



Det Kongelege Finansdepartement
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

FINANSDEPARTEMENTET	
12. AUG. 2003	
Saksnr.	03, 1522-19
Art:vnr.	

SL

Vår ref
199501143-6/E 232/TMO

Dykkar ref

Årdalstangen, 11082003

HØRINGSNOTAT FRA FINANSDEPARTEMENTET OG OLJE OG ENERGIDEPARTEMENTET VEDRØRENDE FORENKLINGEN AV SKATTE- OG KONSESJONSREGLER KNYTTET TIL KRAFTNÆRINGEN – HØRINGSUTTALELSE

Årdal kommune viser til høringsnotat av 3 juni 2003 fra Finansdepartementet og Olje- og energidepartementet vedrørende forenklinger av skatte- og konsesjonsregler knyttet til kraftnæringen

1. INNLEDNING

I utgangspunktet er ikke høringsnotatet sendt de enkelte kraftkommunene for uttalelse. Notatet omhandler imidlertid vesentlige forhold innenfor kraftsektoren som har direkte betydning for kommunene og kommunale inntekter fra kraftutbygging. På bakgrunn av dette vil Årdal kommune i det følgende avgi særskilt høringsuttalelse til notatet.

Uttalelsen vil følge nummereringen og systematikken i høringsnotatet.

2. FORSLAG OM INNFORING AV SENTRAL LIGNING AV KRAFTFORETAK SOM DRIVER PRODUKSJON AV VANNKRAFT

Årdal kommune har ingen merknader til høringsnotatet.

3. VURDERING AV SPØRSMÅLET OM INNFORING AV KLAGERETT FOR KOMMUNENE OVER FASTSETTELSE AV EIENDOMSSKATTEGRUNNLAG OG KOMMUNEFORDELING

Departementet konkluderer i høringsnotatet med at det ikke foreligger særskilte forhold som kan begrunne å etablere en særlig klagerett for kommunene over fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for kraftanlegg og kommunefordelingen av eiendomsskattegrunnlaget.

Årdal kommune peker i den forbindelse på at eiendomsskatten har stor økonomisk betydning for kommunene innenfor kraftsektoren. For de berørte kraftkommunene er eiendomsskatten en økonomisk fordel av/kompensasjon for kraftutbyggingen på linje med konsesjonskraft og konsesjonsavgifter. Eiendomsskatten står dermed i en særstilling og kan ikke uten videre likestilles med alminnelige skatteinntekter. Følgelig bør det også være grunnlag for å fravike de alminnelige skatterettslige regler om klageadgang for skattekreditor.

Videre fremhever Årdal kommune at eiendomsskattereglene er kompliserte. En klagerett for kommunene vil sikre bedre kontroll med regelverket – noe som er et tungtveiende hensyn i lys av eiendomsskattens økonomiske betydning for kommunene, jf. ovenfor. Årdal kommune peker i den

Postadresse
Årdal kommune
Postboks 40
6881 Årdalstangen

Besøksadresse
Rådhus 1
Årdalstangen
E-postadresse
postmottak@ardal.kommune.no

Telefon
57 66 50 00
Telefaks
57 66 51 40

Foretaksregisteret
954 679 721
Bankkonto
8483 07 00179

forbindelse på at terskelen for å klage normalt sett også vil være lavere enn for å gå til søksmål. Adgangen til å reise søksmål oppveier derfor ikke uten videre mangelen på klageadgang og sikrere ikke nødvendigvis tilstrekkelig kontroll med regelverket og ivaretagelsen av kommunenes rettigheter.

Årdal kommune anser følgelig at det bør innføres klagerett for kommunene over fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlag og kommunefordeling.

4. VURDERING AV KOMMUNENES INNSYNSRETT TIL GRUNNLAGET FOR FASTSETTELSE AV EIENDOMSSKATTEGRUNNLAG OG KOMMUNEFORDELING

Departementet konkluderer med at det ikke foreligger særskilte forhold som kan begrunne en utvidelse av kommuners innsynsrett i grunnlaget for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget og kommunefordelingen utover den innsynsrett som følger av gjeldende rett.

