

Marthinsen, Hege

Fra: Postmottak Finansdepartementet
Sendt: 3. desember 2003 16:11
Til: Marthinsen, Hege
Emne: VS: Høring - NOU 2003:23 Evaluering av Regnskapsloven



329752210-1-2003
03691-2.doc (7...



-----Opprinnelig melding-----

Fra: "Berntsen, Hilde Rønnaug" [mailto:hilde.berntsen@brreg.no]
Sendt: 3. desember 2003 15:48
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: Høring - NOU 2003:23 Evaluering av Regnskapsloven

Deres ref: 03/2931 FM EDK
Vår ref: 2003/03691-2
Arkiv: 511/0

Høring - NOU 2003:23 Evaluering av Regnskapsloven

Vedlagt følger Brønnøysundregistrenes høringsvar til Høring - NOU 2003:23 Evaluering av Regnskapsloven

Høringssvaret er også sendt pr post.

<<329752210-1-200303691-2.doc>>

Med hilsen
BRØNNØYSUNDREGISTRENE

HildeRønnaugBerntsen
Konsulent - Stab til direktør - Brønnøysundregistrene
e-post: hrk@brreg.no - Tlf. 75 00 75 91 - Faks: 75 00 75 05 www.brreg.no

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
03/2931 FM EDK	200303691-2	511/0	01.12.2003

Høring - NOU 2003:23 Evaluering av regnskapsloven

Viser til departementets høringsbrev av 17.09.2003. Våre merknader er gitt i forhold til skjema for høringssvar.

Til pkt 1. Generelle merknader

Brønnøysundregistrene har konsentrert seg om de deler av utredningen som har berøringspunkter mot Regnskapsregisteret, og vi kan i all hovedsak gi vår tilslutning til de forslag som fremmes.

Til pkt. 26. Offentlighet og innsendelse av regnskapsdokumenter

Offentlighet og innsendingsplikt

Den adgang som offentligheten i dag har til å kreve innsyn i regnskapet hos den regnskapspliktige foreslås opphevet i forbindelse med at innsendingsplikten til Regnskapsregisteret utvides til å gjelde alle regnskapspliktige. Utvalgets forslag kan resultere i at det i visse tilfeller vil ta regnskapsbrukerne lengre tid å få tilgang til regnskapsinformasjon. Dette har sammenheng med at månedsfristen i regnskapsloven § 8-2 første ledd første punktum ofte ikke overholdes. Slik forslaget lyder vil en regnskapspliktig som fastsetter årsregnskapet i februar kunne "unnta" det fra offentlighetens innsyn i flere måneder gjennom å utsette innsendelsen til Regnskapsregisteret til slutten av juli måned. For å unngå dette foreslår vi at offentligheten gis innsynsrett i regnskapet hos den regnskapspliktige fra det er fastsatt og fremt til innsendingsplikten er oppfylt.

Anvendelse av sanksjoner

Manglende oppfyllelse av innsendingsplikten til Regnskapsregisteret er sanksjonert. Bruk av sanksjonsmidler forutsetter at Regnskapsregisteret med sikkerhet kan slå fast at det foreligger regnskapsplikt og dermed innsendingsplikt for en bestemt enhet. Sanksjonsvirkemiddelet forsinkelsesgebyr benyttes i dag bare overfor aksjeselskap og allmennaksjeselskap. Når innsendingsplikten utvides til å omfatte alle regnskapspliktige, vil bruken av sanksjonsvirkemiddelet kunne utvides til også å omfatte andre hvis regnskapsplikt er knyttet opp mot organisasjonsform.

De som har regnskapsplikt som følge av at terskelverdien når det gjelder ansatte, eiendeler eller salgsinntekt er overskredet vil også i fremtiden kunne la være å oppfylle innsendingsplikten uten å risikere sanksjoner. Skal denne gruppen av regnskapspliktige følges opp, må Regnskapsregisteret kunne innhente opplysninger om terskelverdien for det enkelte kriterium er overskredet fra offentlige etater som Skattedirektoratet, Rikstrygdeverket og Statistisk sentralbyrå. Tilsvarende gjelder i forhold til de som har regnskapsplikt som følge av virksomhetens art eller fordi en er underlagt et tilsynsorgan. I relasjon til disse har Regnskapsregisteret behov for kunne innehente opplysninger om for eksempel hvem som driver advokatvirksomhet, apotek, står registrert i Lotteritilsynet eller er underlagt tilsyn av Kredittilsynet.

