



YRKESORGANISASJONENES
SENTRALFORBUND

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



FINANSDEPARTEMENTET	
01. JUL. 2004	
Saksnr.	03/1761-31
Arkivnr.	

Deres ref.:
03/1761 FM KyK

Vår ref.:
663/427/414/04 BTS

Dato:
30.06.04

HØRING – TILSKUDD FRA ARBEIDSTAKER ETTER LOV OM INNSKUDDSPENSJON I ARBEIDSFORHOLD.

YS viser til departementets høringsbrev av 31. mars 2004.

YS har gjennomgått utkast til endringer i lov om innskuddspensjon. YS er positiv til at arbeidstakere skal få anledning til å betale innskudd, men vi har konkrete endringsforslag til det forslaget som foreligger fra departementet.

Modernisert folketrygd og innskuddspensjon må ses i sammenheng.

YS har imøtegått Pensjonskomisjonens forslag om strenge krav til å ta ut tidligpensjon, og dessuten selve avkortingene for de som kommer gjennom nåløyet for å kunne gå av før 67 år. YS har foreslått en alternativ modell benevnt Ny folketrygd, der mulighetene for å ta ut tidligpensjon ikke er så strenge, og der avkortingene er mildere.

Besøksadresse:

Brugt. 19

Det er foreløpig ikke avklart hvilken modell regjeringen vil velge mht førtidspensjonsordning.

Postadresse:

Det er imidlertid på det rene at den løsning som velges for den obligatoriske innskuddspensjonen i arbeidsforhold må vurderes i nøye sammenheng med løsningen for tidligpensjon i Modernisert folketrygd. Dette vil være særdeles viktig dersom det åpnes for å kunne ta ut innskuddspensjon før 67 år.

Postboks 9232

Grønland

Innskuddets størrelse og innretning.

0134 Oslo

YS er prinsipielt i mot den tankegang som ligger til grunn for at lavtlønte gis mindre adgang til pensjonssparing enn høytlønte. Vi er selvfølgelig kjent med at høytlønte får dårligere dekning enn lavtlønte fra folketrygden, men kan likevel ikke se at det er til hinder for at de med lavere inntekter skal ha en akseptabel pensjon. YS vil bemerke at denne skjevheten i dekningsgrad fra folketrygden vil kunne bli vesentlig mindre i fremtiden når folketrygden endres, jf. forslaget til modernisert folketrygd.

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

YS understreker derfor at deltidsansatte og lavtlønte må gis anledning til å opptjene tilleggspensjon slik at de får litt høyere pensjon enn de som ikke har hatt noen inntekt overhodet.

Telefaks

Vi har på denne bakgrunn gått inn for å fjerne regelen i forskrift om innskuddspensjon § 3-1 c (3), om at det ikke skal betales innskudd for lønn under 2 ganger grunnbeløpet G. Dette har også YS tatt til orde for i vedlagte brev til statsministeren i forbindelse med lønnsoppgjøret 2003.

I tråd med dette krever YS at alle arbeidstakere, uansett inntekt, skal ha rett til å innbetale samme beløp til en innskuddspensjonsordning. Begrunnelsen for dette syn er at innbetaling til pensjonsordningen, med rett til skattefradrag, i realiteten er en form for utsettelse av beskatning av de midler som innbetales i ordningen. Det er etter vår oppfatning både usosialt og urimelig at statens skal være villig til å gi større skatteutsettelse til høytlønte enn til lavtlønte. Arbeidstakere som selv med lav lønn er villig til, og i stand til, å spare til pensjon bør få samme rett til skattefradrag som høytlønte.