I forlengelse av merknaden under pkt 3 anser Årdal kommune at kommunenes innsynsrett til grunnlaget for fastsettelse av eiendomsskattegrunnlag og kommunefordeling også bør utvides. Dette vil legge forholdene bedre til rette for kontroll av et komplisert regelverk av stor økonomisk betydning for kommunene. Videre vil en slik utvidet innsynsrett være en nødvendig forutsetning for den klageretten Årdal kommune går inn for under pkt 3.

5. PREISERING AV BESTEMMELSENE OM HVEM SOM ER SKATTESUBJEKT FOR NATURRESSURSSKATT OG GRUNNRENTESKATT, JF SKATTELOVEN §§ 18-2 OG 18-3

Årdal kommune har ingen merknader til høringsnotatet.

6. GRENSEN FOR FASTSETTELSE AV GRUNNRENTESKATT OG NATURRESSURSSKATT

Departementet foreslår at grensen for fastsettelse av grunnrenteinntekt og naturressursskatt heves til 5 500 kVA. Dette innebærer at staten får økt sine inntekter med ca. MNOK 12, kommunene og fylkeskommunene får redusert sine inntekter med ca. MNOK 27 som følge av lavere naturressursskatt, og selskapene får en skattelettelse på ca. MNOK 15. Departementet antar at reduksjonen i naturressursskatt på sikt fullt ut motsvares av økt fellesskatt.

Årdal kommune merker seg at forslaget i utgangspunktet har en negativ økonomisk konsekvens for kommunene. Årdal kommune kan videre ikke se at det er et klart behov for å heve grensen for fastsettelse av grunnrenteskatt og naturressursskatt. Det er i den forbindelse ingen nødvendig sammenheng mellom grensen for konsesjonsplikt og grensen for grunnrenteskatt og naturressursskatt.

Årdal kommune reiser også spørsmål om hvilke utredninger som ligger til grunn for antagelsen om at reduksjonen i naturressursskatt på sikt fullt ut vil motsvares av økt fellesskatt, og når dette eventuelt vil bli oppnådd. Høringsnotatet gjør i liten grad rede for dette, og tar heller ikke stilling til følgene dersom forutsetningen viser seg ikke å være riktig. Dette representerer et klart usikkerhetsmoment for kommunene.

På bakgrunn av ovenstående anser følgelig Årdal kommune at grensen for fastsettelse av grunnrenteskatt og naturressursskatt ikke bør heves, under enhver omstendighet ikke uten nærmere vurderinger.

7. OMTALE AV SKATTESAKER

7.1 Grunnrenteskatten

Årdal kommune registrerer at Finansdepartementet vil vurdere endringer i grunnrenteskatten som vil forbedre nøytraliteten i skattereglene

Årdal kommune vil ta nærmere stilling til saken når departementet eventuelt fremmer konkrete forslag knyttet til dette

7.2 Gevinstbeskatning ved realisasjon av kraftverk

Årdal kommune har merket seg at Finansdepartementet vil vurdere gevinstbeskatningsreglene for kraftverk nærmere

Årdal kommune vil ta nærmere stilling til saken når departementet eventuelt fremmer konkrete forslag knyttet til dette

7.3 Eiendomsskattegrunnlaget for kraftproduksjonsanlegg

Årdal kommune tar til etterretning at Finansdepartementet vil vurdere ulike sider ved verdsettelsesreglene for eiendomsskatt på kraftverk

Årdal kommune vil ta nærmere stilling til saken når departementet eventuelt fremmer konkrete forslag knyttet til dette

7.4 Gjeldsbegrensingsregelen for offentlig eide kraftforetak

Årdal kommune merker seg at Finansdepartementet vil vurdere om det er hensiktsmessig å videreføre den gjeldende gjeldsbegrensingsregelen for offentlig eide kraftforetak

Årdal kommune vil ta nærmere stilling til saken når departementet eventuelt fremmer konkrete forslag knyttet til dette

