



FINANSDEPARTEMENTET

Det Kongelige Finansdepartement
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

15. SEP. 2003

Oslo, 12.09.2003

Deres ref. 01/2127 SL A

01 2127 48

Akt.no
Ait.vnr.



Høring – Forslag til endringer av uttaksbestemmelsene i merverdiavgiftsloven

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 30.05.2003 vedrørende ovennevnte

Reiselivsbedriftenes Landsforening (RBL) er tilsluttet Næringslivets Hovedorganisasjon, hvor hoteller, restauranter, øvrige serveringssteder og reiselivsbedrifter generelt, er medlemmer

RBL ønsker å knytte noen bemerkninger til forslaget om en justering av inngående merverdiavgift for kapitalvarer ved endret bruk. De øvrige forslagene som fremsettes av arbeidsgruppen, har vi ingen særskilte bemerkninger til.

De fleste hotell og overnattingsbedrifter er medlem av RBL. Disse bedriftene omsetter tjenester både innenfor (restaurant-/serveringstjenester) og utenfor avgiftsområdet (overnattingsstjenester). Vi ser at justeringsreglene blir meget vanskelig å praktisere for våre medlemmer, samtidig som reglene vil medføre en betydelig økning i administrative kostnader for bransjen.

Arbeidsgruppens forslag

Arbeidsgruppen foreslår at det innføres bestemmelser om justering av inngående merverdiavgift for kapitalvarer ved endret bruk. Dette vil gjelde driftsmidler over en viss verdi og fast eiendom. Justeringsplikten er begrenset til å gjelde en viss periode, hvor det er foreslått 5 år for driftsmidler og 10 år for fast eiendom. Reglene vil i hovedtrekk innebære at fradragført inngående merverdiavgift på kapitalvarer skal justeres når bruken av varen endres.

Våre vurderinger og forslag

Som nevnt innledningsvis er vi av den oppfatning at de foreslåtte justeringsreglene er for kompliserte og dermed vil bli vanskelig å praktisere for virksomheter som utfører tjenester både innenfor og utenfor avgiftsområdet, såkalt delt virksomhet, som hotell- og overnattings-næringen er.

I dag foretar bedriftene omfattende vurderinger for å finne fram til korrekt fordelingsnøkkel i forhold til fradragberettiget inngående avgift, dersom et nytt hotellbygg skal oppføres, eller et tilbygg oppføres til et allerede eksisterende hotell, jfr. mval § 23 og forskrift nr. 18. Ved fellesanskaffelser, foretas samme type vurderinger. Dette medfører betydelige ressurser, og det vil fremstå som svært urimelig om bedriftene i tillegg må gjenta denne prosessen hvert år over en 10 års periode, som arbeidsgruppens forslag i realiteten vil føre til. Dette vil også medføre ytterligere kostnader for bedriftene, og dessuten medføre betydelig merarbeid regnskapsmessig.

Det foreslås at justeringsplikten skal inntre dersom det finner sted en bruksendring på over 10%. Hotellbransjen er svært konkurranseutsatt og dette kan medføre hyppige endringer når det gjelder bruken av driftsmidler, samt arealutnyttelse i hotellene. Det er uholdbart om hotellene skal beregne prosentvise endringer i bruken for hvert år, og vil nødvendigvis medføre betydelige merkostnader, som hotellene absolutt ikke er tjent med i forhold til den evt. grad av "riktighet". Dette vil medføre i forhold til fradagsreglene.

Reiselivsbedriftenes
Landsforening

Postadr.: Postboks 5465 Majorstua
0305 OSLO

Besøksadr.: Essendropsgate 6, OSLO

Telefon: 23 08 86 20
Telefax: 23 08 86 21
E-post: firmapost@rbl.no
Internett: www.rbl.no

Organisasjonsnr.: 977 187 834

TILSLUTTET
NHO

Beløpsgrensen på kr 200 000,- for reparasjon og vedlikehold av fast eiendom, anses også som for lav, idet de fleste større hotellbygg har årlige reparasjons- og vedlikeholdskostnader på minst kr. 200 000,- hvert år. Justeringsreglene vil da tilsis at hotellene hvert år må bruke store ressurser på å holde kontroll med arbeidene i forhold til grensebeløpet og fradragsreglene. Dette vil naturlig nok medføre store administrative og økonomiske kostnader for bedriftene.

Vi ser også problemer i forhold til salg av fast eiendom. Arbeidsgruppen viser til at kjøpere av fast eiendom vil kunne overta justeringsforpliktelsene til selger, dersom ikke inngående merverdiavgift blir justert ved overdragelsen. Vi kan ikke se at dette vil gjøre bygningene attraktive for potensielle kjøpere, og ser også praktiske problemer i forhold til selve gjennomføringen av dette. Det blir dessuten spørsmål om hvordan reglene skal anvendes dersom kjøper av bygningene ikke er registrert i avgiftsmanntallet for avgiftspliktig næringsvirksomhet og dermed ikke har fradragsrett for inngående merverdiavgift.

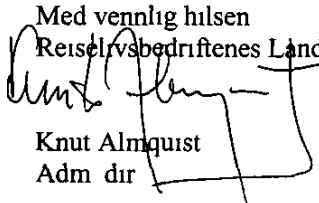
Arbeidsgruppen og departementet viser til at justeringsreglene vil bidra til å sikre at fradraget for inngående merverdiavgift gjenspeiler den faktiske bruken. Vi kan imidlertid ikke se at dette hensynet kan veie tyngre enn hensynet til et enkelt og praktiserbart regelverk. Dagens regelverk med mval § 23 og forskrift nr 18 er forsvarlige, samt vel innarbeidet i bransjen og er dessuten praktisk. Vi kan ikke se at de foreslåtte justeringsreglene forenkler dagens regler på noen måte, tvert i mot.

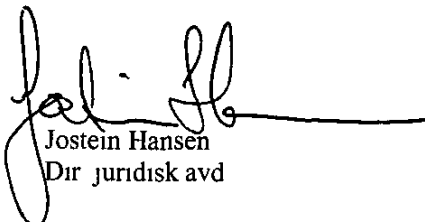
Subsidiært

Dersom det til tross for ovennevnte likevel blir innført justeringsregler for kapitalvarer, er vi av den oppfatning at regelverket må være enklere å praktisere. Dette kan gjøres ved at det innføres en beløpsgrense for når justeringsplikten skal inntreffe ved oppføring og ombygging av fast eiendom og anskaffelse av andre kapitalvarer, samt at justeringsperioden for alle kapitalvarer, også for fast eiendom, settes til 5 år. Videre kan vi ikke se at det er hensiktsmessig med justeringsregler for reparasjon og vedlikehold av fast eiendom, all den tid dette vil medføre betydelige administrative ressurser og økonomiske kostnader for bedriftene, spesielt når beløpsgrensen er kun kr 200 000,-. I motsatt fall må denne grensen heves betydelig for slike reparasjons- og vedlikeholdskostnader.

Vi ber om at ovennevnte kommentarer og anførsler hensyntas i den videre behandlingen av arbeidsgruppens forslag til endringer av uttaksbestemmelsene i merverdiavgiftsloven.

Med vennlig hilsen
Reiselivsbedriftenes Landsforening


Knut Almquist
Adm dir


Jostein Hansen
Dir juridisk avd

Kopi Næringslivets Hovedorganisasjon