Maksimalt innskudd for en ansatt med inntekt 12 G er etter dagens regler, kr 40 025. Dersom arbeidstakeren skal kunne betale halvparten av dette selv, vil det utgjøre 20.000 kroner (om lag 1/3 G). YS foreslår derfor at alle ansatte skal kunne innbetale 1/3 G og få rett til skattefradrag for dette uavhengig av inntektsnivå, men begrenset slik at den totale innbetaling fra arbeidstaker og arbeidsgiver til sammen ikke overskrider det beløp som tilsvarer maksimalt innskudd ved lønn 12 G (40 025 kroner).

YS er enig i at det vil være vanskelig å håndtere en modell der den enkelte avgjør hvor mye tilskudd som kan ytes.

Imidlertid, i ordninger som forvaltes etter lovens § 3-3 kan vi ikke se at en slik løsning skaper problemer. Vi mener at det ikke bør skilles for mye mellom de ulike forvaltningsmodeller og YS støtter derfor forslaget om at alle ansatte må betale likt enten med samme beløp eller samme prosent. Dette spørsmålet bør avgjøres etter forhandlinger mellom de lokale parter. Trekk i lønn er en naturlig måte å foreta innbetalingen på og det kan hjemles i samme avtale.

Tilskudd fra arbeidstaker uavhengig av forvaltningsmodell.

YS forutsetter at det ikke skilles mellom forvaltningsmodellene i denne sammenheng. Arbeidsgiver avgjør normalt valg av forvaltningsmodell i og med at de fleste pensjonsordninger i privat sektor i dag er ensidig tilsagt fra arbeidsgiver. Det vil derfor være urimelig og i strid med intensjonene fra lønnsoppgjøret i 2003 dersom arbeidsgiver kan velge en forvaltningsmodell som avskjærer de ansatte fra å foreta innbetalinger.

YS kan ikke se hvilke "vanskelige tekniske avgrensningsspørsmål" som gjør seg gjeldende i forbindelse med overskuddsdeling ved opphør av ordninger. Innbetalte midler tilhører den enkelte ansatte, både avkastning og det som er innbetalt i ordningen.

Fordeling av innskuddsfondet kan foretas på samme måte som fond i ytelsesbaserte ordninger. Teoretisk kan det tenkes at innskuddsfondet er så stort ved opphør (f.eks. konkurs) at det ikke kan benyttes i sin helhet til premiebetaling.

Dette må kunne løses ved at overskytende midler tilbakeføres virksomheten og beskattes.

Fordeling av avkastning.

Departementet ber om synspunkter på hvorvidt minimumsandelen som skal tilføres pensjonskapitalen ved forvaltning av ordninger etter lovens § 3-2 bør økes.

YS har ved flere anledninger tatt opp denne regelen, siste gang i nevnte brev til statsministeren i lønnsoppgjøret 2003. Vi har ment at regelen bør være at arbeidstaker tildeles all avkastning av pensjonsmidlene uansett hvilken forvaltningsmodell som velges. Vi mener at når det er etablert ordninger der risikoen for størrelsen på pensjonsytelsen er flyttet over på arbeidstaker vil det være logisk at arbeidstaker også får de mulighetene som ligger i å kunne få god avkastning.

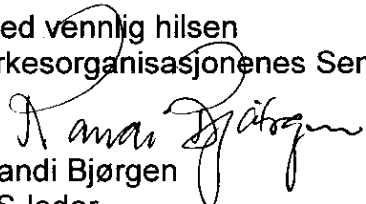
Arbeidsgiversiden har lenge etterlyst forutsigbare utgifter til pensjon. Dette har de fått i innskuddsordninger og det blir da feil at de skal gjeninnføre en usikkerhet med hensyn til hvor stor avkastning pensjonsmidlene gir, og dermed hvilke utgifter arbeidsgiver får.

YS mener således at det vil være urimelig dersom arbeidsgiver skal nyte godt av avkastningen av de midlene som arbeidstaker har innbetalt. Dersom det fortsatt skal være anledning til å overføre deler av avkastningen til innskuddsfondet i ordninger som forvaltes etter lovens § 3-2, må midlene etter YS' oppfatning deles slik at det bare er halvparten av avkastning ut over 3 % av den delen som er innbetalt av arbeidsgiver, som kan overføres innskuddsfondet.

YS mener at innføring av adgang til å betale innskudd fra arbeidstaker er en hensiktsmessig anledning til å fjerne en bestemmelse som aldri burde vært tatt inn i loven. Dette vil løse et praktisk problem i tillegg til at man får en mer rettferdig ordning. All avkastning bør derfor etter YS' oppfatning tilføres pensjonskapitalen etter samtlige forvaltningsmodeller.

YS' hovedkonklusjon er at det er positivt at de ansatte gis anledning til å foreta innbetalinger til innskuddspensjonsordninger. YS er imidlertid opptatt av at personer med lavere og midlere inntekter og deltidsansatte gis mulighet for å spare til en god pensjon og i denne forbindelse sikres de samme skattemessige fordeler som de høytlønte.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS


Randi Bjørgen
YS-leder


Bjørn Tore Stølen
Sjeføkonom



Regjeringen
ved Statsminister Kjell Magne Bondevik
Statsministerens kontor
Postboks 8001 Dep
0030 Oslo

Dato: 2. april 2003

Krav om endring av Lov om innskuddspensjon i arbeidsforhold.

YS har i forbindelse med årets lønnsforhandlinger, og senere i forbindelse med meklingen i NHO-området, reist krav om at arbeidet med pensjonsordninger for ansatte i private virksomheter må videreføres.

Fra YS' side er det viktig å få tariffestede pensjonsordninger. Underdekningen av pensjonsordninger i privat sektor er betydelig. Over 900.000 ansatte, eller nærmere 2/3 av alle lønnstakere er uten annen pensjonsordning enn Folketrygden, mange av disse befinner seg i NHO-området.

I dag eksisterer det både ytelsesbaserte og innskuddsbaserte pensjonsordninger i privat sektor. YS ønsker i denne henvendelse å understreke enkelte problemstillinger knyttet til de innskuddsbaserte ordningene.

Følgende tre forhold ønsker YS å endre:

- Etter gjeldende regelverk er det ikke anledning for de ansatte selv å innbetale innskudd i innskuddsbaserte ordninger. YS mener at det må åpnes for en ordning med adgang til innskudd fra de ansatte, i tillegg til innbetalingen fra arbeidsgiver.
- Forskrift av 22. desember 2000 nr. 1413 inneholder i § 3-1, 3 forbud mot å betale innskudd for lønn under 2G. Dette forbudet skaper praktiske problemer ved tariffesting av innskuddspensjon og er etter YS' oppfatning ikke godt begrunnet.
- Når bedriftene velger å forvalte pensjonskapitalen etter Innskuddspensjonslovens § 3-1 bokstav a. gjelder forskrift av 22. desember 2000 nr. 1413 § 2-1. Etter denne paragraf kan 50% av avkastningen fra pensjonskapitalen overføres til innskuddsfondet. Dette innebærer at

Besøksadresse

Brugt. 1*

Postadresse

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.

971 454 431

Telefon

21 01 36 00

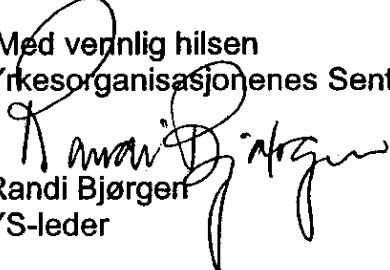
Telefaks

arbeidsgiver kan beholde inntil halvparten av all avkastning ut over 3%, noe
YS finner urimelig.

YS vil anse Regjeringens medvirkning til å løse dette spørsmålet som et viktig bidrag
til det inntektspolitiske samarbeidet, som bl a ble understreket i dokumentet fra
Kontaktutvalget den 22. januar 2003.

Med vennlig hilsen

Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund – YS


Randi Bjørgen
YS-leder