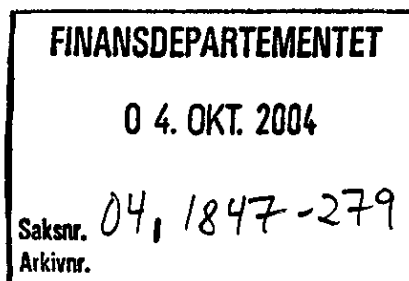




Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo



HØRING OM SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVIING

Vi viser til Finansdepartementets brev av 18. juni 2004 til høringsinstanser for skatteoppkreverutvalgets utredning NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving. Skatteetatens Juristforening er en etatsforening under Norges Juristforbund-Stat. Vi er ikke egen høringsinstans, men ønsker å komme med følgende uttalelse.

Innledning

SJ mener utredningen i meget stor grad gir et godt og dekkende bilde av dagens styrker og svakheter når det gjelder skatteinnkreving og arbeidsgiverkontroll. Utredningen og dens vurderinger er basert på et meget godt fundament med hensyn til faktabeskrivelse.

SJ tiltrer oppfatningen til utvalgets flertall om at det er mest naturlig med en statliggjøring av skatteoppkrevingen.

Juristenes arbeidsoppgaver hos skatteoppkreverne består hovedsakelig av tyngre tvangsinnfordring av skyldig skatt. Hos skattefogden, som er det kontoret i skatteetaten det er naturlig å trekke paralleller til, arbeider også juristene med tyngre tvangsinnfordring, samt faglig oppfølging og styring av skatteoppkreverne.

Vi vil i det følgende gi noen utdypende kommentarer knyttet til enkelte av kriteriene for valg av organisasjonsmodell. I tillegg vil vi påpeke de argumenter vi mener taler for en statliggjøring av skatteoppkrevingensfunksjonen sett fra juristers og akademikers ståsted.

Statlig modell

SJ mener en statlig modell som beskrevet i utredningens punkt 9.5 er å foretrekke. Denne modellen og den funksjonsfordeling som er beskrevet der vil gi meget god og effektiv utnyttelse av den felles fagkompetanse som i dag finnes spredt hos skatteoppkreverne, skattefogdkontorene, likningskontorene og fylkesskattekontorene. Vi er også av den oppfatning at det er positivt å rendyrke tvangsinnfordringen ved å legge frivillig innbetaling til fastsettingssiden. Det er videre klart positivt at all kontrollvirksomhet statliggjøres og



samles på fastsettelsessiden. Modellen vil etter vår mening også gi et stort, effektivt og mer treffsikkert innfordringsmiljø.

Kvalitet og effektivitet i skatteoppkrevingen

Styring og samordning

I dag har skattefogden det faglige ansvaret for skatteoppkrevingen med kun veiledning og anmodninger som styringssignaler for å få skatteoppkreverne til å nå sine resultatmål. Ved en statlig modell kan skattedirektoratet og overordnet departement foreta direkte og etterlenget styring med skatteinnkrevingen.

Ressursbruk

En statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen vil etter vår oppfatning medføre en riktigere og mer effektiv bruk av ressursene med hensyn til innkreving av skatt, merverdiavgift og andre statlige avgifter.

Kompetanse og større og tverrfaglige miljøer

SJ ser det som utelukkende positivt med et samlet innfordringsmiljø for offentlige skatter og avgifter som hører under Finansdepartementet. Ved en statliggjøring etter den tenkte modell vil det åpne seg nye, større og tverrfaglige miljøer bestående av jurister og andre akademikergrupper. Dette blir et ressursmessig gode som kan bidra til spesialisering og mer treffsikker tvangsinnfordring. Den organisasjonsmodell som foreslås vil også gjøre det attraktivt for jurister, akademikere og akademikersamarbeid ute i mer desentraliserte strøk når innkrevingen regionaliseres.

Hensynet til brukerne

Rettsikkerhet

SJ mener klare rettsikkerhetsmessige hensyn taler for en statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen. Innfordring av skyldig skatt og merverdiavgift skjer etter samme regelsett. En sammenslåing av kreditorene for skatt og merverdiavgift i form av statliggjøring vil derfor innebære økt rettsikkerhet for brukerne og i større grad likebehandling av debitorerne i de tilfeller hvor likebehandling er ønsket. Det er også tilfeller hvor likebehandling av debitorerne ikke er ønsket ut fra mer spesielle hensyn, og også i disse tilfellene vil felles behandling av innfordringen innebære økt rettsikkerhet.

Andre hensyn

Bekjempelse av økonomisk kriminalitet

Det er i dag særlig fokus på bekjempelse av økonomisk kriminalitet og svart arbeid. Fokuset på dette området fra politikere, media og blant skattebetalerne vil bare øke i styrke.

SJ/Akademikerne mener det er helt nødvendig og riktig ressursbruk å legge til rette for en organisasjon og arbeidsmåter som gjør det mulig å bekjempe denne formen for kriminalitet. Dersom man skal lykkes med en satsning på dette området ser vi det som avgjørende at både kontrollvirksomheten og innfordringen av offentlige skatter og avgifter samles i form av statliggjøring. Den statlige modellen vil gi etaten større fagmiljøer som vil gjøre det mulig med


iverksettelse av tiltak mot økonomisk kriminalitet i adskillig større grad enn i dag. Det vil også gi økte muligheter for å opprette tverrfaglige spesialenheter.

Funksjonelle forbedringstiltak uavhengig av organisering

Utredningen behandler også forslag til ikke-organisatoriske tiltak som bør iverksettes uavhengig av organisasjonsform. SJ ser det som spesielt positivt og nødvendig å vurdere hyppigere rapportering og betaling av forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift og innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved påleggstrekk. Det er også helt avgjørende med elektronisk tilgang til alle tilgjengelige offentlige registre. Videre tror vi registrering i Løsøreregisteret av utleggsforretninger med intet til utlegg ha en preventiv effekt fordi kredittopplysningsfirmaene henter sine opplysninger blant annet fra dette registeret.

Disse forslagene til forbedringer er av utvalget vurdert innført for skatteoppkreverne. SJ vil ved denne anledning også henstille om at enkelte av tiltakene også bør vurderes innført for innkreving av offentlige avgifter som merverdiavgift som skattefogdene har ansvaret for.

Hilsen


Frode Gløer Aarum
Leder SJ