



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

FINANSDEPARTEMENTET	
02. DES. 2003,	
Saksnr.	03 12931-14
Arkivnr.	

Deres ref.
03/2931 FM EDK

Vår ref.
200307039 U-A BVA/ero

Dato
01.12.2003

Høring – NOU 2003:23 Evaluering av regnskapsloven

Justisdepartementet viser til Finansdepartementets brev av 17. september 2003.

Vi har følgende merknader:

1) "Regnskapspliktige som ikke har økonomisk vinning som formål"

I forslaget § 4-1 tredje ledd og § 6-3 tredje ledd opereres det med formuleringen "regnskapspliktige som ikke har økonomisk vinning som formål". Når det gjelder stiftelser, opererer gjeldende stiftelseslov, samt ny stiftelseslov blant annet med et skille mellom "næringsdrivende stiftelser" og "alminnelige stiftelser". I skatteloven § 2-32 opereres det videre med begrepet "erhverv til formål". Vi ber om at man ved den nærmere avgrensning av "stiftelser som ikke har økonomisk vinning" ser dette i sammenheng med de øvrige bestemmelser med tanke på en mulig samordning.

2) Utredningens kapittel 17 om krav til opplysninger om lønn og annen godtgjørelse til ledende personer

Justisdepartementet sendte 24. oktober 2003 ut et høringsnotat hvor det foreslås en ny § 6-12 a i allmennaksjeloven med krav om at styret i allmennaksjeselskaper skal foreslå retningslinjer for fastsettelsen av lønn og annen godtgjørelse til daglig leder og andre ledende ansatte, som skal godkjennes på generalforsamlingen hvert år. (For aksjeselskaper foreslås at selskapet i sine vedtekter kan bestemme at reglene skal gjelde for selskapet). Formålet med forslaget er å gi aksjonærene økt innflytelse over

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersgt. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 34

Saksbehandler
Birgitte Valen
22 24 51 25

og innsyn i selskapets lederlønningspolitikk, særlig når det gjelder bruken av tilleggssytelser som bonuser, opsjoner, pensjonsordninger og lignende. Forslagene har sitt utspring bl.a. i rapporten "A modern Regulatory Framework for Company Law in Europe" avgitt av EU-kommisjonens ekspertgruppe i 2002 (den såkalte Winter-rapporten), som følges opp i EU-kommisjonens handlingsplan av 21. mai 2003.

Winter-rapporten omtaler prinsippet om at generalforsamlingen bør ta stilling til lederlønningspolitikken i selskapet, i nær sammenheng med krav til opplysninger om dette i selskapets årsregnskap. Vi viser til den nærmere omtalen av Winter-rapportens forslag om dette i punkt 2.3 i det ovennevnte høringsnotatet fra Justisdepartementet. Her skal bare kort nevnes at Winter-rapporten foreslår at bl.a. følgende skal fremgå av årsoppgjøret:

- selskapets generelle prinsipper for avlønning av personer i ledelsen
- mer detaljerte opplysninger om lønns- og kompensasjonsordningene til de enkelte personene i ledelsen enn det som kreves etter dagens regnskapsstandard
- selskapets årlige kostnader til aksjeverdibaserte eller aksjebaserte kompensasjonsordninger (opsjoner og lignende)

I kommisjonens handlingsplan av 21. mai 2003 uttales at det tas sikte på å følge opp disse forslagene i form av en anbefaling ("Recommendation") i løpet av 2005.

I punkt 4.2 i Justisdepartementets høringsnotat av 24. oktober anbefales, i tråd med det første kulepunktet over, at allmennaksjeselskaper (samt aksjeselskaper som har vedtektsfestet at reglene om slike retningslinjer skal gjelde for selskapet) pålegges å gi opplysninger om retningslinjene for lederlønnfastsettingen enten i årsberetningen, i noter til årsregnskapet, eller i en egen rapport om ytelser til ledende personer. Justisdepartementet fremsatte ikke i høringsnotatet noe konkret forslag til den nærmere utformingen av en slik regel, men ba høringsinstansene om å uttale seg om dette spørsmålet og om å se dette i sammenheng med NOU 2003:23. (Fristen for å gi merknader til Justisdepartementets høringsnotat er satt til 1. januar 2004).

Justisdepartementets foreløpige syn på dette, før det er kommet innspill fra høringsinstansene, er at det antakelig vil være hensiktsmessig å innta en bestemmelse i et nytt femte ledd i regnskapslovens § 3-3, med krav om at retningslinjene som er fastsatt i medhold av den nye bestemmelsen i allmennaksjeloven § 6-12 a skal inntas i selskapets årsberetning. Samtidig bør det kreves at eventuelle avvik fra retningslinjene også skal fremgå. Dette vil fremheve retningslinjenes betydning, og vil sikre overholdelsen av kravet til å utarbeide slike retningslinjer. Videre vil dette gi det som kalles selskapets "stakeholders" i "corporate governance" terminologien, det vil si samfunnet rundt bedriften, de ansatte, kreditorene mv., mulighet til innsyn i selskapets generelle lederavlønningspolitikk. Dette er viktig for tillitten. Et eventuelt nytt femte ledd i regnskapsloven § 3-3 kan tenkes utformet på følgende måte:

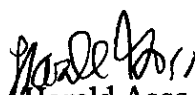
For regnskapspliktige som nevnt i § 1-2 første ledd nr. 2 skal retningslinjene fastsatt av generalforsamlingen om lønn og annen godtgjørelse til daglig leder og andre ledende ansatte, jf. allmennaksjeloven § 6-12 a, inntas i årsberetningen. Det skal også opplyses om avvik fra retningslinjene, og begrunnelsen for slike avvik. Første og annet punktum gjelder tilsvarende for regnskapspliktige som nevnt i § 1-2 første ledd nr. 1, som i selskapets vedtekter har bestemt at reglene i allmennaksjeloven § 6-12 a skal gjelde tilsvarende for selskapet, jf. aksjeloven § 6-12 a.

En slik bestemmelse vil etter vårt syn dekke det samme formål som Regnskapslovutvalgets forslag til § 7-31 fjerde ledd nytt første punktum, men er gitt en annen utforming på grunn av sammenhengen med Justisdepartementets forslag til endringer i selskapslovgivningen. Merk særlig at forslaget ikke er begrenset til børsnoterte selskaper.

Den nærmere oppfølgingen av dette punktet bør koordineres nærmere mellom Justisdepartementet og Finansdepartementet, herunder spørsmålet om et eventuelt lovforslag om dette bør fremsettes i Justisdepartementets proposisjon med forslag til de nevnte endringene i allmennaksjeloven, eller i forbindelse med Finansdepartementets evaluering av regnskapsloven.

Avslutningsvis vil vi også nevne at man i forbindelse med evalueringen av regnskapsloven samtidig bør følge opp EU-Kommisjonens varslede anbefalinger i handlingsplanen av 21. mai 2003 for så vidt gjelder krav til opplysninger i årsoppgjøret om forhold knyttet til avlønningen av ledere, opsjonsordninger mv. (jf. bl.a. forslagene nevnt i det andre og tredje kulepunktet over).

Med hilsen


Harald Aass
seniorrådgiver


Birgitte Valen
førstekonsulent