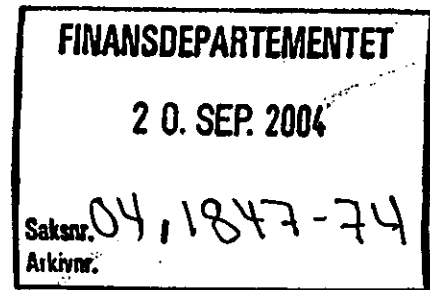




# Siljan kommune

## Administrasjon og fellestjenester

Finansdepartementet  
Skattelovavdelingen  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO



Arkivkode	Deres ref.	Vår ref.	Dato
203 &13		04/00669-004/003511	17.09.2004

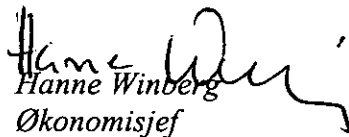
### HØRINGSUTTALELSE NOU 2004: BEDRE SKATTEOPPKREVING

Vedlagt følger Siljan kommune sin høringsuttalelse til NOU 2004:12.

Siljan kommune mener at skatteinnfordringen og arbeidsgiverkontrollen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.

Kvaliteten på skatteinnkrevningen i Norge er god. Siljan kommune mener likevel at det finnes flere forbedringsmuligheter som kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevningen.

Med hilsen

  
Hanne Winberg  
Økonomisjef  
☎ 35 94 25 36

Postadresse:	Telefon:	Telefax:	Bankgirokonto:	Org.nummer:
Sentrumsveien 105	35 94 25 00	35 94 25 02	2610.07.01919	NO 864 953 042
3748 Siljan	E-post: postmottak@siljan.kommune.no			

# SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 04/00669

## NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRING

---

Saksbehandler: Hanne Winberg

Arkiv: 203 &13

---

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

0032/04 Kommunestyret

14.09.2004

### **Innstilling:**

Siljan kommune mener at skatteinnfordringen og arbeidsgiverkontrollen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.

Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er god. Siljan kommune mener likevel at det finnes flere forbedringsmuligheter som kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen.

### **Behandling/vedtak i Kommunestyret den 14.09.2004 sak 0032/04**

#### **Behandling:**

Vedtaket var enstemmig.

#### **Vedtak:**

Siljan kommune mener at skatteinnfordringen og arbeidsgiverkontrollen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.

Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er god. Siljan kommune mener likevel at det finnes flere forbedringsmuligheter som kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen.

#### **Utredning:**

##### *Saksdokumenter:*

- NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving

#### **Saksutredning:**

##### *Faktiske opplysninger:*

I Norge er det fellesinnkreving av inntektsskatt, formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift på vegne av alle skattekreditorer. Disse skattekreditorerne er staten, fylkeskommunene, kommunene og folketrygden. Fellesinnkrevingen utføres av de kommunale skatteoppkreverne, som også fører skatteregnskap og utøver skattekontroll (arbeidsgiverkontroll) på fellesinnkrevingens område. I 2004 omfatter fellesinnkrevingen

snaut 400 milliarder kroner, derav ca en fjerdedel til kommunene og fylkeskommunene, og ca tre fjerdedeler til staten og folketrygden. De øvrige statsskatter og avgifter for 2004 utgjør omlag 300 milliarder kroner, og innkreves av statlige innkrevingsmyndigheter (skattefogder, tollkasserere og Statens innkrevingsssentral m.v.). Dette omfatter petroleumsskatter, merverdiavgift, arveavgift, toll og særavgifter, skatt utlignet ved Sentralskattekontoret for utenlandssaker, m.v. Utenom fellesinnkrevingen har de kommunale skatteoppkrevere normalt også ansvaret for innkrevingen av rent kommunale skatter m.v., bl. a. eiendomsskatten.

Skatteoppkreverutvalget ble oppnevnt 26. mai 2003 og leverte sin utredning til Finansdepartementet 12. mai d.å. Utredningen (NOU 2004:12) er lagt ut på departementets nettsider, [www.finans.dep.no](http://www.finans.dep.no), under Aktuelt – Høringer.

Utvalgets mandat har i korthet vært å vurdere og å foreslå tiltak som kan gi resultatforbedringer av skatteoppkreverfunksjonen, både innenfor en fortsatt kommunal organisering av funksjonen og alternativt innenfor en statlig organisering

#### *Vurdering:*

Skatteoppkreveren i Siljan mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkreving som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettssikkerhet, skatteinnkrevingens brukervennelighet og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav

Rettsikkerheten i forhold til likebehandling uavhengig av bosted er imidlertid et argument for at skatteinnkrevingen organiseres i større enheter (på tvers av kommune- og fylkesgrenser).

Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget god. Skatteoppkreveren mener likevel det finnes tiltak som ytterligere kan forbedre skatteinnkrevingen. Vi er derfor positiv til flere av utvalgets forslag til funksjonelle forbedringstiltak som presenteres i utredningen. Forbedringstiltakene kan alle gjennomføres innenfor en kommunal eller felleskommunal organisering.

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne, blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen) og på den annen side innkrevingen av skatten. Utvalget mener også at det av hensyn til rettssikkerheten må være avstand mellom den som fastsetter og den som innkrever skatten. Statlige ligningskontor og kommunale skatteoppkreverkontor, slik det er i dag, gir en god rettssikkerhetsgaranti.

Det må likevel påpekes behovet for å se ligningsdistriktene og distriktene for skatteoppkreving i sammenheng slik at muligheten for samarbeid disse funksjonene imellom styrkes.

Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice. En landsomfattende undersøkelse gjennomført av Norsk Gallup i 2002 dokumenterer at de kommunale skatteoppkreverkontor scorer vesentlig bedre enn de statlige skattekontorene når det gjelder tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen. Skatteoppkreveren er bekymret for at en sentralisering og statliggjøring av skatteinnkrevingen vil føre til en dårligere tilgang til offentlige tjenester i lokalmiljøet. De gode resultatene ved skatteoppkreving skyldes blant annet dialogen den

enkelte skatteyter har mulighet til å ha med skatteoppkreveren. Skatteinnkreving dreier seg om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter.

Kommunale avgifter og gebyrer er en viktig inntektskilde for det kommunale velferdstilbudet. Gode innkrevingstilgjøringer er viktig for å sikre viktige inntekter for kommunal sektor med dertil godt tjenestetilbud. Innkreving av kommunale avgifter tilføres styrke ved at denne er samlokalisert med skatteinnkrevingstilgjøringsfunksjonen.

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen har positive distriktpolitiske konsekvenser. Dagens desentraliserte lokalisering innebærer at det opprettholdes innkrevingstilgjøringer og arbeidsplasser i utkantstrøk og betyr også at lokalt næringsliv har kort vei til en av sine viktigste, offentlige samarbeidspartnere. En eventuell statliggjøring vil bety sentralisering og en reduksjon av antall kontorer ned til ¼ av i dag, hvilket vil ha negative distriktpolitiske konsekvenser. Avstanden fra næringslivets mange foretak vil bli unødvendig stor. Sentraliseringen av likningskontorene har medført at skatteoppkreverne i kommune Norge i stadig større grad blir kontaktet av skyldnere for å få råd i likningsspørsmål fordi tilgjengeligheten til likningskontorene er redusert.

Felleskommunal skatteinnkreving er et tiltak som vil være tilpasningsdyktig i forhold til de utviklingstrekk som man kan se konturene av i kommunal sektor i årene fremover. Vi har allerede eksempler på godt fungerende fellesordninger mellom kommuner.