



## Skattedirektoratet

Saksbehandler  
Jon Berge Holden

Deres dato  
6 juni 2003

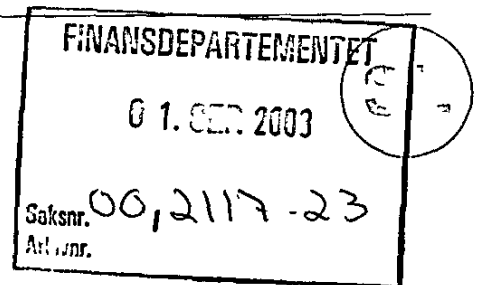
Vår dato  
27 august 2003

Telefon  
22 07 70 39

Deres referanse  
00/2117 SL bk/rta

Vår referanse  
2003/03148 fp 008

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO



### Høring - forskrift om elektronisk tilgang til opplysninger i ligningsforvaltningens registre

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev av 6 juni med vedlegg.

Skattedirektoratet ser det som svært positivt at Finansdepartementet nå foreslår å legge til rette for elektronisk utlevering av ligningsopplysninger til andre offentlige myndigheter. Det vil være ressurs sparende for borgerne å slippe å måtte innhente opplysninger fra likningskontorene. Dessuten vil det føre til betydelige forenklinger for mottakende etaters informasjonsinnhenting, redusere deres saksbehandlingstid og være ressursbesparende for likningskontorene.

På bakgrunn av signaler fra andre offentlige etater legger Skattedirektoratet til grunn at det ligger et vesentlig effektiviseringspotensiale i mottakende etat, ved at den elektroniske tilgangen integreres med mottakende etaters saksbehandlingssystem. Denne type løsninger vil også være sikkerhetsmessig gunstig. Dels fordi den kan fjerne misbruk i form av spørringer på personer som ikke er registrert i mottakende etats system, og dels ved at tastefeil unngås.

Det fremgår av notatet at en ordning med elektronisk tilgang til registrene vil innebære at de etater som ønsker slik tilgang må foreta en grundig gjennomgang av hvilke opplysninger de har behov for, samt hjemmelsgrunnlag for å anmode om disse. Skattedirektoratet støtter dette, idet det da vil bli klarlagt hvilke typer opplysninger som er nødvendige for mottakende etats saksbehandling, og det kan legges opp til standardiserte overføringer av opplysninger til mottaker.

Skattedirektoratet antar at elektronisk tilgang vil føre til økt bruk av likningsregisteropplysninger. Når det tilrettelegges for elektronisk tilgang, vil terskelen for å innhente opplysninger fra ligningsregistrene bli lavere, og relevante opplysninger vil i større grad bli innhentet. Det legger til rette for en bedre og mer korrekt forvaltning av ulike offentlige stønads- og tilskuddsordninger.

At opplysningene i likningsregistrene blir lettere tilgjengelig, stiller imidlertid nye krav til de tiltak som iverksettes for å ivareta personvernet.

Postadresse  
Postboks 6300, Etterstad  
0603 Oslo  
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Kontoradresse  
Fredrik Selmersvei 4  
Org nr 974761076

Sentralbord  
22 07 70 00  
Telefaks  
22 07 71 08



Den forenkling som ligger i elektronisk innhenting kan gjøre det fristende å benytte ligningsopplysninger, selv om opplysningene har kvalitetsmangler. Opplysningenes kvalitet er relatert til behandlingsformålet, og vår kvalitetssikring er knyttet til Skatteetatens bruk av opplysningene. Eksempelvis benyttes Lønns- og trekkoppgaveregisteret til preutfylling av forskuddspliktiges selvangivelsesposter om lønn. Opplysningene er imidlertid ikke kvalitetskontrollert på samme måte som ligningsopplysningene. I 2002 endret om lag 1 prosent av skattyterne de forhåndsutfylte lønnspostene i selvangivelsen. Bruk av lønns- og trekkoppgaveregisteret som grunnlag for beregning av ytelser basert på borgerens samlede lønnsinntekter, vil for disse personer kunne gi galt resultat. Det kan tenkes at det for mottakende etat likevel vil være effektiviserende å benytte registeret, selv om det medfører manuell klagebehandling for noen av de registrerte. For Skatteetaten er det viktig å sikre at gjenbruk av ligningsopplysninger ikke skal gå ut over Skatteetatens tillit og omdømme hos publikum. Vi antar dette blant annet kan sikres ved at publikum blir kjent med hvor opplysningene hentes fra, og hvordan man skal forholde seg hvis feil oppdages. Det vil også være viktig at elektronisk tilgang bare benyttes når registrene har oppnådd et tilfredsstillende kvalitetsnivå.

Etter personopplysningsloven er mottakers behandling av personopplysningene i utgangspunktet den mottakende behandlingsansvarliges ansvar. Det er likevel i forskriftsutkastet lagt opp til at Skattedirektoratet skal kunne stille krav til mottakende etats informasjonssikkerhet. Skattedirektoratet støtter utkastet på dette punkt. Skatteetaten er, som høringsnotatet påpeker i pkt 2, svært avhengig av å ha et åpent og tillitsfullt forhold utad. Hensynet til etatens tillit hos skattyterne tilsier etter vår oppfatning at det bør kunne stilles krav til mottakers behandling av personopplysninger.

Etter personopplysningslovens §§ 19 og 20 skal den registrerte som hovedregel varsles om utleveringer av opplysninger. Det er gjort unntak i § 20 for utlevering som er "uttrykkelig fastsatt i lov". I merknader til bestemmelsen i Ot.prp nr 92 (1998-1999) pkt 16.1 er det lagt til grunn at "I slike tilfeller vil loven i seg selv gi tilstrekkelig varsel". Som eksempel er det vist til plikten til å levere selvangivelse, jf ligningslovens kap 4. Det er Skattedirektoratets erfaring at borgerne i mindre grad er kjent med rekkevidden av ligningslovens § 3-13. Det er grunn til å bruke unntaket med varsomhet, jf kritikken av bestemmelsen i kommentarutgaven til personopplysningsloven § 20. For etaten er det viktig at borgerne opplever at opplysninger som gis i fortrolighet, ikke flyter fritt, men bare utleveres når det er klar lovhjemmel. Etter Skattedirektoratets oppfatning er det ønskelig at mottakende enhet informerer den registrerte om innhentingen.

I forskriftsutkastets § 1 er det fastsatt at Skattedirektoratet "kan" gi elektronisk tilgang til ligningsforvaltningens registre. Ordlyden kan forstås som at Direktoratet her er gitt en diskresjonær kompetanse til å innvilge eller avslå søknader om elektronisk tilgang, og til å sette individuelle vilkår i det enkelte tilfelle. Høringsnotatets pkt 5.3 synes å støtte en slik forståelse "Tilgang ... skal bare gis etter tillatelse fra og på de betingelser Skattedirektoratet bestemmer". Skattedirektoratet ser en slik ordning som hensiktsmessig. Vi ber



Departementet vurdere om det skal kunne settes vilkår i det enkelte tilfelle, og om ordlyden i § 1 er tilstrekkelig klar

Vennlig hilsen

*Lars Nilsen*

Lars Nilsen

Avdelingsdirektør

avdeling person

*Moni Uden*  
for Anita Grini