



Formannskapet

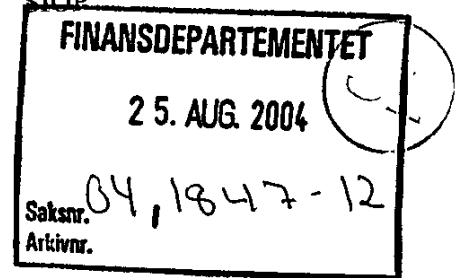
Løten kommune

Postboks 113, 2341 LØTEN

Det kongelige Finansdepartement
Postboks 8008 , dep

0030 OSLO

Løten den, 23.08.2004
Løpenr. 007036/04
Arkivkode 203 &13
Saksbeh: SIOP



MELDING OM VEDTAK

De underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak fra møtet i

Formannskapet den 18.08.2004

SAK nr.0105/04:

HØRING OM SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING

Løten kommune ønsker fortsatt skatteinnfordring som er kommunal eller felleskommunal oppgave der man gjennom folkevalte i lokaldemokratiet sikrer innsyn og kontroll.

Rett utskrift.

W. Oterholm
Wenche Oterholm
Politisk sekretær



Vedlegg: Samlet saksfremlegg.

Kopi til: Saksbehandler

Telefon:
62 59 30 00

Telefax
62 59 30 01

Løten offentlige servicekontor, tlf. 62 59 30 00
Postgiro: 081454228107
Bankgiro.: 1865.07.00240

Samlet saksfremstilling

Arkivsak: 04/01471

Saknr 0105/04
Utvalg Formannskapet

Møtedato
18.08.2004

Løpnummer: 006205/04
Saksnummer: 04/01471
Arkivkoder: 203 &13

Saksframlegg LØTEN KOMMUNE

Saksbehandler: Signe Opsahl

HØRING OM SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVIING

Rådmannens forslag til vedtak

1. Løten kommune støtter utvalgets flertall og anser en statlig organisering av skatteoppkreverfunksjonen som mest aktuell.
2. Uavhengig av organiseringen ser Løten kommune positivt på en videre utredning om funksjonelle forbedringstiltak

Trykte vedlegg Brev med uttalelse fra Kommunenes Sentralforbund

Utrykte vedlegg NOU 2004: 12
Høringsbrev fra Finansdep. Av 18.06.04

Fakta

I Norge er det fellesinnkreving av inntektsskatt, formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift på vegne av alle skattekreditorer. Disse skattekreditorer er staten, fylkeskommunene, kommunene og folketrygden. Fellesinnkrevingen utføres av de kommunale skatteoppkreverne, som også fører skatteregnskap og utøver skattekontroll (arbeidsgiverkontroll) på fellesinnkrevingens område. I 2004 omfatter fellesinnkrevingen snaut 400 milliarder kroner, derav ca en fjerdedel til kommunene og fylkeskommunene, og ca tre fjerdedeler til staten og folketrygden. De øvrige statsskatter og avgifter for 2004 utgjør omlag 300 milliarder kroner, og innkreves av statlige innkreivingsmyndigheter (skattefogder, tollkasserere og Statens innkreivingsentral m.v.). Dette omfatter petroleumsskatter, merverdiavgift, arveavgift, toll og særavgifter, skatt utlignet ved Sentralskattekontoret for utenlandssaker, m.v. Utenom fellesinnkrevingen har de kommunale skatteoppkreverne normalt også ansvaret for innkreivingen av rent kommunale skatter m.v., bla. a. eiendomsskatten.

Stortinget har flere ganger det siste tiåret behandlet problemstillinger knyttet til skatteoppkreverfunksjonen. Utgangspunktet for behandlingen har bl.a. vært Riksrevisjonens redegjørelser for undersøkelser vedrørende gjennomføring av stedlig arbeidsgiverkontroll og innfordring av utestående skatter og avgifter. I 2002 varslet Finansdepartementet at det ville gjennomføre en bred utredning av tiltak for resultatforbedring av skatteoppkreverfunksjonen.

