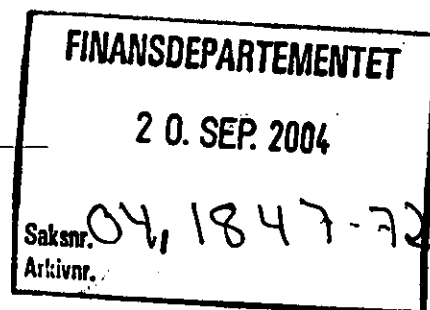




ÅLESUND KOMMUNE
KEMNEREN



Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Saksbehandler
Lindis Nyland
Tlf 70 16 29 25

Deres ref.
04/1847 SL ld/fla

Vår ref.
LN/04/5766-4/203

Dato:
17.09.2004

HØRING OM SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING

Det vises til Deres brev av 18.06.04 vedrørende ovennevnte.

Vedlagt oversendes høringsuttalelse fra Ålesund kommune. Høringsuttalelsen ble behandlet av Ålesund formannskap i møte den 14.09.04, og formannskapet gikk enstemmig inn for å anbefale at staten tar over ansvaret for innføring av skatter og avgifter. For nærmere redegjørelse vises det til kopi av møtebok.

Med hilsen

Lindis Skeide Nyland
Lindis Nyland
kemner



ÅLESUND KOMMUNE

ARKIV

SAKSPAPIR

**HØRINGSUTTALELSE OM SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING.
NOU 2004: 12 BEDRE SKATTEOPPKREVIING.- FELLESINNKREVIING**

Dokumentinformasjon:

<i>Saksbehandler:</i> Lindis Nyland <i>Tlf:</i> 70 16 20 00 <i>E-post:</i> postmottak@alesund.kommune.no	<i>ArkivsakID:</i> 2004005766 <i>JournalID:</i> 2004028892 <i>Arkiv:</i> K1-203	<i>Avgjøres av:</i> F
---	---	-----------------------

Politisk behandling:

<i>Organ:</i> ÅLESUND FORMANNSKAP	<i>Møtedato:</i> 14.09.2004	<i>Sak nr.</i> 174/04
--------------------------------------	--------------------------------	--------------------------

Utrykte dokumenter i saken:

NOU 2004:12: Bedre skatteoppkreving.

By-sak 113/2000, vedrørende høringsuttalelse om oppgavefordeling mellom stat, region og kommune.

Brev av 02.07.04 fra Kommunenes Sentralforbund vedrørende fortsatt kommunal skatteinnkreving – ikke statliggjøring.

Saksopplysninger:

Skatteoppkreverutvalget ble oppnevnt 26. mai 2003, og leverte sin utredning til Finansdepartementet 12 mai d.å. Skatteoppkreverutvalgets sammensetning har vært to representanter fra staten, tre såkalte nøytrale representanter, samt to representanter fra kommunesektoren. Utvalgets innstilling er sendt ut på høring, med høringsfrist 1. oktober 2004.

Utvalgets mandat har vært å vurdere og anbefale tiltak som kan bedre skatteoppkreverfunksjonen. Dette gjelder både såkalte strukturelle tiltak, som går på oppgavefordelingen mellom kommune og stat, men også såkalte funksjonelle forbedringstiltak, som kan gjennomføres uavhengig av ansvarsorganisering.

Tre alternative modeller for organisering av skatteoppkreverfunksjonen er blitt vurdert, og utvalget har delt seg i et flertall på fem medlemmer og et mindretall på to medlemmer når det gjelder forslaget til statliggjøring av ansvaret. Flertallet konkluderer med at det mest naturlige er at ansvaret for skatteoppkrevingen overføres til staten. Mindretallet, som består av de kommunale medlemmene, mener at tungtveiende argumenter taler for at kommunene fortsatt skal ha ansvaret for skatteinnkrevingen.