Vi ber derfor departementet om å innta en hjemmel i regnskapsloven § 8-1 for Regnskapsregisteret til å innehente slik informasjon.

Anmerkning i Enhetsregisteret

Anmerkning i Enhetsregisteret har vært foretatt i en årrekke med hjemmel i enhetsregisterloven § 6 annet ledd. Anmerkningen angir at det siste årsregnskapet som Regnskapsregisteret har mottatt og godkjent gjelder regnskapsåret xxxx. Dette er etter vårt syn en mye bedre ordningen enn den utvalget foreslår gjennom tilføyelse av ny bokstav m) i enhetsregisterloven § 6. Anmerkning av manglende oppfyllelse av innsendingsplikten forutsetter at Regnskapsregisteret kan identifisere de regnskapspliktige. Som vi har nevnt ovenfor er denne forutsetningen i dag ikke oppfylt for alle kategorier regnskapspliktige.

I tillegg foretar Regnskapsregisteret også kunngjøring av at innsendingsplikten er oppfylt på www.brreg.no.

Forsinkelsesgebyr for regnskapspliktige med avvikende regnskapsår

Utvalget foreslår at en viss utvidelse i adgangen til å benytte avvikende regnskapsår. I tilknytning til dette forslår de at starttidspunktet for illeggelse av forsinkelsesgebyr skal være 7 måneder etter regnskapsårets utløp uavhengig av om den regnskapspliktige følger kalenderåret eller ikke.

En slik omlegging vil få store konsekvenser for Regnskapsregisteret, både økonomisk og personellmessig. Vi vil blant annet måtte foreta omfattende endringer i vårt datasystem som følge av at det vil bli mange nye starttidspunkt for gebyrpåløpning med påfølgende oppfølging av enhetene og solidar skyldnerne. For AS og ASA som ikke sender inn regnskapene, vil det også bli andre datoer for kunngjøring av manglende regnskap og varsel til tingretten.

Vi har satt opp følgende tabell for å vise hvor få av det totale antall innsendingspliktige som har benyttet avvikende regnskapsår. I oversikten er imidlertid kun følgende organisasjonsformer tatt med: aksjeselskaper, allmennaksjeselskaper, gjensidige forsikringsselskaper, sparebanker og petroleums selskaper.

Regnskapsår	Antall innsendingspliktige	Antall innsendingspliktige med avvikende regnskapsår
1997	120 706	833
1998	129 236	792
1999	133 731	868
2000	137 959	835
2001	141 487	892
2002	143 454	831
2003	144 000 (prognose)	481

Selv om det skulle bli en litt videre adgang til å benytte annet regnskapsår enn kalenderåret, antar vi at gruppen fortsatt vil være liten. Tidligere var det enklere å benytte avvikende regnskapsår ved at de regnskapspliktige selv kunne vedta dette. Likevel var det få som benyttet seg av det. I tillegg har Regnskapsregisteret verken nå eller tidligere opplevd disse innsendingspliktige som noen problemgruppe. Vi ser det derfor som lite hensiktsmessig og uforholdsmessig ressurskrevende å endre datasystemet for å takle de tilfellene.

Vi anmoder departementet om ikke å foreslå en endring av gebyrpåløpning for regnskapspliktige med avvikende regnskapsår.

Solidaransvar for medlemmer

En av de gruppene som kan få solidaransvar etter regnskapsloven § 8-3 annet ledd annet punktum er "medlemmene". Verken i Foretaksregisteret eller i Enhetsregisteret finnes det noen organisasjonsformer hvor medlemmer registreres. Det vil derfor ikke være mulig for Regnskapsregisteret å praktisere solidaransvaret overfor denne gruppen. Vi forslår at departementet fjerner "medlemmene" fra oppstillingen over potensielle solidaransvarlige.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE

Erik Fossum
direktør

Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Sverre Yndestad Hovland 75 00 76 67