

# MØTEBOK - VEGÅRSHEI KOMMUNE

Sakstype: A

<b>POLITISK ORGAN:</b>	<b>MØTEDATO</b>	<b>SAKSNR.</b>	<b>ARKIVSTED</b>
Formannskapet	28.09.04	074/04	Sentralarkivet
<b>SAKSBEHANDLER:</b>	<b>ETAT</b>	<b>ARKIVNR.</b>	
Enhetsleder Ole Tom Kroken	SØ		

A-sak = Offentlig sak i åpent møte                      B-sak = Lukket møte, unntatt offentligheten, Off.h.l.

<b>Saken avgjøres endelig av:</b>	Formannskapet
-----------------------------------	---------------

## SÆRUTSKRIFT

**F-SAK 074/04            HØRING NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING**

Rådmannens forslag til vedtak:

Vegårshei kommune mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave

For øvrig stiller Vegårshei kommune seg bak KS' sentralstyres enstemmige vedtak av 18.mai 2004 i forbindelse med denne saken.

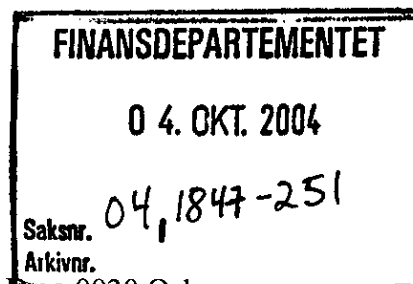
Vedtak:

Forslaget vedtas.

Enstemmig

Vegårshei, 29.09.04

*Janna Vaaje*  
Janna Vaaje  
e.f.



Sendt: Finansdepartementet, Skattelovavdelingen, Postboks 8008 Dep, 0630 Oslo



### Vedlegg:

- Status for skatt og innkreving Vegårshei kommune
- Kort om skatteoppkreverutvalgets vurderinger og konklusjoner
- Høringsuttalelse fra KS sentralstyre

### Orientering:

Skatteoppkreverutvalgets utredning NOU 2004:12 "Bedre Skatteinnkreving" er ved brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet lagt ut til høring for samtlige kommuner med høringsfrist 1.oktober 2004.

En viktig bakgrunn for NOU 2004:12 er ønsket om å statliggjøre norsk skatteinnkreving. Stortinget har både ved behandling av St.prp.nr.44 (ROSA-utredningen) i 1994, og ved behandling av St.prp.nr.41 (SRADEC-utredningen) i 1996 avvist å statliggjøre skatteinnkrevingen i Norge.

Flertallsinnstillingen i NOU 2004:12 "Bedre skatteinnkreving" tilrår at ansvaret for skatteinnkrevingen overføres fra kommunene til staten. En vil i saksutredningen kort redegjøre både for flertallets og mindretallets hovedargumenter.

Det er nå redje gang på 10 år at en saksutredning om organisering av skatteinnfordringen i Norge kommer opp til sentral politisk behandling.

Flertallsinnstillingene i det to foregående høringene har begge blitt avvist av Stortinget.

Kommunen er nå invitert til å avgi høring i sakens anledning. Med bakgrunn i bl.a. svært gode resultater for skatteinnkrevingen på Vegårshei kan vi ikke se at det er grunn til å endre dagens ordning fra en kommunal til en statlig ordning. Sentralstyret i KS har fattet følgende vedtak:

1. KS mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkreving som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettsikkerhet, skatteinnkrevings brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at KS mener at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.
2. Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget god. KS mener det finnes flere forbedringsmuligheter som kan ytterligere forbedre skatteinnkrevingen i Norge. De kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevingen

Dette støtter helt klart opp om de erfaringen vi har gjort på Vegårshei. Vegårshei kommune vil derfor gi følgende uttalelse til NOU 2004: 12:

Vegårshei kommune mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave

For øvrig stiller Vegårshei kommune seg bak KS' sentralstyres enstemmige vedtak av 18.mai 2004 i forbindelse med denne saken

### Situasjonen for Vegårshei kommune:

Utlignet skatt på forskuddsordningen for 2002 var kr.40,3 mill.  
Restanser i kroner pr.30.06.04 var kr. 224.000 eller 0,55 %.

Utlignet skatt på etterskuddsordningen for 2002 var kr.6,06 mill.  
Ingen restanser pr.30.06.04.

Det finnes tilnærmet ingen restanse på arbeidsgiveravgift.

Dette underbygger at også Vegårshei kommune makter å kreve inn mellom 99 og 100% av all utlignet skatt.

