



LINDÅS KOMMUNE
SKATTEAVDELINGA

FINANSDEPARTEMENTET

22. SEP. 2004

Saksnr. 0411847-93
Arkivnr.

Finansdepartementet, skattelovavdelingen

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Dykkar ref:

Vår ref:
04/02281-2

Sakshandsamar:
Aud Høydal

Direkte tlf:
56 35 65 51

Arkivkode:
203 &13

Dato:
21.09.04

ANSVARET FOR SKATTEINNKREVINGA - HØYRING

Vedlagt følger uttale frå Lindås kommune.

Med helsing

Aud Høydal
fagsjef

Inger-M. Nordland
Inger-Marie Nordland
sekretær

Postadresse
Kvernhusmyrane 41,
5914 Isdalstø

Besøksadresse
Lindås rådhus, Knarvik

Telefon
56 35 65 00

Telefaks
56 35 65 01

Konto
7413 05 01005

Organisasjonsnr.
935 084 733



Utvalssak nr.	Utval	Møtedato
107/04	Formannskapet	16.09.04

ANSVARET FOR SKATTEINNKREVINGA - HØYRING

Saksdokument vedlagt:

KS skriv av 02.07.2004.
Finansdepartementet, skriv av 18.06.2004.

Saksdokument ikkje vedlagt:

NOU 2004:12

Saksutgreiing:

Saka går til uttale i formannskapet.

Vurdering:

Samandrag:

Skatteoppkrevjarutvalet leverte si innstilling i NOU 2004:12 den 12.mai 2004. Saka er no ute til høyring med høyringsfrist 1.oktober. Utvalet leverte delt innstilling. Fleirtalet i utvalet ville statleggjere skatteinnkrevjinga, medan mindretalet, som var dei kommunale representantane i utvalet, meiner framleis at lokal skatteinnkrevjing under kommunalt ansvar er den beste løysinga. Finansdepartementet og Skattedirektoratet sine representantar i utvalet har gjort greie for korleis ein eventuell statleg skatteinnkrevjingsmodell skal formast. Truleg er denne løysinga i tillegg til statleggjering ei lite god ordning for skatteinnkrevjinga i Noreg. Den statlege organisasjonsmodellen er grunnleggjande i strid med dei prinsipp som Stortinget har vedteke for norsk skatteinnkrevjing, og modellen vil føre både til dårlegare rettstryggleik for skattytarane og sentralisering.

Saksopplysningar:

Etter nesten 40 års utgreiing fastsette Stortinget dagens skattebetalingsordning. Ordninga, som fall på plass i perioden 1957-1965, har som bærande prinsipp at same instans ikkje både skal fastsette skatten (gjennomføre likning) og krevje inn skatten. Stortinget har bestemt at dette prinsippet skal gjennomførast ved at dei statlege likningskontora fastset skatten gjennom likning og dei kommunale skatteoppkrevjarkontora krev inn skatten. Den norske skattebetalingsordningen er basert på ei klar og eintydig arbeidsdeling mellom

likningskontora og skatteoppkrevjaren. Dagens ordning er robust og effektiv. Det er dokumentert at den norske skattebetalingsordningen kan syne til resultat i verdsklasse, med løysingsgrad på mellom 99% og 100% av utlikna skatt. Resultata kan kanskje verte endå betre og løysingane meir kostnadseffektive med nokre av forbetningsforslaga som utvalet listar opp, men det kan og skje innanfor dagens modell.

Vurdering og konklusjon:

Rådmannen finn grunnlag for å hevde at staten sin skisserte organisasjonsmodell ikkje er god for den veletablerte skattebetalingsordningen i Noreg. Modellen kan truleg føre til at:

- Skatteoppkrevjarkontora vert redusert til statlege tvangsinnkrevjingskontor
- Skatteinnkrevjinga vert sentralisert
- Redusert rettstryggleik
- Redusert brukarvennlegheit for innbyggjarane

Denne statlege modellen er ukjent og ein unorsk måte å drive skatteinnkrevjing på. Han fører til stor avstand og dårleg kommunikasjon mellom skattytar og skatteoppkrevjar, og det grunnleggjande kravet om rettstryggleik for skilje mellom fastsetjing av kravet og innkrevjing av kravet er ikkje lenger oppfylt.

