

Arkiv: 232 &13
Saksmappe: 04/00382 - 2
Saksbehandler: Gerd Signe Vigebo
Dato: 02.09.04
Gradering:

Saksframlegg

Iveland kommune

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
081/04	Formannskapet	09.09.04
045/04	Kommunestyret	22.09.04

Høring om skatteoppkreverutvalgets utredning - NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving

Rådmannens innstilling:

1. Iveland kommune mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal oppgave.
2. Iveland kommune støtter utvalgets forslag til forbedringstiltak innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen.

Behandling i Formannskapet - 09.09.04:

Enstemmig.

Vedtak i Formannskapet - 09.09.04:

1. Iveland kommune mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal oppgave.
2. Iveland kommune støtter utvalgets forslag til forbedringstiltak innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen.

Behandling i Kommunestyret - 22.09.04:

Enstemmig.

Vedtak i Kommunestyret - 22.09.04:

1. Iveland kommune mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal oppgave.
2. Iveland kommune støtter utvalgets forslag til forbedringstiltak innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen.

SAKSUTREDNING

Sammendrag/konklusjon:

Det finnes argumenter både for og i mot statlig skatteinnfordring. Man er likevel av den oppfatning at de fleste argumentene taler for fortsatt kommunal organisering. For Iveland kommune vil en først og fremst begrunne dette synet med følgende:

- fordi skatteinnkrevningen er svært god i dag
- fordi det er avgjørende med "nærhet og kontakt" med skyldnerne for å få et godt resultat
- fordi kommunal skatteinnkreving har positive distriktspolitiske konsekvenser
- fordi det gir god rettssikkerhet for skatteyterne

I utredningen er det omtalt forskjellige forbedringstiltak. Utvalgets forslag er tiltak som de kommunale skatteoppkreverne har vært opptatt av i mange år, og man tror disse tiltakene vil være med å styrke den allerede vel fungerende skatteinnkrevningen vi har. Disse forbedringstiltakene kan gjennomføres uavhengig av organisatorisk løsning, og Iveland kommune er positive til å gjennomføre disse tiltakene.

Bakgrunn for saken:

Skatteoppkreverutvalgets utredning NOU 2004:12 "Bedre skatteinnkreving" er ved brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet lagt ut til høring for samtlige kommuner. Høringsfristen er 1. oktober 2004.

Skatteoppkreverutvalget har bestått av 7 personer, hvorav 2 fra kommunesektoren.

Hovedspørsmålet som vurderes i utredningen er hvem som skal ha ansvaret for skatteinnkrevningen; staten eller kommunene. 5 av utvalgets medlemmer går inn for statliggjøring, mens de 2 kommunale representantene anbefaler fortsatt kommunal skatteinnkreving.

Videre er det i utredningen omtalt forskjellige forbedringstiltak uavhengig av organisatorisk løsning. Eksempel på slike tiltak er hyppigere rapportering og betaling av forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift, innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved utleggstrekk, mer effektive sanksjoner og økt elektronisk tilgang til ulike registre. Alle de 7 medlemmene av utvalget støtter forslagene om forbedringstiltak.

Vurderinger og konsekvenser:

Stortinget har 2 ganger i løpet av de siste 10 årene behandlet skatteinnkrevningens organisering. Begge ganger vedtok de at skatteinnkrevningen skal være et kommunalt ansvar og at innkrevningen skal foregå lokalt i distriktene. Finansdepartementet har likevel satt i gang ny utredning, og det er altså tredje gangen Stortinget skal behandle og ta stilling i saken.

I kapittel 10.1 i utvalgets innstilling heter det: " En statlig organisering vil gi bedre ressursutnyttelse og bedre resultater, og den vil legge til rette for en mer brukerorientert innretning av hele skatteforvaltningen." Dette begrunnes på følgende måte, her presentert stikkordsmessig:

- At små og mellomstore skatteoppkreverkontorer er mindre effektive og oppnår dårligere resultater enn de større kontorene.

- At nærhet mellom skatteyter og skatteoppkrever også kan ha negative sider, spesielt ved at det øker faren for usaklig forskjellsbehandling.
- At sammenslåing innenfor dagens kommunale organisering for å oppnå bedre resultater vil ta tid, og at en statlig overtakelse vil sikre en raskere omorganisering og en enhetlig organisering av det faglige og ressursmessige ansvar.
- At dagens organisering av skatteetaten (noe på kommunalt og noe på statlig nivå) oppfattes som både uoversiktlig og tungvinn av mange brukere.
- En større mulighet for styring og effektivisering ved bedre samordning av kontrollressurser og effektivisering, utnyttelse av informasjonsteknologi og samordning av innfordringsoppgaver.
- Mer effektiv bekjempelse av økonomisk kriminalitet.
- At Sverige allerede har gode erfaringer med statlig skatteinnkreving, og at den danske regjering nylig har fremlagt et forslag om å samle all innkreving på statens hånd.

Mindretallets vurderinger og konklusjoner fremgår av kapittel 10.2 i utredningen.

”Medlemmene Fylken og Røse mener at de fleste argumentene taler for fortsatt kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen. Det er dokumentert høy løsningsgrad, god rettsikkerhet, høy brukerservice og synergier med øvrig kommunal virksomhet. Og ikke minst: Kommunal organisering gir forbedringsmuligheter og er robust i forhold til forventede utviklingstrekk.” Dette begrunnes på følgende måte, her presentert stikkordsmessig:

- De kommunale skatteoppkreverne klarer å innkreve mellom 99% og 100% av utlignet skatt.
- Små kommuner har like gode innkrevingresultater som store kommuner.
- Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice.
- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettsikkerhet for skattyterne, bl.a. ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom fastsettelsen og innkrevingen av skatten.
- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører effektiv drift og ressursbruk ved at skatteinnkreving gjennomføres i samme miljø som ivaretar kommunenes innkreving av kommunale avgifter og annen kommunal fakturering.
- Fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen bidrar til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyre.

I KS sin høringsuttalelse heter det:

”Sentralstyret i KS har fattet følgende vedtak med hensyn til organiseringen av skatteoppkreverfunksjonen:

1. KS mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felles- kommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkreving som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettssikkerhet, skatteinnkrevingens brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at KS mener at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.
2. Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget god. KS mener det finnes flere forbedringsmuligheter som kan ytterligere forbedre skatteinnkrevingen i Norge. De kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen.”

7.

KS sine argumenter for fortsatt kommunal skatteinnkreving samsvarer i stor grad med argumentene til mindretallet i skatteoppkreverutvalget. I tillegg pekes det på at kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen har positive distriktpolitiske konsekvenser. Dagens desentraliserte lokalisering innebærer at det opprettholdes innkrevingstilgjenger og arbeidsplasser i utkantstrøk. I tillegg har det lokale næringsliv kort avstand til en av deres viktigste offentlige samarbeidsparter. Se for øvrig KS sin høringsuttalelse som er vedlagt.

Vedlegg:

- 1 Kapittel 10 i NOU 2004: 12 - Utvalgets vurderinger og konklusjoner, kap 10.1 - 10.2.1
- 2 Høringsuttalelse fra KS av 20.08.04