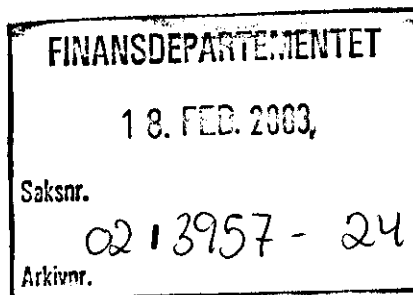




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



Deres ref.:
02/3957 FM EDK

Vår ref.:
158/76/03/YS/BTS abv

Dato:
15. februar 2003

Høringsnotat om endringer i sentralbankloven og opphevelse av valutaloven og penge- og kredittreguleringsloven

Innledning.

YS viser til høringsbrev av 18. januar 2002 om overnevnte sak.

Norges Banks Funksjonær Forbund (NBFF) organiserer ca 75 % av de ansatte, og ca 80 % av de organiserte i Norges Bank. NBFF er tilsluttet Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund. NBFF representerer de ansatte i Norges Banks hovedstyre, og deltar under hovedstyrets behandling av administrative saker.

Da NBFF ikke er gitt status som egen høringsinstans, ønsker YS å gi følgende kommentarer til høringsnotatet. NBFF har dessuten oversendt et eget notatet til Finansdepartementet.

Pkt. 2.1 Oppnevning til hovedstyret

Dagens praksis for oppnevning av fem ordinære medlemmer til hovedstyret og deres personlige vararepresentanter, skjer etter forslag fra stortingsgruppene til de politiske partier, og gjenspeiler styrkeforholdet på Stortinget. YS mener at dette er en hensiktsmessig praksis. Bakgrunnen for dette er at hovedstyret er et av Norges Banks øverste organer, som i tillegg til å ta stilling til den økonomiske politikken også har funksjon som Norges Banks

bedriftsstyre. Hovedstyret må derfor ta stilling til en lang rekke administrative saker, slik som omorganisering, intern-reglement, sikkerhetsspørsmål mv. YS mener at en ensidig fokusering på økonomiske spørsmål ved oppnevning av hovedstyremedlemmer kan medføre negativ effekt på Norges Banks drift. Internt i Norges Bank finnes et bredt miljø av økonomer med spesiell kompetanse innen spørsmål som penge- og rentepolitikk. YS ser det derfor som positivt at medlemmer av Norges Banks hovedstyre kan ha en annen erfarings- og kompetansebakgrunn. YS utelukker ikke at det kan finnes alternative prosedyrer for oppnevning av medlemmer til hovedstyret, som på en hensiktsmessig måte også ivaretar problemstillingene skissert ovenfor.

Besøksadresse

Brugt. 19

Postadresse.

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr

971 454 431

Telefon

21 01 36 00

Telefaks

21 01 37 20

Pkt. 2.2 Offentlighet for hovedstyrets protokoller

YS mener at det er naturlig at ansatte og tillitsvalgte har taushetsplikt om bankens "forretningsmessige forhold". De ansattes representanter i hovedstyret har etter vår vurdering ikke en like streng taushetsplikt i forhold til administrative saker som er under behandling. Siden de ansattes representanter ikke deltar i hovedstyrets diskusjon om den økonomiske situasjonen, omfattes de etter vår tolkning her av den alminnelige taushetsplikten for ansatte i Norges Bank. YS har ingen merknader til spørsmålet om økt innsyn i drøftingene av pengepolitikken (strateginotatene).

Pkt. 4 Modernisering av reglene om Norges Banks avdelinger

Dette forslaget er etter YS` syn et resultat av utviklingen over tid i Norges Bank. YS mener likevel at Norges Bank som en viktig institusjon i det norske samfunnet, ikke kan fraskrive seg sitt ansvar også for distriktene. Internt i Norges Bank pågår det flere prosesser som kan få negative konsekvenser for de få arbeidsplassene Norges Bank fremdeles har i distriktene. Etter vårt syn bør hovedstyret ha fullmakt til å opprette og nedlegge Norges Banks avdelinger/kontorer i Norge eller i utlandet. I tillegg bør det gis politiske signaler om at det forventes at Norges Bank opprettholder arbeidsplasser i distrikts-Norge.

Pkt. 8.3 Forretningsmessig omsetning av valuta

Departementet legger til grunn at banker og finansieringsforetak kan drive valutavirksomhet som betalingsformidling med utlandet og valutaveksling i kraft av sin alminnelige konsesjon. Autorisasjonskravet foreslås derfor ikke videreført. Dette er i samsvar med YSs synspunkter.

