



FINANSDEPARTEMENTET
08. OKT. 2004

Sak nr.	Utvalg	Møtedato
04-0028	Formannskapet	05.10.04

Saksnr. 04,1847-318
Arkivnr.

NOU 2004 : 12 Bedre skatteinnkreving - høring

Saksopplysninger:

Skatteoppkreverutvalgets utredning er ved brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet sendt ut til høring med frist 01.10.04. Flertallet tilrår at ansvaret for skatteinnkrevingen *overføres fra kommunene til staten*. Et samlet utvalg foreslår for øvrig en rekke funksjonelle tiltak uavhengig av hvordan organiseringen blir. Slike tiltak er bl.a. hyppigere rapportering og betaling av skattetrekk og arbeidsgiveravgift, innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved utleggstrekk, mer effektive sanksjoner og økt elektronisk tilgang til ulike registre.

I dag utføres fellesinnkrevingen av inntektsskatt, formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift av de kommunale skatteoppkreverne (kommunekasserer eller kemner) på vegne av alle skattekreditorene; staten, fylkeskommunene, kommunene og folketrygden. I tillegg har også skatteoppkreverne ansvaret for arbeidsgiverkontrollen.

Ved behandlingen av Oppgavefordelingsutvalgets tilrådinger (hvor bl.a. skatteinnkrevingen var foreslått overført til staten), har Stortinget den 21.03.02 bedt Regjeringen legge fram forslag til tiltak som kan gi resultatforbedringer når det gjelder lokal skatteinnkreving både m.h.t. arbeidsgiverkontroll og innfordring.

Skatteoppkreverutvalget har vurdert tre alternative modeller:

- Kommunal modell (dagens)
- Blandet modell (modell med forskjøvet oppgavefordeling)
- Statlig modell

Gjennomgående for blandet og statlig modell er at skatteregnskap med fordeling og avregning, veiledning/informasjon, arbeidsgiverkontroll og frivillige inn-/utbetalinger overføres til ligningskontoret som fra før av er fastsettingsinstans for skatt og arbeidsgiveravgift. I den *blandede modellen* er det tenkt at tvangsinnfordring av skatt, skattetrekk og arbeidsgiveravgift fortsatt skal foregå ved skatteoppkreverkontorene og at skattefogdene skal fortsette med innkreving av merverdiavgift og arveavgift. Denne modellen vil innebære betydelig reduksjon av bemanning på skatteoppkreverkontorene. I den *statlige modellen* er all tvangsinnfordring tenkt lagt til statlige regionoppkreverkontor.

Styret i KS Oppland oppfordrer alle kommunene og fylkeskommunen om å avgi uttalelse i denne viktige saken.

Vurdering (samsvarer med KS Oppland sitt forslag til høringsuttalelse)

Skatteinnkrevninga i Norge fungerer svært godt i dag med høg innkrevingsprosent og generelt svært god kvalitet på arbeidet. I tillegg ivaretas en del andre viktige hensyn gjennom dagens organisering; disse kommenteres nærmere nedenfor.

Med de forbedringsmuligheter som utvalget har pekt på og som like gjerne kan gjennomføres med fortsatt kommunal innkreving, vil Norge også i framtida ha ei innkrevingsordning av de beste i verden.

Begrunnelse:

- Skatteinnkrevninga er en viktig del av det totale kommunale innkrevingsarbeidet og bidrar til å utvikle og beholde viktige miljøer og kompetanse som kommer resten av innkrevingsarbeidet til gode. Særlig i små kommuner – som det fortsatt er flest av i Norge – er dette viktig. Dette sikrer også effektivitet og optimal ressursbruk. Lokalkunnskap og evne/vilje til å finne løsninger for skattekreditorene er viktige elementer for god brukerservice, tilgjengelighet og saksbehandling. I debatten om utvalgets innstilling ser vi i mediene at representanter for Skattedirektoratet bruker dette som argument *mot* kommunal innkreving, fordi det etter deres syn fører til "forskjellsbehandling" av brukerne. Dette må være totalt misforstått – det er etter vårt syn nettopp fleksibiliteten og evnen til å bruke lokalt skjønn som er en av de unike kvalitetene ved dagens skatteinnkreving.
- Innkrevingsgraden med dagens innkreving er svært høg; mellom 99 og 100% av utskrevet skatt blir innkrevd. Vi mener dette er et resultat av flere sammenfallende momenter som alle kan tilbakeføres til dagens organisering.
- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevinga fører til god rettsikkerhet for skatteyterne ved at det organisatoriske skillet mellom utskrivning og innfordring opprettholdes. Dette har Stortinget ved tidligere behandlinger lagt svært stor vekt på.
- Dagens organisering har også svært positive distriktpolitiske sider. Den bidrar til å opprettholde kompetanse og arbeidsplasser i hele kommunesektoren, kompetanse som i stor grad har overslag til resten av den kommunale virksomheten. Dette er også viktig for brukerne; særlig næringslivet som på denne måten får nærhet til en viktig lokal samarbeidspartner. Vi er redd for at ei statliggjøring av skatteinnkrevinga vil føre til ei utstrakt sentralisering som vil redusere disse kvalitetene vesentlig.
- Organiseringa bidrar også til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyret bl.a. ved at kommunene her har et incitament til å påvirke sitt eget inntektsgrunnlag. Gjennom de kommunale skatteutvalgene sikres også folkevalgt innsyn og kontroll, noe som generelt anses for en viktig del av vårt styresett.

Mulige forbedringstiltak:

Utvalget har vurdert ulike mulige forbedringstiltak og legger fram i alt 15 forslag til slike. Som departementet anfører i høringsbrevet, vil disse kunne gjennomføres uavhengig av organisasjonsform og er i seg selv ikke noe argument for å statliggjøre innkrevinga. Vi går derfor ikke nærmere inn på noen prioritering av disse tiltakene, men viser til at kommunesektoren i lang tid har drevet et utstrakt omstillings- og forbedringsarbeid på alle områder. Sør-Aurdal kommune legger derfor til grunn at kommunene vil være både motiverte og kompetente til å gjennomføre relevante forbedringstiltak for å gjøre et velfungerende system enda bedre i samspill med skattedirektoret, skattefogd og andre aktører.

Rådmannens forslag til vedtak:

På bakgrunn av det som er anført foran, går Sør-Aurdal kommune inn for at skatteinnkrevingsfunksjonen i Norge fortsatt må være ei kommunal eller felleskommunal oppgave.

Behandling i Formannskapet - 05.10.2004:

Som rådmannens forslag. Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 05.10.2004:

På bakgrunn av det som er anført foran, går Sør-Aurdal kommune inn for at skatteinnkrevingsfunksjonen i Norge fortsatt må være ei kommunal eller felleskommunal oppgave.

Rett utskrift: 06.10.04

KS Oppland, Fylkeshuset, 2626 Lillehammer

Finansdepartementet, Skattelovavdelingen, postboks 8008 Dep., 0030 Oslo



Sør-Aurdal kommune

ag. Øken