Skattedirektoratet og andre statlige tilsynsmyndigheter har i betydelig grad fokusert på arbeidsgiverkontrollen.

Etter at Vegårshei kommune for få år siden inngikk et samarbeid med den Interkommunale Arbeidsgiverkontrollen i Agder ligger kommunen nå godt i overkant av statens kontrollkrav. I 2003 var kontrollprosenten 9,6%, mens statens krav er 5%.

For Vegårshei kommune's del utgjør Skatteavdelingen 0,5 årsverk.

I Vegårshei kommune dekker 3 årsverk hele økonomifunksjonen innenfor både lønn, regnskap, fakturering, budsjett- og økonomiplanarbeid og innfordring inkludert skatt.

Skatteinnkrevningen er en integrert del av den samlede økonomifunksjonen, og dersom denne forsvinner fra kommunesektoren vil man også miste en del av fagkompetansen når det gjelder innfordring av kommunale krav.

Disse momentene taler for at det ikke nødvendigvis er slik at alle ressurser innenfor skatteinnkrevningen automatisk kan trekkes ut av kommunesektoren og overføres til statlige organer.

Dette må en ta hensyn til en måler effektiviseringspotensialet.

Det vil dessuten også være et spørsmål i hvilken grad en vil vektlegge andre verdier i denne sammenheng, ikke minst nærhet til brukere og publikum.

## Kort om Skatteoppkreverutvalgets vurderinger og konklusjoner

Skatteoppkreverutvalget har denne gang bestått av leder Nils-Henrik Mørch von der Fehr, og medlemmene Sandra Riise, Lars Detlie, Anne Lise Fimreite, Jan Magnus, Bente Fylken og Bjørn Røse – de to sistnevnte oppnevnt av henholdsvis NKK og KS.

Det er Fylken og Røse som utgjør skatteoppkreverutvalgets mindretall, og går inn for fortsatt kommunal skatteinnkreving.

Flertallets vurderinger og konklusjoner: Som en overskrift sies det:

”Medlemmene Detlie, von der Fehr, Fimreite, Magnus og Riise anser en statlig organisering av skatteoppkrevingen som mest naturlig, oppgavens innhold og karakter tatt i betraktning. En statlig organisering vil gi bedre ressursutnyttelse og bedre resultater, og den vil legge til rette for en mer brukerorientert innretning av hele skatteforvaltningen”

For øvrig fremgår bl.a følgende argumenter for statliggjøring, her presentert stikkordsmessig:

- At små og mellomstore skatteoppkreverkontorer er mindre effektive og oppnår dårligere resultater enn de større kontorene
- At nærhet mellom skatteyter og skatteoppkrever også kan ha negative sider, spesielt ved at det øker faren for usaklig forskjellsbehandling
- At sammenslåing innenfor dagens kommunale organisering for å oppnå bedre resultater vil ta tid, og at en statlig overtakelse vil sikre en raskere omorganisering og en enhetlig organisering av det faglige og ressursmessige ansvar
- At dagens organisering av skattetaten ( noe på kommunalt nivå og noe på statlig nivå) av mange brukere oppfattes som både uoversiktlig og tungvint
- En større mulighet for styring og effektivisering ved bedre samordning av kontrollressurser og effektivisering, utnyttelse av informasjonsteknologi og samordning av innfordringsoppgaver
- Mer effektiv bekjempelse av økonomisk kriminalitet
- At vårt naboland Sverige allerede har gode erfaringer med statlig skatteinnkreving, og at den danske regjering nylig har fremlagt et forslag om å samle all innkreving på statens hånd

Mindretallets vurderinger og konklusjoner:

Som en overskrift sies det: ”Medlemmene Fylken og Røse mener at de fleste argumenter taler for fortsatt kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen. Det er dokumentert høy løsningsgrad, god rettssikkerhet, høy brukerservice og synergier med øvrig kommunal virksomhet.

Og ikke minst: Kommunal organisering gir forbedringsmuligheter og er robust i forhold til forventede utviklingstrekk.

Pkt.10.2.1 oppsummer for øvrig mindretallets argumenter for fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen slik:

- De kommunale skatteoppkrevere klarer å innkreve mellom 99% og 100% av utlignet skatt
- Små kommuner har like gode innkrevingsresultater som store kommuner
- Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice
- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne, blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene side fastsettelsen av skatten og på den annen side innkrevingen av skatten

- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører effektiv drift og ressursbruk ved at skatteinnkreving gjennomføres i samme miljø som ivaretar kommunenes innkreving av kommunale avgifter og annen kommunal fakturering
- Fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen bidrar til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyre