

Østre Toten kommune

MØTEBOK FOR EN SAK

FINANSDEPARTEMENTET

13. OKT. 2004

Saksnr.
Arkivnr.

04,1847-330

SAK NR.: 76/2004 i Formannskapet

Behandlet av:

Formannskapet

Saksbehandler : Arve Skredderbakken
Møtedato : 22.09.2004
Mappe :

Sak nr. : 76/2004
Jour.nr : 2004/2567
Møtt :
Avgjøres av : FSK

HØRING PÅ SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING - NOU 2004:12.

HØRING PÅ SKATTEOPPKREVERUTVALGETS UTREDNING- NOU 2004:12 -FORTSATT KOMMUNAL SKATTEINNKREVING.

Vedlegg:

1. Brev fra KS av 02.07.2004
2. Momentliste vedr. skatteinnkrevning (fra KS)
3. Artikkel i Kommunal Økonomi nr. 06/2004.

Saksopplysninger:

Organiseringen av skatteoppkreverfunksjonen har tidligere vært til behandling i Stortinget, både ved behandling av St.prp. nr. 44 i 1994 (ROSA-utredningen) og ved behandling av St.prp. nr. 41 i 1996 (STRADEC-utredningen.). Begge ganger ble det avvist å statliggjøre skatteinnkrevningen i Norge. En er derfor i utgangspunktet noe forundra over at departementet har tatt opp igjen dette spørsmålet allerede nå, med den hensikt å statliggjøre skatteinnkrevninga i Norge.

Finansdepartementet varslet Stortinget i St.prp. nr. 63(2001-2002) at de ville gjennomføre en bred utredning av tiltak for resultatforbedring av skatteoppkreverfunksjonen.

Finansdepartementet oppnevnte så et utvalg som skulle vurdere og foreslå tiltak til forbedringer.

Skatteoppkreverutvalgets utredning NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving er lagt ut til høring. Høringsfristen er satt til **1.oktober 2004.**

Kommunene og KS er blant høringsinstansene. Flertallsinnstillingen i nevnte NOU tilrår at ansvaret for skatteinnkrevningen overføres fra kommunene til staten.

Det er ganske klar motstand mot dette blant landets skatteoppkrevere, og vi får støtte av KS. Dette fremgår av Deres uttalelse av 20.08.2004 (vedlagt.)

Østre Toten kommune slutter seg i hovedsak til særmerknaden fra mindretallet i utvalget, medlemmene *Fylken* og *Røse*, og går inn for at skatteinnkrevninga fortsatt skal være ei kommunal / felleskommunal oppgave. Vi kan ikke se at det verken gjennom innstillinga fra utvalget eller på annen måte er kommet fram gode grunner for å endre dette forholdet, siden spørsmålet sist var oppe til vurdering.

Vurdering:

Skatteinnkrevinga i Norge fungerer svært godt i dag, med høg innkrevingsprosent og generelt svært god kvalitet på arbeidet. I tillegg ivaretas en del andre viktige hensyn gjennom dagens organisering, disse kommenteres nærmere nedenfor.

Med de *forbedringsmuligheter* som utvalget har pekt på, og som like gjerne kan gjennomføres med fortsatt kommunal innkreving, vil Norge også i framtida ha ei innkrevingsordning av de beste i verden.

Begrunnelse :

- Skatteinnkrevinga er en viktig del av det totale kommunale innkrevingsarbeidet, og bidrar til å utvikle og beholde viktige miljøer og kompetanse som kommer resten av innkrevingsarbeidet til gode. Særlig i små kommuner – som det fortsatt er flest av i Norge – er dette viktig. Dette sikrer også effektivitet og optimal ressursbruk. Lokalkunnskap og evne / vilje til å finne løsninger for skattekreditorene er viktige elementer for god brukerservice, tilgjengelighet og saksbehandling. I debatten om utvalgets innstilling ser vi i mediene at representanter for Skatte-direktoratet bruker dette som argument *mot* kommunal innkreving, fordi det etter deres syn fører til "forskjellsbehandling" av brukerne. Dette må være totalt misforstått – det er etter vårt syn nettopp fleksibiliteten og evnen til å bruke lokalt skjønn som er en av de unike kvalitetene ved dagens skatteinnkreving.
- Innkrevingsgraden med dagens innkreving er svært høg, mellom 99 og 100 % av utskrevet skatt blir innkrevd. Vi mener dette er et resultat av flere sammenfallende momenter, som alle kan tilbakeføres til dagens organisering.
- Kommunalt ansvar for skatteinnkrevinga fører til god rettssikkerhet for skatteyterne, ved at det organisatoriske skillet mellom utskrivning og innfordring opprettholdes. Dette har Stortinget ved tidligere behandlinger lagt svært stor vekt på.
- Dagens organisering har også svært positive distriktpolitiske sider. Den bidrar til å opprettholde kompetanse og arbeidsplasser i hele kommunesektoren, kompetanse som i stor grad har overslag til resten av den kommunale virksomheten. Dette er også viktig for brukerne, særlig næringslivet, som på denne måten får nærhet til en viktig lokal samarbeidspartner. Vi er redd for at ei statliggjøring av skatteinnkrevinga vil føre til ei utstrakt sentralisering som vil redusere disse kvalitetene vesentlig.
- Organiseringa bidrar også til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyret, bl.a ved at kommunene her har et icitament til å påvirke sitt eget inntektsgrunnlag. Gjennom de kommunale skatteutvalga sikres også folkevalgt innsyn og kontroll, noe som generelt anses for en viktig del av vårt styresett.

Mulige forbedringstiltak :

Utvalget har vurdert ulike mulige forbedringstiltak, og legger fram i alt 15 forslag til slike. Som departementet anfører i høringsbrevet, vil disse kunne gjennomføres uavhengig av organisasjonsform, og er i seg selv ikke noe argument for å statliggjøre innkrevinga. Vi går derfor ikke nærmere inn på noen prioritering av disse tiltaka, men viser til at kommunesektoren i lang tid har drevet et utstrakt omstillings- og forbedringsarbeid på alle områder.

Østre Toten kommune legger derfor til grunn at kommunene vil være både motiverte og kompetente til å gjennomføre relevante forbedringstiltak for å gjøre et velfungerende system enda bedre, i samspill med skattedirektorat, skattefogd og andre aktører.

FORSLAG TIL VEDTAK:

Østre Toten kommune går inn for at skatte-innkrevingsfunksjonen i Norge fortsatt må være ei kommunal eller felleskommunal oppgave.

Per Kind
Rådmann

Formannskapet behandling 22.09.04:

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK BLE ENSTEMMIG VEDTATT.

Rett utskrift.

Dato : 11/10-2004.



Sendes: Kommunenes Sentralforbund,
Postboks 1378, Vika,
0114 Oslo.