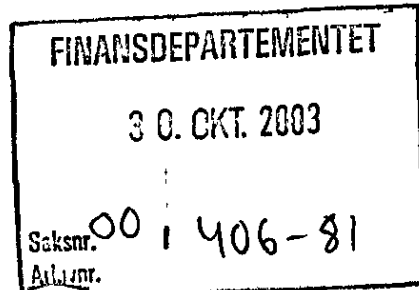




YRKESORGANISASJONENES
SENTRALFORBUND



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Deres ref.:
00/406 SL KJS/rla

Vår ref.:
908/612/03 BTS

Dato:
28. oktober 2003

Svar på høring - ny skatteinnkrevingslov

YS viser til høring datert 8 juli 2003 om ny lov om betaling og innkreving av skatte- og avgiftskrav fra Finansdepartementet.

Dagens skattebetalingslov er en helhetlig lov som regulerer de fleste spørsmål om hvordan skattebetalingen skal foregå og som beskriver bla skatteoppkrever, arbeidsgiver og skattyters plikter og rettigheter vedrørende skattebetaling

Den foreslåtte nye loven beskriver bare noen av pliktene og rettighetene til noen av aktørene For å få fram helheten må den foreslåtte loven nå leses i sammenheng med mange andre lover. Skattebetaling er så spesielt at det er gjort unntak fra disse andre lovene i den foreslåtte nye innkrevingsloven YS frykter at dette kan gi uoversiktighet og ansvarspulverisering

Departementet har forsøkt å lage felles regler for betaling, innkreving, straffebestemmelser, renter osv for diverse forskjellige skatter og avgifter YS er av den oppfatning at å lage felles regler for skatter og avgifter som reelt sett er forskjellige, har ført til at de nye reglene ikke passer for noen av skatteartene som loven omfatter. I den nye loven blandes skattebetaling sammen med en rekke andre offentlige avgifter samt toll, som i sin natur er vesentlig forskjellig fra skatt, og som har helt andre målgrupper Dette vanskeliggjør oversikten og gjør skatt til en sekunda "tjeneste", uten noen form for særstilling i forhold til en rekke andre "tjenester"

Store deler av den tidligere skattebetalingsloven er flyttet til ligningsloven, som er en teknisk lov egnet for ligningskontorene, den er også vanskelig tilgjengelig for andre brukergrupper

Skatteoppkreverne vil med dette få en vanskeligere arbeidshverdag. Det blir mer komplisert å finne frem til de aktuelle lovbestemmelsene.

Besøksadresse

Brugt 19

Postadresse

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org nr

971 454 431

Telefon

21 01 36 00

Telefaks

21 01 37 20 ■

YS vil også påpeke at skatteoppkreverne i dag har en del rettigheter som er foreslått fjernet, ingen nye er tilkommet. Dagens rettskilder og praksis vil forsvinne, og vil måtte erstattes av nye, som det vil ta lang tid å etablere. En dårligere oversikt over plikter og rettigheter, gir dårligere rettssikkerhet.

Det legges opp til at lemping på billighetsgrunnlag (jfr. skattebetalingslovens § 41 og 42) skal utgå. Kriteriene er meget strenge, men skattytere som er i en helt "umulig" situasjon, har her en mulighet til å oppnå i det minste en viss lettelse.

Departementets begrunnelse er at man isteden kan søke om "gjeldsordning" etter gjeldsordningsloven. Gjeldsordningsloven innebærer imidlertid tungvinte og ressurskrevende prosedyrer og beslutningsprosesser, og gir lavere fleksibilitet og større ressursbruk enn med dagens løsning.

De folkevalgte skatteutvalg skal ifølge lovforslaget elimineres. Dermed fjernes den folkevalgte dimensjonen i det norske skattebetalingssystemet, og skattyternes mulighet til lemping på billighetsgrunnlag bortfaller.

