



MØTEBOK

SAKSGANG:			
R.f.	Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
1	Formannskap	31.08.04	091/2004
2	Kommunestyret	30.09.04	065/2004

BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRINGSUTTALELSE NOU 2004:12

Sign:	Utskrift sendt til:
	Finansdepartementet

Vedlegg: Sammendrag NOU 2004:12 Bedre skatteinnkreving

Rådmannens innstilling:

Sørfold kommune mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkreving som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettsikkerhet, skatteinnkrevingsens brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst de gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at Sørfold kommune mener at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.

Kvaliteten på skatteinnkrevingen i Norge er meget god. Sørfold kommune mener det finnes flere forbedringsmuligheter som kan ytterligere forbedre skatteinnkrevingen i Norge. De kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteoppkrevingen.

Behandling i Formannskap - 31.08.04:

Det framkom ingen endringsforslag.

Vedtak i Formannskap - 31.08.04:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Behandling i Kommunestyret - 30.09.04:

Det framkom ingen endringsforslag.

Vedtak i Kommunestyret - 30.09.04:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Bakgrunn for saken:

Skatteoppkreverutvalgets utredning *NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving* er ved brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet lagt til høring på internett for samtlige kommuner med høringsfrist 1. oktober 2004. En viktig bakgrunn for NOU 2004:12 er ønsket om å statliggjøre norsk skatteinnkreving. Stortinget har både ved behandling av ST.prp. nr. 44 (ROSA-utredningen) i 1994 og ved behandlingen av St.prp.nr. 41 (STRADEC-utredningen) i 1996 avvist å statliggjøre skatteinnkrevingen i Norge. Flertallsinnstillingen i *NOU 2004:12 Bedre skatteinnkreving* tilrår at ansvaret for skatteinnkrevingen overføres fra kommunene til staten.

Vurdering:

Hvorfor er kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen så viktig?

Fortsatt kommunal skatteinnkreving er av vesentlig betydning for å bevare kommunal økonomisk selvråderett og bevare kommunenes sentrale rolle i lokalsamfunnet. En hver virksomhet og kommunene må ha mulighet til å påvirke og kontrollere sin egen inntekts- og utgiftsside. Delvis tilbakeføring av selskapsskatten og mulig endring i innteksutjevningen vil forsterke kommunenes motiv til å satse på innfordring, mens forslaget om å statliggjøre skatteinnkrevingen bryter med dette. Rådmannen er av den oppfatning at kommunal organisering av skatteinnkrevingen gir best resultater og rettsikkerhet og høyest løsningsgrad. En eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen vil medføre at ytterligere en kommunal oppgave sentraliseres og statliggjøres.

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen er i tillegg til kommunal økonomisk selvråderett nødvendig fordi dette sikrer

- Høy løsningsgrad/gode resultater

Norsk skatteinnkreving er i verdenstoppen. De kommunale skatteoppkrevere klarer å innkreve mellom 99 % og 100 % av all utlignet skatt. Små kommuner har like gode innkrevingsresultater som store kommuner. Dette skyldes at skatteinnkreving grunnleggende dreier seg om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter. Effekten av en statliggjøring er ikke utredet, og det er vanskelig å kunne argumentere for at det er noe å tjene på en statliggjøring av skatteinnkrevingen.

- God rettsikkerhet

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne, blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen) og på den annen side innkrevingen av skatten. Avstand mellom fastsettelse og innkreving av skatt er slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteinnkrevingen. Statlige

ligningskontor og kommunale skatteoppkreverkontor, slik det er i dag, gir den beste rettssikkerhetsgaranti.

- **God brukerservice**

Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice. En landsomfattende undersøkelse gjennomført av Norsk Gallup i 2002 dokumenterte at de kommunale skatteoppkreverkontor scorer vesentlig bedre enn de statlige skattekontorene når det gjelder tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen. Eventuell statliggjøring og sentralisering av skatteinnkrevingen vil således føre til dårligere tilgang til offentlige tjenester i lokalmiljøene.

- **Folkevalgt kontroll og innsyn**

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen gir grunnlag for folkevalgt innsyn og kontroll – blant annet gjennom de allerede etablerte skatteutvalgene. Eventuell statliggjøring og sentralisering vil medføre et "ugjennomsiktig" system med store, statlige sektorkontorer og redusere muligheter for folkevalgt innsyn.

- **Effektiv drift og ressursbruk pga synergieffekter**

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører effektiv drift og ressursbruk ved at skatteinnkreving gjennomføres i det samme miljø som ivaretar kommunens innkreving av kommunale avgifter og kommunal fakturering. Dermed blir det også mulig å opprettholde levedyktige innkrevingmiljøer også i de små kommunene.

- **Distriktpolitiske hensyn**

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen har positive distriktpolitiske konsekvenser. Dagens desentraliserte lokalisering innebærer at det opprettholdes innkrevingmiljøer og arbeidsplasser i utkantstrøk og betyr også at lokalt næringsliv har kort vei til en av sine viktigste, offentlige samarbeidspartnere. En eventuell statliggjøring vil bety sentralisering og en reduksjon av antall kontorer ned til ¼ av i dag, hvilket vil ha negative distriktpolitiske konsekvenser.

Torbjørn Winther
rådmann

Kjellaug Bendiksen
Økonomisjef