



NTL - Skatt

Største fagforening for tilsatte i Skatteetaten

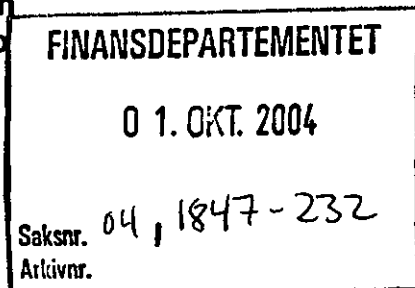
NTL/landsforening 3, Skatt
v/ sekretær Erling Broen,
Folkets Hus, Rom 504
Youngsgt. 11,
0181 OSLO

Internett: www.ntlskatt.no
E-post: ntlskatt@online.no

FINANSDEPARTEMENTET

Skattelovavdelingen

Postboks 8008, Dep
0030 OSLO



Deres ref: 04/1847 SL ld/rla

Vår ref: 03-178/09.04.20/eb

Dato: 29.09.04

HØRING - SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING.

Vi viser til brev datert 18.06.04 hvor man ber om at eventuelle kommentarer sendes innen 1. oktober 2004.

Innledningsvis vil vi gi uttrykk for at vi støtter flertallets vurderinger og konklusjon som anser en statlig organisering av skatteoppkrevningen som mest naturlig, oppgavens innhold og karakter tatt i betraktning. Vi er av den oppfatning at dette er den beste strukturelle løsningen da den vil gi bedre ressursutnyttelse og bedre resultater, samtidig som det legges til rette for en mer brukerorientert innretning av hele skatteforvaltningen.

Vi vil begrunne vår oppfatning om statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen ut fra følgende kriterier:

Brukerretting.

Dagens organisering innebærer at det statlige ligningskontor fastsetter hva som skal betales i skatt, mens det kommunale skatteoppkreverkontoret tar i mot innbetalingene og krever inn restskatt og resterende skatt. Dagens organisering er uoversiktlig for publikum, og gjør det uklart hvor man skal henvende seg. Dette medfører daglig at mange henvender seg til feil instans. Problemet forsterkes ved at ligningsforvaltningen og skatteoppkreverforvaltningen er helt ulikt geografisk organisert med 99 ligningskontor og 435 skatteoppkreverkontor.

Effektivisering.

Skatteoppkreverkontorene utfører et betydelig antall kontroller av forhold som knytter seg til lønnsområdet og arbeidsgiveravgiften. Tilsvarende kontroller inngår i de bokettersynene som utføres av fylkesskattekontorene og ligningskontorene. Dette innebærer at de næringsdrivende samlet sett kan få kontrollbesøk fra tre ulike instanser. Dette er i dag søkt samordnet gjennom at det i det enkelte fylke utarbeides felles kontrollplaner som skal samordne kontrollvirksomheten.

NTL-Skatt

Leder:	Stein Thorvaldsen, Skien lk	tlf: 95 18 93 75	E-post	stein.thorvaldsen@skatteetaten.no
Nestleder:	Bente N. Holt, Skien lk	tlf: 35 58 81 80	E-post	bente.holt@skatteetaten.no
Kasserer:	Ola Arild Myhre, Midt-Hedmark lk	tlf: 90 57 36 72	E-post	ola.myhre@skatteetaten.no
Sekretær:	Erling Broen, Hjemmekontor,	tlf: 92 68 35 56	E-post	ntlskatt@online.no



Det fremstår likevel som et åpenbart dilemma at avgrensningen i skatteoppkrevernes kontrollområder innebærer at næringsdrivende vil kunne oppleve kontrollvirksomheten som fragmentert og lite samordnet. Til samordningen og utarbeidelsen av felles kontrollplaner medgår det i dag ressurser. Disse ressursene kunne i stedet brukes til kontroller dersom skatteoppkreverfunksjonen statliggjøres.

Dagens situasjon der skattefogdene har faglig instruksjonsmyndighet overfor skatteoppkreverne, uten særlig grad av sanksjonsmuligheter i de tilfellene det avdekkes mangler i kontroll-/innkreivingsarbeidet, er vanskelig for alle parter. Formålet med å holde ettersyn gjøres vanskelig for skattefogdene som kun kan pålegge skatteoppkreverne å rette opp svakheter i ettersynsrapporten. Med rette begrunnes årsaken til svikt i kontroll-/innkreivingsarbeidet med for små ressurser til å løse oppgavene hos skatteoppkreveren. Skattefogden kan da, som eneste virkemiddel, eventuelt ta kontakt med rådmann/politisk ledelse i kommunen for å påvirke disse til å avgi flere årsverk til kontroll og innkreivning. I en svært presset økonomisk situasjon, som de fleste kommuner i Norge i dag opplever, er viljen i liten grad til stede for å gjøre dette.

Dagens samfunn stiller betydelig strengere krav til kompetanse for de som skal drive kontroll- og innkreivingsvirksomhet enn tidligere. Teknologi og "kundens" kompetanse utvikles stadig. Dette medfører at de små fagmiljøene som finnes i de fleste av landets kommuner vil ha store problemer knyttet til tyngre saksbehandling som f. eks. større kontroller, konkursinstituttet og lempingssaker. Større og mer robuste fagmiljø vil bidra til bedre kvalitet i kontroll- og innkreivingsarbeidet, samtidig som sårbarhet i forhold til turnover og fravær reduseres betraktelig.

