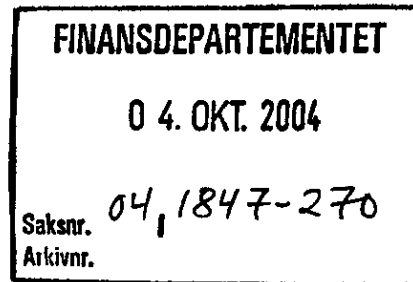




DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO



Deres ref  
04/1847 SL Id/rla

Vår ref  
200403108-5/ASE

Dato  
1.10.2004

### Skatteoppkreverutvalgets utredning - NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving - Høring

Vi viser til Finansdepartementets brev av 18. juni.

Når det gjelder *strukturelle* forbedringstiltak er Nærings- og handelsdepartementet i utgangspunktet positive til en statlig organisering av skatteoppkrevingen i den grad dette kan gi en samfunnsøkonomisk gevinst. Dette vil imidlertid avhenge av at forslaget også innebærer forbedringer for brukerne.

Både når det gjelder de *funksjonelle* og *strukturelle* forbedringstiltakene som foreslås er det nødvendig med bredere samfunnsøkonomisk analyse av oppkrevingen. Det savnes særlig en vurdering av de næringsøkonomiske konsekvenser av dagens ordninger og konkretisering og mulige gevinster av tiltak som vedkommer brukerne. Det er i tråd med Sem-erklæringen og regjeringens moderniseringsprogram å legge opp til en mest mulig *brukerinnrettet* forvaltning. Utredningen er grundig, men funksjonen er sett nærmest utelukkende fra forvaltningens ståsted. Vel så viktig som oppgavefordelingen og organiseringen av oppkrevingen, er det hvordan oppkrevingen fungerer for de som betaler inn skatten. I denne sammenheng er det viktig å understreke at det aller meste av provenyet foreståes og betales inn av bedrifter, eksempelvis som arbeidsgivere og momspliktige.

For å illustrere omfanget av oppkrevingen sett fra bedriftenes side, og hva slags rolle bedriftene har i denne prosessen presenterer vi noen tall:

Ca. 116 000 selskaper er arbeidsgivere i privat sektor. Disse bedriftene innberetter og

Postadresse Postboks 8014 Dep	Kontoradresse Einar Gerhardsens plass 1	Telefon 22 24 90 90	Avdeling for næringsregulering og skipsfart	Saksbehandler Asle Englie Skola 22 24 0197
0030 Oslo www.nhd.no		Org no. 972 417 890	Telefaks 22 24 66 69	

innbetaler forskuddstrekket for i underkant av 1,4 mill. arbeidstagerne. I offentlig sektor er det i registrert 3 271 arbeidsgivere som innberetter forskuddstrekk for ca. 671 000 offentlige tilsatte. Skatteetaten skriver ut 3,3 millioner skattekort som behandles av arbeidstagerne. Innbetalinger for alminnelige bedrifter er seks ganger i året for arbeidsgiveravgift og like mange for forskuddstrekk. Det blir til sammen ca 1,4 millioner innbetalinger.

Når det gjelder merverdiavgift er det ca. 316 000 merverdiavgiftspliktige som leverer inn 1,4 millioner oppgaver. Dette innebærer 1,1 millioner innbetalinger for bedriftene, og ca. 350 000 utbetalinger for skattefogdene.

Etterskuddsskatten utgjør ca. 31 mrd. i proveny for 2003. Det er ca. 160 000 etterskuddspliktige som hovedsakelig er skattepliktige aksjeselskaper. Etterskuddsskatten innbetales fire ganger i året i form av mer enn 600 000 innbetalinger. 331 000 skatteyttere ble lignet som personlige næringsdrivende i 2003.

De fleste bedriftene som er arbeidsgivere er også merverdiavgiftspliktige, de fleste etterskuddspliktige er arbeidsgivere og merverdiavgiftspliktige, og alle som har tollkreditt ved innførsel er merverdiavgiftspliktige. For de bedriftene som har mange av oppgavene vil valget av nye løsninger altså bety mye.

Synspunkter om potensial for forbedringer og økt effektivitet i skatteoppkrevingen kan bli bedre dersom beslutningsgrunnlaget inneholder fakta om brukerne, dvs både skattebetalere og skatteyttere. Videre vil alternativer som er brukerorienterte funksjonelle forbedringer øke interessen for temaet og bedre underbygge behovet for endringer.

NHD merker seg videre at utvalgets arbeid er konsentrert om skatteoppkreverens *innfordring*. Det er viktig å få tydelig frem at mer enn 90 % av den alminnelige skatteinngangen er *rettidig*, og det meste av resten, nesten 9 %, *kommer inn* når de skatteskyldige er purret. Det innebærer at det offentlige mottar rundt 99 % av de alminnelige skattene uten å bruke mye ressurser. Om lag én prosent av den alminnelige skatteinngangen må innfordres. I 2003 var det samlede alminnelige skattekravet på NOK 339 mrd. og ca. 3 mrd. gikk til innfordring. For restskatten er innfordringsandelen større. I 2003 utgjorde kravet på restskatt i alt NOK 11 mrd. og 3 mrd. gikk til innfordring.


Når krav er misligholdt, altså ikke rettidig eller forsinket innbetalt, er resultatet av innfordringen for alminnelige krav omtrent halvparten og for restskatt noe mindre enn halvparten.

Det er forståelig at man har bekymring for de 6 milliarder som sto til rest i 2003, men det bør ligge vel så store utfordringer i å forbedre situasjonen for de bedriftene som *oppfyller* sine forpliktelser. Et utdatert regime i oppkreving av skatter påvirker

verdiskapningen i næringslivet, og mer rasjonelle løsninger vil bedre bedriftenes ressurssituasjon, hvilket for noen kan innebære bedre likviditet. Dette har i liten grad vært behandlet av utvalget, og er beklagelig fordi den samfunnsøkonomiske betydningen kan være mange ganger større enn de marginene som drøftes i forbindelse med valget av organisering av oppkrevingen.

NHD ber om at det i det videre arbeid med vurderingen av skatteoppkrevingen utnytter muligheten for forhåndsforeleggelse for berørte departementer i tråd med premissene i Utredningsinstruksen. Kostnader og ressurser for den rettidige delen av skatteinnbetalingen berører i første rekke bedriftene, og dette må komme bedre frem i arbeidet med et eventuelt beslutningsgrunnlag om endringer. NHDs gruppe for konsekvensutredning – Orakel vil kunne bidra slik at de næringsøkonomiske synspunktene bedre ivaretas.

Med hilsen



Sjur Eigil Dahl (e.f.)  
seniorrådgiver



Aste Englie Skola  
rådgiver