Departementet foreslår etter en avveining mellom ulike interesser at regulering av adgangen til å drive vekslingsvirksomhet inntas i nytt kapittel 4a i finansieringsvirksomhetsloven.

Forslaget innebærer at banker og finansieringsforetak kan utøve slik virksomhet. Det fremheves særlig at veksling av valuta i større grad enn tidligere benyttes som hvitvaskingsmetode. YS vil peke på at etablering av konsesjonsordning for og tilsyn av frittstående vekslingskontorer vil bidra til å kontrollere hvitvaskingsproblemet, samtidig som det vil ha konkurransefremmede effekter.

Særreglene om valutakommisjonærer foreslås ikke videreført. Departementet påpeker at inntil behandlingen av Banklovkommisjonens forslag om bortsetting av tjenester er slutført, vil finansinstitusjoners bruk av agenter i valutavekslingsvirksomheten begrenses av ulovfestede normer for bortsetting av konsesjonspliktig virksomhet. YS anser dette som uproblematisk og slutter seg til departementets vurdering.

YS ser ikke behov for å videreføre hjemmel for fastsetting av regler om valutamegling. Dette berører i praksis bare megling av valutaspot som har vært uregulert siden november 1998. Annen meglingsvirksomhet reguleres i verdipapirhandelsloven.

Pkt. 8.4 Betalingsformidling med utlandet

Departementet anser at valutavirksomhet som består i betalingsformidling med utlandet fortsatt bør være regulert, men foreslår at adgangen til å drive slik virksomhet også omfatter finansieringsforetak. YS slutter seg til forslaget om at banker og finansieringsforetak kan drive betalingsformidling med utlandet i medhold av sin alminnelige konsesjon, og med mulighet for departementet å gjøre særskilte unntak fra kravet om at adgangen kun skal gjelde de to nevnte sektorer – jf. utkast til nytt kapittel 4a i finansieringsvirksomhetsloven.

Pkt. 8.5 Opplysningsplikt og taushetsplikt

Departementet foreslår ny § 27 i sentralbankloven om opplysningsplikt for å sikre banken hjemmelsgrunnlag ved bortfall av valutaloven og penge- og kredittreguleringsloven.

YS har ingen kommentarer til formuleringen av utkastet til ny § 27 første ledd.

Departementet legger til grunn at definisjonen av betalingsformidling med utlandet bør tolkes vidt, herunder inn- og utføring av kontanter og forsendelser av kontanter via post, kurer og lignende (jf. høringsnotatets pkt. 8.4). Departementet foreslår i ny § 27, annet ledd i sentralbankloves opplysningsplikt om inn- og utførsel av norsk eller utenlandsk valuta.

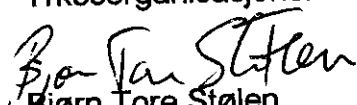
YS forstår det slik at dette vil erstatte nåværende §§ 10-1 og 10-2 i valutareguleringsforskriften. Denne reguleringen er primært et tiltak i kontrollen mot hvitvasking av penger og annen økonomisk kriminalitet, og YS anser at den mest hensiktsmessig hører hjemme i tolloven og tolllovsforskriften.

Det foreslås endringer i sentralbanklovens § 12 om taushetsplikt, som hjemler utlevering av opplysninger til Kredittilsynet, Økokrim, skatte- og tollmyndigheter, tilsvarende den adgangen som nå ligger i valutaloven. YS støtter forslaget om å unnlate begrensningen av opplysninger om valutaforhold overfor Økokrim, skatte- og tollmyndighetene, på linje med Kredittilsynet. YS vil peke på at det prinsipielt vil være mer i samsvar med ordningen for skatte- og tollmyndigheter, dersom taushetsplikten oppheves på generell basis overfor politiet, og ikke bare for Økokrim. Dette kan redusere faren for dobbeltarbeid i etterforskningen av kriminalsaker.

Pkt. 8.6 Valutaposisjonsregulering

Valutaposisjonsreguleringen inngår nå både i Norges Banks forskrift om valutaregulering og i kapitaldekningsforskriftens kapittel 9. Dette forholdet er således dobbelregulert, og det er sterkt ønskelig at dette opphører. Etter YSs syn er det heller ikke behov for valutaposisjonsgrenser i kapitaldekningsforskriften.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS


Bjørn Tore Stølen
sjeføkonom