Når det gjelder arbeidsgiverkontrollen har de fleste av landets kommuner allerede iverksatt et interkommunalt samarbeid. Dette betyr at kommunene betaler for tjenester som ofte utføres i en annen kommune. Den kompetansen som i dag finnes i disse kontrollfaglige miljøene vil ved statliggjøring kunne bidra til økt felles kompetanse innenfor hele det skatte- og avgiftsfaglige området. Det vil være mer nærliggende å overføre disse kontrollene til skatteetaten som ut fra bestemmelsene i skattebetalingsloven har den faglige instruksjonsmyndigheten i forbindelse med disse kontrollene.

De aller fleste skatteoppkreverkontorene er svært små enheter, og de statlige oppgavene er knyttet sammen med de kommunale oppgavene på en slik måte at kontorene må foreta en samlet prioritering av sine oppgaver. I en slik prioritering vil de statlige oppgavene ofte bli nedprioritert. Dette har også en klar sammenheng med at det for mange kommuner ikke vil foreligge noe økonomisk incitament til å prioritere arbeidsgiverkontroll/tvangsinnfordring. Økte skatteinntekter i den enkelte kommune resulterer ofte i reduserte statlige overføringer.

Innkrevning er i dag et fagområde som har samme regelsett uavhengig av skatte- og avgiftsart. Ved en statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen vil det være mulig å samordne innkreivning av skatt og merverdiavgift. I en slik samordning vil det være et effektiviseringspotensiale.

Etter vår vurdering er det helt åpenbart at man ved en statliggjøring av skatteoppkrevernes oppgaver vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk. Etablering av større enheter med økt spesialisering og økt kompetanse vil gi klarere avgrensning og prioritering av oppgavene.

Forenkling.

Norge har i dag en organisering som gir 823 myndigheter adgang til å drive tvangsinnfordring av skatter og avgifter: 18 skattefogdkontor og 435 skatteoppkrevere med særmannsmanns-kompetanse, og 370 ordinære namsmenn som også er namsmenn for andre krav. Ofte retter kreditorene sin innfordring mot de samme debitorerne, noe som kan svekke rettssikkerheten til den enkelte – særlig i de tilfellene arbeidsgiver blir pålagt å legge ned trekk i lønn.



Offentlig innkreving har med andre ord en ressurskrevende og lite brukervennlig organisering med to statlige og en kommunal instans i hver kommune.

Hensynet til rettsikkerheten.

Når det gjelder skille mellom fastsetting og innkreving har dette tidligere vært et viktig prinsipp i skatteforvaltningen, men opprettholdelse av et slikt skille betinger ikke at den ene av oppgavene må ligge til kommunene og den annen til staten. Det er fullt mulig å opprettholde dette skillet også ved en statlig organisering av skatteoppkrevingen, ved at fastsetting og innkreving legges til forskjellige enheter. At både fastsetting og innkreving ligger til statlige organer har for eksempel ikke medført vanskeligheter for merverdiavgiftens del. Videre både fastsetter og innkrever kommunene eiendomsskatt og kommunale avgifter selv uten at det på disse områdene har vært vanskelig å håndtere hensynet til rettsikkerheten.

Hensynet til arbeidsplassene i kommunene/distriktpolitiske hensyn

Det er i dag ca. 1800 kommunale årsverk knyttet til skatteoppkreverfunksjonen. Skattefogdenes erfaringer i forbindelse med ettersyn er at de fleste kommuner, med unntak av storbykommunene, kun bruker deler av et årsverk til skatteoppkreverfunksjonen. En undersøkelse foretatt av Skattedirektoratet i 1997 viste at, av 90 prosent av de som svarte hadde den personen som var ansvarlig for skatteoppkrevingen også ansvaret for kommunale oppgaver. Undersøkelsen viste også at 40 prosent av skatteoppkreverne brukte mer enn 75 prosent av tiden til andre oppgaver i kommunene.

Skatteetaten har nettopp vært gjennom en omorganisering av likningskontorene som medførte en reduksjon fra 435 til 99 likningskontor. Overgangen til den nye kontorstrukturen har – landet sett under ett - stort sett gått problemfritt, men har medført at ansatte på de nyopprettede etatskontor, mer eller mindre frivillig ønsker å flytte over til distriktskontoret ut fra hensynet til arbeidsmiljø, arbeidsoppgaver og muligheter for kompetanseutvikling. En statliggjøring av skatteoppkreverne, hvor disse tilordnes de lokale likningskontor, vil kunne styrke de nye enhetene både bemanningsmessig, men og kompetansemessig. Det vil også redusere behovet for at ansatte må flytte fra bolig for å beholde arbeidet.

Ikke organisatoriske tiltak.

Skatteoppkreverutvalget fremmer i rapporten forslag til forbedringstiltak uavhengig av eventuelle organisatoriske tiltak. Vi støtter forslagene til forbedringstiltak. Når det gjelder vurderingen av andre forbedringstiltak mener vi at dette er tiltak som bør utredes nærmere.

Med vennlig hilsen
For NTL-Skatt
Stein Thorvaldsen
Leder


Erling Broen
Sekretær.