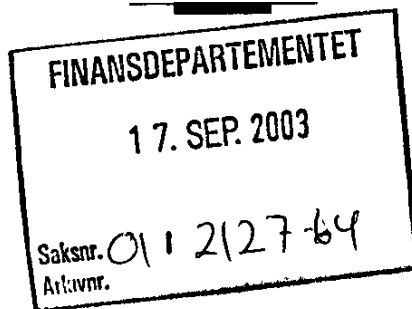




DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008
0030 OSLO



Deres ref
01/2127 SL Aat/rla

Vår ref
200304028-4

Dato
16 09 2003

Høring - Forslag fra en arbeidsgruppe til endringer i uttaksbestemmelsene i merverdiavgiftsloven

Vi viser til høringsnotat vedrørende ovennevnte datert 30.05.2003.

Arbeidsgruppen legger vekt på at uttaksreglene skal bidra til best mulig ressursutnyttelse, at de ikke skal virke konkurransevridende, og at de medfører lave administrative kostnader. Vi støtter denne vektleggingen. I likhet med Finansdepartementet mener vi at de fleste endringene/justeringene vil ha positiv effekt på de ovennevnte hensyn. Vi har imidlertid kommentarer til endringsforslagene når det gjelder justeringsbestemmelsene for driftsmidler og uttak av tjenester til formål utenfor loven.

Arbeidsgruppen foreslår at det bør innføres bestemmelser om justering av inngående merverdiavgift for kapitalvarer ved endret bruk. De foreslåtte justeringsbestemmelsene vil virke begrensende på tilpasninger for å unngå merverdiavgift samtidig som konkurransevridninger motvirkes. I utgangspunktet stiller vi oss positive til dette endringsforslaget. Når det gjelder spørsmålet om forholdet mellom justeringsbestemmelsene og uttaksbestemmelsene, ser vi at det kan bli vanskelig å skille mellom disse to regelverkene. Finansdepartementets forslag om at justeringsbestemmelsene fortsatt skal suppleres med uttaksbestemmelsene, vil kunne virke kompliserende for den enkelte bedrift. Arbeidsgruppen foreslår at det ved uttak i stedet foretas en justering av inngående merverdiavgift for resten av justeringsperioden, og at driftsmiddelet kan tas ut av virksomheten avgiftsfritt etter justeringsperioden.

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| Postadresse Postboks 8014 Dep 0030 Oslo | Kontoradresse Einar Gerhardsens plass 1 | Telefon 22 24 90 90 Org no 972 417 890 | Nærings- og handelsøkonomisk avdeling Telefaks 22 24 05 05 | Saksbehandler Sigrd Hynne 22246513 |
|---|--|---|--|--|

Vår vurdering er at arbeidsgruppens forslag på dette punktet synes fornuftig, men at arbeidsgruppens rapport og høringsbrevet ikke i tilstrekkelig grad gir grunnlag for å overskue konsekvensene av forslaget


Arbeidsgruppen foreslår at plikten til å beregne merverdiavgift ved uttak av tjenester til ikke-avgiftspliktig del av virksomheten bør fjernes. Begrunnelsen for dette forslaget er hensynet til samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse og konkurransenøytralitet. Imidlertid skaper endringsforslaget, som det påpekes i rapporten, opphav til nye konkurransevidninger i disfavør av ikke-avgiftspliktige virksomheter som kjøper den aktuelle tjenesten eksternt. Slike vridningseffekter er uunngåelige så lenge enkelte tjenester er unntatt merverdiavgiftssystemet.


NHD mener at hensynet til verdiskapingen prinsipielt tilsier at merverdiavgiften bør utformes mest mulig generelt. En utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget vil redusere antallet tilfeller der uttaksbestemmelsene kommer til anvendelse, og redusere vridningseffekter som skyldes merverdiavgiftsbestemmelsene.

Gitt at en utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget ikke er aktuelt, anser vi at gevinsten av endringsforslaget om å fjerne merverdiavgift ved uttak av tjenester til ikke-avgiftspliktig del av virksomheten, er større enn de eventuelle negative effektene i form av konkurransevidninger mellom egenproduksjon og kjøp fra andre. Vi støtter derfor utvalgets anbefalinger på dette punktet.

De foreslåtte justeringsbestemmelsene og forslaget om unntak når det gjelder uttak av tjenester innebærer en forskjellsbehandling mellom varer og tjenester, uten at nødvendigheten av dette synes å være drøftet i høringsbrevet eller i arbeidsgruppens rapport. Det grunnleggende prinsippet bør være at varer og tjenester likebehandles i avgiftssystemet, og ethvert brudd på dette bør begrunnes særskilt.

Med hilsen


Morten Berg (e.f.)
ekspedisjonssjef


Bent F. Sunde
fung. avdelingsdirektør