

OPPEGÅRD KOMMUNE	FINANSDEPARTEMENTET	SÆRUTSKRIFT	
Utvalg	27. SEP. 2004	Møtedato	Saknr
Formannskapet		22.09.04	0099/04
Sbh: Knut Engli	Saksnr. 04-1847-136	Ark:	04/01921-001
	Arkivnr.		

SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRINGSUTTALELSE

Trykt vedlegg : Brev av 18.6.2004 fra Finansdepartementet til høringsinstansene
 Utrykte vedlegg : Skatteoppkreverutvalgets innstilling – NOU 2004: Bedre skatteoppkreving

Formannskapets vedtak 22.09.04

Representanten Løvaas (H) fremmet følgende endringsforslag til innstillingen:

Ordene "men forutsetter" erstattes med "under forutsetning av"

Innstillingen med Løvaas sitt endringsforslag enstemmig tiltrådt.

Etter dette lyder formannskapets vedtak slik:

Oppegård kommune slutter seg til utvalgets forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, under forutsetning av at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal organisering av skatteinnkrevingen.

Under henvisning til nedenstående fremmer rådmannen slik

INNSTILLING:

Oppegård kommune slutter seg til utvalgets forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, men forutsetter at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal organisering av skatteinnkrevingen

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Skatteoppkreverutvalgets innstilling NOU 2004:12 er ved brev av 18.6.2004 fra Finansdepartementet sendt ut til høring for samtlige kommuner med høringsfrist 1.10.2004.

Sakens foranledning

Nedsettelse av Skatteoppkreverutvalget har utgangspunkt i revidert nasjonalbudsjett for 2002 (St.prp.nr. 63 2001 – 2002) der Finansdepartementet orienterte om at man ville gjennomføre en bred utredning av tiltak for resultatforbedring i skatteinnfordringen og tilhørende kontrollvirksomhet. Stortinget tok i Innst.S.nr. 255 (2001 – 2002), Finansdepartementets

orientering til etterretning og understreket at både rettssikkerhet, mulighet for folkevalgt innsyn og kontroll, kvalitet, effektivitet, teknologi med mer skal undersøkes.

En viktig bakgrunn for NOU 2004:12 er ønsket om å statliggjøre norsk skatteinnkreving. Stortinget har både ved behandling av St.prp. nr.44 (ROSA – utredning) i 1994 og ved behandling av St. prp.nr 41 (Stradecutredningen) i 1996 aviste å statliggjøre skatteinnkrevingen i Norge. Flertallsinnstillingen i NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving tilrår at ansvaret for skatteinnkrevingen overføres fra kommunen til staten.

Rådmannens kommentarer :

Fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen er av stor betydning for å kunne opprettholde ønsket nivå på det kommunale økonomiske selvstyret.

Med sitt ansvar for skatteinnkrevingen inngår kommunal sektor på en positiv måte i den samlede finansiering av offentlig sektor, og det er etablert et gjensidig og positivt fellesskap. Den langsiktige konsekvens av en statliggjøring av skatteinnkrevingen vil kunne bli at kommunene reduseres til passive mottagere av statlig tilskudd med redusert mulighet til å påvirke sitt inntektsfundament.

En eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen vil dessuten - ut fra sikker praksis – medføre at tilskuddet til kommunene blir kuttet minst tilsvarende de utgifter kommunene hadde til skatteinnkreving.

Det norske inntektsfordelingssystemet utjevner i betydelig grad lokale inntektsforskjeller. Når skatteoppkreveren gjør en god jobb, har det imidlertid positive likviditetskonsekvenser for egen kommune og god skatteinnkreving har også positiv effekt på egen kommune og andre kommuners samlede inntektsnivå. Den kommunale skatteoppkrevers plassering i ”kontantstrømmen” fra lokalt næringsliv og husholdninger gir også nærkontakt med eget inntektsfundament og tilhørende påvirkningsmuligheter.

Den foreslåtte organisasjonsmodellen innebærer at frivillig betaling og tvangsinnkreving vil skje i to helt adskilte organisasjoner. Arbeidsgiverkontroll og tvangsinnkreving som henger nært sammen, blir også skilt fra hverandre i to organisasjoner. Realiteten i det statlige organisasjonsforslaget er at det oppstår brudd i verdikjeden, og at innkrevingen overfor en og samme skattyter vil bli flyttet frem og tilbake mellom forskjellige organisasjoner avhengig av hvilke innkrevingstiltak som er aktuelle.

Skatteinnkrevingen i Norge er kjennetegnet ved gode resultater. De kommunale skatteoppkrevere klarer innen ett år etter ligningen å innkreve mer enn 99 % av samlet utliknet skatt når vi ser alle skattearter under ett.

Det overordnede målet for skatteoppkrevingen er at all utlignet skatt skal betales inn. God arbeidsgiverkontroll og brukerinformasjon er også viktige områder i skatteinnkrevingen. Resultatoppnåelse i skatteoppkrevingen er god, men det er fortsatt forbedringsmuligheter. Skatteoppkreverutvalget har fremmet forslag om til sammen 15 tiltak for å forbedre skatteinnkrevingen. Forslagene foreslås dels gjennomført snarest mulig og dels nærmere vurdert som grunnlag for eventuell senere utarbeidelse av konkrete gjennomføringsforslag. Alle disse tiltakene kan gjennomføres under fortsatt kommunal organisering.

Dagens organisering med lokale - og kommunale skatteoppkreverkontor gjør at skattytere og arbeidsgiverne enkelt kommer i kontakt med skatteoppkreveren. Tilgjengelighet i form av effektive kommunikasjonsløsninger via internett og telefon ivaretas på en god måte.

Det er gjensidige synergieffekter mellom skatteinnkrevingen og kommunens innkreving av kommunale avgifter og kommunal fakturering. Det er det samme regelverk som gjelder for innkreving av kommunale avgifter med legalpant som for skattekrav. Innkrevingen er knyttet opp til "den kommunale skatteoppkrever". Dette innebærer god ressursutnyttelse og bidrar til å opprettholde innkrevingstiljøene i kommunene.

Organiseringen har også effekter i forhold til den øvrige kommunale forvaltning, fordi skatteoppkrevingen skjer i samme miljø som den øvrige kommunale økonomiforvaltning. God kommunikasjon med andre kommunale virksomheter bidrar til hensiktsmessige løsninger både for skyldner i en vanskelig økonomisk situasjon og for kommunen som kreditor.

En eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen må påregne å eliminere disse synergieffektene.

Rådmannen ser ut fra ovenstående ikke grunn til å endre dagens organisering av skatteinnkrevingen.

Harald Toft

Rådmann

Knut Engh

Kemner

Rett utskrift:

Sendes. Finansdepartementet, Kemneren.