Skatteoppkreverutvalget ble oppnevnt 26. mai 2003 og leverte sin utredning til Finansdepartementet 12. mai d.å. Utredningen er lagt ut på departementets nettsider, www.finans.dep.no, under Aktuelt – Høringer.

Utvalgets mandat har i korthet vært å vurdere og å foreslå tiltak som kan gi resultatforbedringer av skatteoppkreverfunksjonen, både innenfor en fortsatt kommunal organisering av funksjonen og alternativt innenfor en statlig organisering.

Utvalget er gjennomgående samstemt når det gjelder vurderinger og forslag til funksjonelle forbedringstiltak, og om at disse kan gjennomføres uavhengig av organisatorisk løsning. Dette dreier seg om tiltak som eksempelvis hyppigere rapportering og betaling av forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift, innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved utleggstrekk, mer effektive sanksjoner og økt elektronisk tilgang til ulike registre. Utvalget fremmer ikke her ferdig utredete forslag, men anbefaler videre utredning og oppfølging på en rekke områder.

Utvalget har videre vurdert tre alternative modeller for organisering av skatteoppkreverfunksjonen. Utvalget har her delt seg i et flertall på fem medlemmer og et mindretall på to medlemmer når det gjelder forslag til strukturelle forbedringstiltak. Flertallet, bestående av alle de ikke-kommunale medlemmene, anser en statlig organisering av skatteoppkrevingen som mest naturlig ut fra oppgavens innhold og karakter. Mindretallet, bestående av de kommunale medlemmene, mener de fleste argumenter taler for fortsatt kommunal organisering av funksjonen. Flertallet og mindretallet har også ulike oppfatninger av omkostninger og eventuelle provenyendringer ved en endret organisering.

Flertallets vurdering og konklusjon

Flertallet (5 medlemmer) anser en statlig organisering av skatteoppkreverfunksjonene som mest naturlig, oppgavens innhold og karakter tatt i betraktning. Dette vil gi bedre ressursutnyttelse og bedre resultater. Det vil også føre til høyere produktivitet og bedre innkrevingsresultater samt legge til rette for en mer brukerorientert innretning av hele skatteforvaltningen.

Flere evalueringer bl.a. i regi av Riksrevisjonen, har vist stor variasjon i innsats og resultater mellom skatteoppkreverkontorene. Analyser utført for utvalget viser dessuten at det er en systematisk tendens til at små og mellomstore kontorer er mindre effektive og oppnår dårligere resultater enn de større. Størrelsen er derfor et forhold som må tillegges vekt når man vurderer organiseringen.

Mindretallet (2 medlemmer) mener at de fleste argumenter taler for fortsatt kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen. Det er dokumentert høy løsningsgrad, god rettsikkerhet, høy brukerservice og synergier med øvrig kommunal virksomhet. Og ikke minst: Kommunal organisering gir forbedringsmuligheter og er robust i forhold til forventede utviklingstrekk.

I og med skattebetalingslovens ikrafttreden i 1957 og den etterfølgende omorganisering av ligningsforvaltningen falt brikkene på plass i den norske skattebetalingsordningen. Fra dette

tidspunkt har vi hatt en effektiv skattebetalingsordning i Norge med god løsningsgrad, brukervennlighet, effektivitet og rettssikkerhet, og med en entydig arbeidsdeling mellom de statlige ligningskontorene og de kommunale skatteoppkreverkontorene

Finansdepartementet inviterer tilskrevne høringsinstanser til å avgi uttalelse om utredningen. Høringsuttalelsen kan omfatte både funksjonelle og strukturelle forbedringstiltak. Det vises i den forbindelse til hovedelementene i Regjeringens moderniseringsprogram for offentlig sektor, som innebærer økt vekt på forenkling, effektivisering og brukerorientering.

Når det gjelder funksjonelle forbedringstiltak, vil det være nyttig at høringsinstansene uttaler seg om hvilke forslag og vurderinger fra utvalgets side som det anses ønskelig at departementet følger opp med ytterligere utredning. Fordi de aktuelle temaer ikke er ferdig utredet fra utvalgets side, vil det ikke være naturlig å trekke endelige konklusjoner på det foreliggende grunnlag.