Utvalget går samlet inn for forslaget til en rekke funksjonelle forbedringstiltak, som kan gjennomføres uavhengig av organisatorisk løsning. Av forslagene nevnes hyppigere betaling av forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift, mer effektive sanksjoner, økt elektronisk tilgang til ulike registre, og innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved utleggstrekk, mv.

I brev av 02.07.04 oppfordrer Kommunenes Sentralforbund (KS) alle landets kommuner til å avgi høringsuttalelse. KS syn er at skatteinnfordring fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Vedlagt brevet følger en momentliste med argumenter for fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnfordringen.

Tidligere uttalelse fra Ålesund kommune:

Spørsmålet om statliggjøring av skatteinnfordringen var sist opp til debatt i forbindelse med Oppgavefordelingsutvalgets innstilling (NOU 2000:22). Dette utvalget tilrådte at det administrative ansvaret for skatteinnkrevingen ble overført fra kommunen til staten.

Hovedbegrunnelsen var at dette er oppgaver som ikke skal la seg påvirke av lokalpolitiske oppfatninger og forhold, og derfor i sin helhet bør være et statlig ansvar.

Ålesund kommunes holdning til en eventuell overføring av ansvaret for innfordring av skatter fra kommunene til staten er tidligere kommet til uttrykk i forbindelse med høringsuttalelse avgitt til Oppgavefordelingsutvalgets innstilling (By-sak 113/2000). Det ble da gjort slikt vedtak:

(...) Pkt. 6. *"Ålesund kommune anbefaler at staten tar over ansvaret for innfordring av skatt og avgift."* (...)

Rådmannen oppfatter Skatteoppkreverutvalgets utredning og flertallsinnstilling som en bekreftelse på den holdning til statliggjøring av skatteoppkreveransvaret som tidligere er gitt uttrykk for fra Ålesund kommunes side.

Vurdering og konklusjon:

I tråd med tidligere uttalelser fra Ålesund kommune anbefaler rådmannen at det igjen gis uttrykk for den oppfatning at ansvaret for skatteinnkrevingen mest naturlig hører inn under et statlig ansvar.

Ved en eventuell overføring av oppgaveansvaret for skatteinnkrevingen fra kommune til stat vil Ålesund kommune be om at dette skjer som en ren virksomhetsoverdragelse, der staten overtar ansvaret for de kommunale skatteoppkreverkontorene med ansatte. Dette både ut fra hensynet til ansattes rettigheter blir ivaretatt ut fra avtaleverket og lovverk vedrørende virksomhetsoverdragelse, bl.a. arbeidsmiljøloven. Men også ut fra hensynet til lavest mulig omstillingskostnader og provenytnap, slik utvalget påpeker i sin flertallsinnstilling.

Videre vil en også få påpeke at dersom staten overtar ansvaret for skatteinnfordringen forutsettes det at det foretas en ny utredning for å avklare hvilke løsning som skal velges for en statlig modell. Skatteoppkreverutvalget tar utgangspunkt i en mulig modell der funksjonene skatteregnskapet, frivillig betaling, arbeidsgiverkontroll og informasjonsvirksomhet overføres til ligningskontoret, og der det etableres egne regionkontorer for tvangsinnfordring. Imidlertid er denne modellen ikke nærmere utredet og det er nødvendig for å finne frem til den mest hensiktsmessige løsningen. For å oppnå størst mulig effekt av en eventuell omorganisering vil det være naturlig i en slik utredning også å se på muligheten for å samordne innfordring av skatter og avgifter som omfattes av fellesinnkrevingen, med innfordring av merverdiavgift, arveavgift og eventuelt også andre offentlige krav.

Rådmannen slutter seg for øvrig til de forslagene til funksjonelle forbedringer som utvalget foreslår.

Rådmannens innstilling:

Ålesund kommune anbefaler at staten tar over ansvaret for innføring av skatter og avgifter.

Formannskapetets vedtak

14.09.2004

Som rådmannens innstilling.

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

RETT UTSKRIFT

Dato: 16.9.04

Sign.: E.R. Porsand

for T. Hals