For å finne fram til sine plikter og rettigheter må skatteyterne i forslaget til ny lovgivning lete både i ligningsloven, forvaltningsloven, gjeldsordningsloven, finansavtaleloven, skatteloven i tillegg til i den nye innkrevingsloven. Dette er både unødvendig og tungvint. Dagens presise opplisting av hvilke ytelser det skal gjennomføres skattetrekk i, erstattes med en diffus henvisning til skattelovens regelverk.

Nye renteregler kan gi illojale skattytere motivasjon til spekulativ tilpasning og vil gjøre det umulig for skatteoppkreverne å beregne renter på en nøyaktig måte før skattekravet er endelig betalt. Dette betyr at skatteoppkreveren må sende flere betalingsgiroer, og at skatteyterne risikerer å måtte betale sine skattekrav i flere etapper.

Det er nærliggende å tro at Finansdepartementet har hatt statliggjøringen av skatteinnkrevingen i tankene når man har laget den nye innkrevingsloven. Det legges opp til at skatte- og avgiftsvedtak som i dag treffes av Stortinget, heretter skal kunne treffes av departement eller direktorat i forskrift. Departementet har lagt inn en bestemmelse i den nye loven som gjør det mulig for departementet i forskrift å overføre innkreving av skatte- og avgiftskrav til Statens Innkrevingsentral. Dette vil i realiteten bety at Finansdepartementet og ikke Stortinget kan vedta at skatteinnkrevingen skal statliggjøres.

YS vil sterkt advare mot en slik endring. YS er også skeptisk til å legge til rette for en slik endring før skatteoppkreverutvalget som skal legge frem sin innstilling i februar i neste år, er ferdig med sitt arbeid. Med en viss respekt for utvalgets arbeid burde man vente til dette har fått lagt frem sin innstilling før man trekke konklusjonene i departementet.

Finansdepartementet skriver i høringsutkastet at den nye loven vil føre til bedre samordning og redusert ressursbruk. Etter vår mening er dette ikke riktig. Den eneste instans som kanskje vil få en enklere hverdag er Finansdepartementet selv. Slik vi ser det vil alle andre brukere oppleve problemer som man ikke har i dag dersom de foreslåtte endringene trer i kraft.

Tolletaten

All myndighet knyttet til lovens oppgaver legges etter forslaget til regionstollstedet. YS vil foreslå at dette endres, slik at loven ikke blir bestemmende for hvordan regionene organiserer sin saksbehandling. YS finner det unaturlig at loven skal styre etatens oppgaveløsning i detalj. Dersom det finnes kompetanse andre steder enn på et regionstollsted, bør denne kompetansen være styrende for hvor oppgaven legges.

Lovens detaljeringsnivå er svært forskjellig når det gjelder videreføring av den tidligere skattebetalingslovens bestemmelser, og forhold knyttet til Tollvesenet. Dette gjelder både ved omtalen av bestemmelsene i fritekst, og i selve lovteksten. Se for eksempel § 5-4 hvor det er vist til hvilke bestemmelser som regulerer oppgaveplikten for skattekravene i motsetning til § 5-13 andre ledd som ikke viser til oppgavefristen for særavgiftene. YS finner dette uheldig, da målsettingen om en forenkling i forhold til vårt arbeidsområde ikke oppnås på denne måten.

Forvaltningslovens regler kommer som hovedsak til anvendelse, med unntak av forvaltningslovens § 42 og adgangen til å gi utsatt iverksettelse av vedtak. Dette er nytt for etatens vedkommende, og gjør at eventuelle feil kan få store konsekvenser. Etter vår oppfatning er det stor forskjell på å avvente med innfordringsmessige tiltak, og å gi den private part et helt klart svar på at innfordringen stilles i bero til saken er avgjort. Videre skal det fortsatt være to taushetspliktsbestemmelser som må vurderes i innførelsetilfellene.

Loven gir regler om foreldelse, og henviser som hovedregel til foreldelseslovens alminnelige regler, men er taus om fristens utgangspunkt. Etter YS' oppfatning er dette uheldig, og skaper rom for usikkerhet og forskjellig forståelse.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund – YS


Bjørn Tore Stølen
Sjeføkonom