Fleirtalet i utvalet sitt forslag vedrørende organisering fører til at skatteoppkrevjarkontora vert omdanna til tvangsinnkrevjingskontor, som berre arbeider med tvangsinnkrevjing av skattar og avgifter. I dagens kommunale organisasjonsmodell er tvangsinnkrevjing ei av fleire andre oppgåver. Av andre oppgåver har vi betalingsentral for frivillig skattebetaling, informasjonsverksemd overfor arbeidsgjevarar og skattytarar og vi utfører arbeidsgjevarkontroll, mao vi utfører alle skatteinnbetalingsfunksjonar. I det statlege organisasjonsforslaget vert kontora berre tvangsinnkrevjingskontor, og det vanskeleggjer god dialog mellom skattytar og skatteoppkrevjar. Det vert også vanskeleg å ha fleksibel innkrevjing slik vi har i dag. Ved ei statleg organisering vil ein miste evna til å sjå ein skattytars situasjon i samanheng og skattytarane kan verte kasteballar mellom dei ulike offentlege kontora.

Med dagens ordning har vi eit skatteoppkrevjarkontor i kvar kommune. Vi har god kommunikasjon og gode resultat. God skatteoppkrevjing er langt på veg synonymt med god kommunikasjon mellom skattytar og skatteoppkrevjar. Dersom den statlege organisasjonsmodellen som er lagt fram vert gjennomført, får vi truleg maksimalt eit dusin store tvangsinnkrevjingskontor. Dette fører til dårlegare tilbod til næringsliv og skattytarar i distrikta, utarming av innkrevjingsmiljøa i kommunane og sentralisering av arbeidsplassar.

Utvalet gjennomførte ei undersøking som syner at mange tilsette på dagens skatteoppkrevjarkontor også har andre oppgåver knytt til innkrevjing av kommunale krav. Over 200 kommunar svarte at skatteinnkrevjinga er ein del av eit større miljø i kommunen. Ei statleggjering av oppgåva fører til svekka kompetanse på innkrevjingsområdet i kommunane.

Det statlege forslaget til organisasjonsmodell er i strid med Stortinget sin føresetnad om at samme instans ikkje både skal fastsetje skatten og krevje inn skatten. Dette fordi forslaget legg til grunn at fastsetjing (likning) og innkrevjing av skatten skal utførast av samme kontor. Gjennom ei slik organisering aukar truleg risikoen for at innfordringsmessige omsyn vert teke ved fastsetjing av skatten og fastsetjingsomsyn under innkrevjing. Konsekvensen er redusert rettstryggleik for skattytarane.

Løysingsgraden i det norske skattebetalingssystemet er unik. Kommunale skatteoppkrevjarar klarer å krevje inn mellom 99% og 100% av all utlikna skatt. Det er dokumentert at dei små kontora har minst like høg løysingsgrad som store.

I ei omfattande undersøking utført av Norsk Gallup i 2002 gir næringslivet kommunale skatteoppkrevjarkontor vesentleg betre score enn dei sentraliserte, statlege skattekontora ved målt tilgjenge, sakshandsamingstid, osv. Statleg organsiasjonsmodell som no vert lagt fram vil medføre ytterlegare redusert brukervennlegheit, fordi ei sentralisering fører til auka avstand mellom skattytar og skatteoppkrevjar.

Rådmannen gjer slikt framlegg til vedtak:

Rådmannen gjer framlegg om at skatteoppgåvene som framgår i NOU 2004:12 framleis skal bli utført av kommunane. Ein kan ikkje sjå at statleggjering av oppgåvene vil gi betre resultat enn det kommunane oppnår i dag. Regionalt samarbeid kan vurderast.

Handsaming i Formannskapet - 16.09.04:

Framlegg frå T. Gamst (H):

Endring i siste setning frå rådmannen sitt framlegg: Ordet **kan** skal bytast ut med **skal**.

Samrøystes for framlegget til rådmannen med endring.

Uttale i Formannskapet - 16.09.04:

Lindås kommune meiner at skatteoppgåvene som framgår i NOU 2004:12 framleis skal bli utført av kommunane. Ein kan ikkje sjå at statleggjering av oppgåvene vil gi betre resultat enn det kommunane oppnår i dag. Regionalt samarbeid skal vurderast.