

FINANSDEPARTEMENTET

29. NOV. 2004

Saksnr.
Arkivnr.

04. 2912-28

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref.: 04/2912 FM CN

Vår ref.: EK

Oslo 25.11.2004

Høring - Utligning av Kredittilsynets tilsynsutgifter på filialer fra EØS-stater

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev 5. oktober 2004 vedrørende utligning av Kredittilsynets utgifter på filialer fra EØS-stater vedlagt brev fra Kredittilsynet 20. september 2004, samt rapport utarbeidet av en intern arbeidsgruppe i Kredittilsynet. Det vises også til at vi telefonisk er gitt utsettelse for innsendelse av høringsuttalelsen.

I vårt høringsbrev til utligningen for 2003, jfr. vårt brev 19. april 2004 ga vi vår prinsipielle støtte til at filialer skal betale den andel av utgiftene som er knyttet til deres virksomhet. Vi uttalte at det ikke er akseptabelt hvis de øvrige tilsynsenhetene skal betale for de kostnader myndighetene har i relasjon til filialer av de utenlandske finansinstitusjoner.

Vi ga på den bakgrunn vår tilslutning til at det ble satt i gang et arbeid med sikte på at også filialer av utenlandske finansinstitusjoner skulle bidra til å dekke Kredittilsynets utgifter. Etter vår oppfatning gir arbeidsgruppens rapport et godt grunnlag for å endre utligningssystemet.

Innholdet i rapporten viser at Kredittilsynet utfører omfattende forvaltningsmessige oppgaver i tillegg til tilsynsoppgavene. En naturlig oppfølging av rapporten kunne være å drøfte om utgifter til slike formål burde dekkes over statsbudsjettet. Vi foreslår derfor at dette utredes nærmere, og at det samtidig utredes hvilke kostnader norske banker blir pålagt til dekning av tilsyn sammenlignet med andre land.

Nærmere om utredningen

Kredittilsynets rapport viser at filialer av utenlandske banker har økt sin markedsandel fra 0 prosent i 1993 til 5 prosent i 1998 og 11 prosent i 2003. Samtidig har Nordea Bank Norge varslet at de vil omdanne seg fra datterbank til filial av den svenske morbanken, hvilket vil øke filialenes markedsandel til nær 25 prosent. Det er derfor på høy tid å endre utligningssystemet fra dagens system der norske banker utlignes for all utgift til banktilsyn, til et system der filialene av utenlandske banker betaler sin andel.

Det legges opp til et system der filialene i likhet med de norske bankene belastes økonomisk ut fra størrelsen på forvaltningskapitalen. Det kan reises spørsmål ved om dette er hensiktsmessig, fordi slike filialer vil ha større muligheter til tilpasning ved årsskifte enn norske banker. Dette ville særlig kunne være aktuelt dersom utligningen i Norge avviker

vesentlig fra hva som er tilfelle i andre land. På den annen side innebærer forslaget at en anvender en akseptert ordning ved videreføring av dagens system. Det bør derfor være tilstrekkelig at Kredittilsynet overvåker mulige tilpasninger og om nødvendig griper inn ved omgørelser.

Arbeidsgruppen foreslår at filialer av utenlandske banker i EØS-stater skal betale 40 prosent av den avgiften en norsk bank skal betale. Det foreslås at minstebeløpet likevel er likt for banker og filialer av utenlandske banker. Det er gitt en bred redegjørelse for ressursbruken ved arbeidsoppgavene som er naturlig å belaste alle bankene inklusive filialene, og ressursbruken ved arbeidsoppgavene som spesifikt relaterer seg til norske banker, dvs. tilsyn med soliditet og kapitaldekning. Vi vil slutte oss til Kredittilsynets vurderinger, i det vi har merket oss at styret i tilsynet vil vurdere satsene på nytt på et senere tidspunkt i lys av erfaringene som høstes.

Vi er også tilfreds med at Kredittilsynet vil øke ressursbruken betydelig dersom en filial av utenlandsk bank skal være medlem av Bankenes sikringsfond. Både hensynet til øvrige medlemmer i sikringsfondet og hensynet til innskyterne tilsier at det må etableres nære forbindelser med tilsynsmyndigheten i bankens hjemland og Kredittilsynet. Dessuten krever medlemskap i den norske innskytergarantiordningen en helt annen oppfølging av filialen. Det forslås at filialer som er medlem av Bankenes sikringsfond skal betale mellom 70 og 80 prosent av den avgift en norsk bank skal betale, der prosentsatsen vil avhenge av de avtaler som oppnås mellom tilsynsmyndigheter og sikringsfond i bankens hjemland. Dette synes tilfredsstillende begrunnet.

Kredittilsynet legger til grunn at utligningen av filialer skal gjelde fra og med 2004 med innbetaling første gang i 2005. Dette er i overensstemmelse med Kredittilsynets uttalelse i brev 25. mars 2004 der det redegjøres for at det arbeides med at avgift for filialer av utenlandske banker skal gjøres gjeldende fra og med utligningen for 2004. Det vises også til at Kredittilsynet fastslår at Kredittilsynsloven gir de nødvendige hjemler for å inkludere EØS-filialene i utligningen. På denne bakgrunn, og i betraktning av at utenlandske bankers filialer allerede utgjør en betydelig andel av det norske bankmarked, vil vi gi vår støtte til Kredittilsynets forslag om å gjøre utligningen av filialer av utenlandske banker gjeldende fra og med 2004.

Med vennlig hilsen
Sparebankforeningen i Norge



Arne Hyttnes
Adm. Direktør



Einar Kleppe
Ass. direktør

Gjenpart: Kredittilsynet