Mer grunnleggende blir det strukturelle valget mellom videreføring av det kommunale ansvar for skatteoppkreverfunksjonen og en statsovertakelse av denne funksjonen, samt mellomløsningen om forskjøvet oppgavefordeling. Utvalget har ikke utredet de nærmere organisatoriske løsninger ved en eventuell statsovertakelse, men har tatt utgangspunkt i en mulig modell der det etableres egne regionkontorer for tvangsinnfordring og der frivillig betaling, skatteregnskap og arbeidsgiverkontroll håndteres av likningskontorene. Det kan også tenkes andre løsninger i en statlig ordning, og ytterligere utredning om dette må i tilfelle gjøres senere.

Kommunenes Sentralforbund har i brev til kommunene av 02.07.2004 tilkjennegitt sitt syn i saken.

KS syn på skatteoppkrevingen ligger fast. Etter råd fra KS' sentrale Rådmannsutvalg, fattet KS sentralstyre 18. mai 2004 følgende enstemmige vedtak;

- 1. KS mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkrevingen som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettssikkerhet, skatteinnkrevningens brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at KS mener at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.*
- 2. Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget god. KS mener det finnes flere forbedringsmuligheter som kan ytterligere forbedre skatteinnkrevingen i Norge. De kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen.*

Lovhjemmel

Delegeringsreglementet punkt 3.1.2.a.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Skattefogden setter spesifikke krav og har i dag tilsyn med de kommunale skatteinnkrevingskontorer. Løten kommune har i følge rapportene en skatteavdeling som har god kompetanse og oppfylder sine forpliktelser på en utmerket måte. Løten kommune ligger nære fylkesgjennomsnittet i innkreving av de fleste skattetyper.

Til tross for god faglig gjennomføring og bra resultater mener Skattefogden likevel at Løten kommune må bruke 0,5 stilling mer til dette arbeidet. Dette er slik rådmannen ser det et ønske som er vanskelig å etterkomme. Generelt pålegger staten kommunene oppgaver, men bevilger knapt med penger til å utføre alle oppgavene. Når det må gjøres valg om bruk av ressurser er det vanskelig å prioritere en innkrevingsoppgave der mye av de innkrevde midlene videreføres til fylkeskommunen og staten.

En mindre del av skatteavdelingens arbeidsområde er arbeidsgiverkontrollen, denne har Løten ønsket å finne en interkommunal løsning for. Det er organisert slike interkommunale løsninger mange steder bl.a. i Nord-Østerdal og Midt-Østerdal. Stange er interessert, men inntil det er klarert om hele skatteinnkrevingsarbeidet skal omorganiseres arbeides det ikke videre med dette nå.

Kommunene innkrever skatter for kommunene, staten, fylkeskommunene og trygdesystemet. Snaut en fjerdedel av skattene som kreves inn beholdes av kommunene, rådmannen mener derfor at denne innkrevingen bør foretas av staten. Rådmannen er videre av den oppfatning at ressursene og fagkompetansen benyttes bedre innenfor dette fagområde hvis det organiseres i noe større enheter.

Rådmannen vil derfor gå inn for utvalgets flertall å arbeide videre mot en statliggjøring av innkrevingen. Hvis dette ikke blir vedtatt, er rådmannen av den oppfatning at Løten kommune må arbeide mot en interkommunal løsning på dette område.

Utskrift til: Finansdepartementet

Formannskapets vedtak:

Løten kommune ønsker fortsatt skatteinnfordring som er kommunal eller felleskommunal oppgave der man gjennom folkevalte i lokaldemokratiet sikrer innsyn og kontroll.

Formannskapets behandling:

Repr. Anne Karin Torp Adolfsen (AP) fremmet følgende forslag til pkt. 1:

”Løten kommune ønsker fortsatt skatteinnfordring som er kommunal eller felleskommunal oppgave der man gjennom folkevalte i lokaldemokratiet sikrer innsyn og kontroll.”

Ved alternativ votering over rådmannens forslag til vedtak og forslag fra Anne Karin Torp Adolfsen (AP), ble Anne Karin Torp Adolfsen's (AP) forslag enstemmig vedtatt.