

Økonomistaben

Vår ref.: 04/2090 - 8966/04

Deres ref.:

Arkiv: 203

Saksbehandler: Frank Steinar Hauge

Telefon:

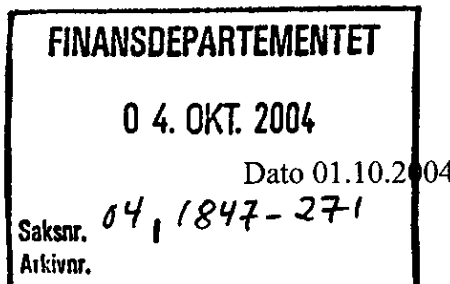
Faks:



www.amot.kommune.no

Det Kongelige Finansdepartement

Postboks 8008, Dep.
0030 Oslo



NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving - Høringsuttalelse

Det vises til høringsbrev av 18.06.2004 vedrørende høring om skatteoppkreverutvalgets utredning – NOU 2004:12 Bedre skatteinnkreving.

Åmot kommunestyre har behandlet utredningen i møte 16.09.2004 og avga følgende høringsuttalelse:

Høringsuttalelse til skatteoppkreverutvalgets utredning - NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving

Åmot kommune mener skatteinnfordringen fortsatt må være et kommunalt ansvar slik som i dag. Hensyn som høy løsningsgrad for innfordring av skattekrav, innbyggernes rettsikkerhet og skatteinnfordringens brukervennlighet underbygger vårt syn.

Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget bra. De funksjonelle forbedringstiltakene som foreslås i utredningen for ytterligere økt løsningsgrad kan gjennomføres innenfor rammen av et fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen.

Dagens skattesystem baserer seg i stor grad på frivillig innbetaling fra arbeidsgivere og utgjør en betydelig inntektskilde for staten. 99 % av utlignede skatter innbetales, skatteyternes rettsikkerhet ivaretas, skatteoppkreverne har bygd opp tillit hos innbyggere og næringsliv, brukerfokus har prioritet gjennom tilstedeværelse og tilgjengelig kompetanse som holder høyt nivå. En virkelighet som er opparbeidet innenfor vår eksisterende kommunale organisering. Hvorfor ødelegge dette?

Ansvar for skatteoppkreverfunksjonen har gjennom en årrekke vært satt på dagsordenen, og behovet for en mer varig avklaring er nå på sin plass, både av hensyn til organiseringen av arbeidet og til de ansatte på de kommunale skatteoppkreverkontorene.

Kommunal sektor har i mange år hatt ansvar for skatteoppkreverfunksjonen og kan vise til resultater hvor mer enn 99 % av utlignede skatter innbetales. Men siden det er snakk om betydelige beløp er det selvsagt viktig å få inn mest mulig av den siste prosenten også. Riksrevisjonen har i flere sammenhenger påpekt svakheter ved kommunenes skatteinnfordring. Kommunene har gjennom mange innspill både til skattefogdkontorene (SFK), skattedirektoratet (SKD) og finansdepartementet (FIN) foreslått funksjonelle forbedringstiltak som vil føre til en effektivisering av innfordringsarbeidet, men som vi ikke har fått gjennomslag for. Det er gledelig at mange av tiltakene nå fremmes, jf utredningens kapittel 8, og at alle tiltakene kan gjennomføres innenfor dagens organisering.

Postadresse:
Åmot kommune
2450 Rena

Telefon: 62 43 40 00
Telefaks: 62 43 40 12
E-post: postmottak@amot.kommune.no

Giro: 1850 07 00 102
Org.nr: 940 152 496

Som utadrettet organisasjon må kommunene sette kundene i fokus innenfor de rammer som er lagt enten det handler om forvaltning eller tjenesteyting. Skatt står på mange måter i en særstilling. Systemet er i hovedsak basert på tillit og sørger for at staten får inn sin del av inntektene uten særlig egeninnsats. Et slikt system fordrer at det som et minimum forventes at forholdene legges til rette for næringslivet. Flertallets forslag til ny organisering sørger for en distansering fra statens side og dokumenterer en manglende forståelse for viktigheten av nærhet til brukeren i et slikt system. Det angis at skatteoppkreverne innfordrer i underkant 1 % av forskuddsordningen knyttet til arbeidsgiverne. Hva med betydningen av forebyggende arbeid gjennom informasjon og veiledning, løpende kontakt og tilstedeværelse, samt relasjonsbyggingen gjennom kunnskap om og kjennskap til skatteyterne og lokale forhold?

Regjeringens moderniseringsprogram handler i hovedsak om forenkling, effektivisering og brukerorientering, og den ønsker gjennom å tilbakeføre en andel av selskapsskatten til kommunene og mindre bruk av øremerkede tilskudd å gi det kommunale selvstyret større spillerom. Samtidig sender Finansdepartementet ut et høringsdokument som foreslår en løsning som ødelegger et veletablert system med god måloppnåelse, som tar bort en del av kommunenes incitament til å påvirke eget inntektsgrunnlag, og som har tillit hos og er tilrettelagt for den enkelte bruker / kunde / arbeidsgiver / skatteyter, uten at det verken kan dokumenteres betydelig resultatforbedring eller bedre kundetilfredshet.

At det er behov for større fagmiljø og kompetanseheving i mange kommuner kan vanskelig imøtegås. Samtidig bør denne styrkingen ikke komme på bekostning av noe som allerede fungerer godt, men heller som en styrking innenfor eksisterende miljøer.

Et moment som også taler for fortsatt kommunal skatteoppkreving er rettssikkerhetsaspektet. Dette var et avgjørende argument den gang ligning og innkreving ble skilt mellom stat og kommune, og har vært det siden. Et skille mellom utlikning og innkreving organisatorisk og ansvarsmessig mener vi er et grunnleggende prinsipp som er med på å opprettholde integriteten og tryggheten rundt en uavhengig og god innfordring.

Fortsatt kommunal skatteinnkreving er av flere årsaker både nærings- og distriktsvennlig. Det er med på å opprettholde nærheten til det offentlige som samarbeidspartner, gjøre næringslivets vei til riktig informasjon kort, å beholde gode og etablerte innkrevingsmiljøer ute i kommunene, og å opprettholde kompetansearbeidsplasser i distriktene. Opprettholdelsen av eksisterende innkrevingskompetanse er spesielt viktig siden dette direkte påvirker kvaliteten på innfordringen av kommunens egne kommunale krav. At mange kommuner benytter private inkassobyråer til innfordring av kommunale krav er ikke et argument for å flytte ansvaret for skatteinnkrevingen.

Gjennom Altinn, det nye skatteregnskapet som er under utvikling, de funksjonelle forbedringstiltakene som er foreslått i utredningen og det at stadig flere kommune etablerer offentlige servicekontor hvor både lignings- og innkrevingskompetanse kan samlokaliseres, har Åmot kommune tro på at vi i fremtiden ville kunne utvikle og forbedre samarbeidet mellom stat og kommune, og at innbyggere og næringslivet samlet vil få et enda bedre tilbud.

Med hilsen


Willy Olsen
fungerende ordfører