7.5 Kommunefordelingsreglene for eiendomsskattegrunnlag for kommunekryssende kraftproduksjonsanlegg

Årdal kommune registrerer at Finansdepartementet ikke ser behov for å vurdere helt nye kommunefordelingsregler for eiendomsskattegrunnlag for kommunekryssende kraftproduksjonsanlegg. Departementet vil derfor avgrense en ny vurdering av kommunefordelingsreglene til omfordelingsvirkninger og administrative kostnader ved å fordele eiendomsskattegrunnlaget for kraftanlegg etter fordelingsnøkkelen i skatteloven § 18-7. Departementet vil deretter sammenligne en slik fordeling med fordelingen før eiendomsskatteloven § 8 trådte i kraft for kraftanlegg og fordelingen etter gjeldende regler i eiendomsskatteloven § 8 A. Dette vil gi grunnlag for å vurdere om forutsetningene og hensynene bak gjeldende kommunefordelingsregler er oppfylt, eller om reglene bør endres.

Årdal kommune går på nåværende stadium ikke inn på realiteten i kommunefordelingsreglene. Kommunene avventer her de vurderingene departementet tar sikte på å gjennomføre, og vil deretter ta stilling til om og i så fall hvordan fordelingsreglene bør endres.

Årdal kommune legger imidlertid til grunn at departementets avgrensning av vurderingen ikke får noen betydning for hvilken modell som eventuelt skal velges dersom man kommer til at dagens regler ikke fungerer tilfredsstillende. Kommunen legger til grunn at det da kan være aktuelt å velge en annen modell enn skatteloven § 18-7 dersom dette fremstår som hensiktsmessig, eventuelt etter at nye vurderinger er gjennomført. Videre legger kommunen til grunn at vurderingen uansett vil gi en samlet

fremstilling av de modellene som hittil har vært aktuelle, og en angivelse av konsekvensene av disse Dette for at de berørte kommuner bedre skal kunne ta stilling til hvilken modell som bør velges

Årdal kommune vil for øvrig komme nærmere tilbake til saken når departementet har foretatt de varslede vurderingene

8. OMTALE AV ULIKE SAKER INNENFOR DE KONSESJONSBASERTE ORDNINGENE

8.1 Innledning

8.2 Beregningsgrunnlaget for konsesjonskraft og -avgifter

Årdal kommune registrerer at departementet tar sikte på å fremme forslag om endringer i beregningsgrunnlaget for konsesjonskraft og -avgifter ved årsskiftet 2003/2004, jf Ljøgodt-utvalgets arbeid

Årdal kommune er enig i at det er behov for å forenkle dette beregningsgrunnlaget Kommunen understreker likevel at slik forenkling ikke må gjennomføres på bekostning av kommuner som er berettiget til konsesjonskraft og -avgifter

Årdal kommune vil for øvrig komme nærmere tilbake til saken når departementet fremmer konkrete forslag knyttet til dette

8.3 Konsesjonskraft og pris

Årdal kommune har merket seg departementets gjennomgang av diverse spørsmål knyttet til konsesjonskraft generelt og prisen på konsesjonskraft spesielt

Årdal kommune er enig i at forenklingshensyn er av stor betydning Kommunen understreker likevel at forenkling ikke må gjennomføres på bekostning av konsesjonskraftkommuner Konsesjonskraft er en grunnleggende rettighet for berørte kraftkommuner som også er av sentral økonomisk betydning

Årdal kommune vil for øvrig komme nærmere tilbake til saken når departementet eventuelt fremmer konkrete forslag knyttet til dette

8.4 Oppdatering av regelverket

Årdal kommune har ingen merknader til høringsnotatet

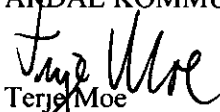
8.5 Grense for konsesjonsplikt etter industrikonsesjonsloven

Årdal kommune har ingen merknader til høringsnotatet

8.6 Hjemfall

Årdal kommune vil komme nærmere tilbake til saken når utvalget har avsluttet sitt arbeid og det fremmes konkrete forslag knyttet til dette

Med helsing
ÅRDAL KOMMUNE


Terje Moe
57 66 50 40
tmo@ardal.kommune.no