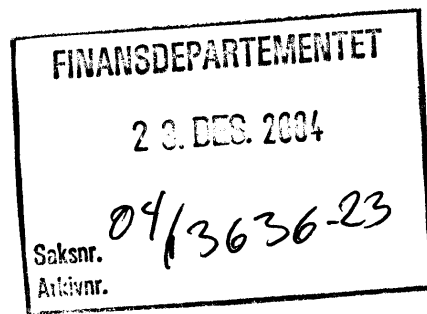




Finansdepartementet
Finansmarkedsavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



Oterveien 23
N-2225 Kongsvinger
Tel: +47-62 88 50 00
Fax: +47-62 88 50 30

Internet: www.ssb.no
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Bankkonto/Bank account
7694 05 02663

Oslo, 20.12.2004
Deres ref.: 04/3636 FM AaN, Vår ref.: 04/2636
Saksbehandler: Thomas Kalstad og Ola Tveita
Seksjon for kredittmarkedsstatistikk

Høring - Pensjonskasselovgivning. Konsolidert forsikringslov

Utredning nr. 12 fra Banklovkommissjonen

Vi viser til deres brev av 12 november 2004, hvor Statistisk sentralbyrå blir bedt om å gi høringsuttalelse i forbindelse med utredning nr. 12, Pensjonskasselovgivning. Konsolidert forsikringslov, fra Banklovkommissjonen. Statistisk sentralbyrå har i uttalelsen kun forsøkt å vurdere utredningens mulige konsekvenser for statistikken. Det sentrale for SSB vil være å sikre at de nye lovene og forskriftene tar tilstrekkelig høyde for statistikkbehovene i forhold til internasjonal forpliktelse og nasjonalregnskapet.

SSB har ingen merknader til den redaksjonelle oppryddingen i forsikringsloven under del II Konsolidert forsikringslov. Men vi ser klart behov for å få fastsatt lovverk for alle typer av pensjonsinnretninger i Norge (del I), og at pensjonskassene skal kunne operere innenfor de samme rammebetingelsene som livsforsikringselskaper, herunder at det introduseres solvensmarginkrav for pensjonskasser med pensjonsordninger som anses som livsforsikring.

Kartlegging av supplerende kollektiv tjenestepensjon

Kommissjonen har i kapittel 2 valgt å ikke gå nærmere inn på foretak som har tjenestepensjonsordning i form A-kontoordninger, dvs. der A-konto-ordningene ikke er selvstendige juridiske personer, men en del av foretakets virksomhet og der pensjonsordningens midler er en del av foretakets midler. Dette er i samsvar med EUs pensjonskassedirektiv, som bare omfatter arbeidsmarkedsrelaterte fondsbaserte pensjonsordninger som skal holdes atskilt fra annen virksomhet i foretaket. SSB har imidlertid behov for å kartlegge også slike A-kontoordninger, blant annet i samband med EUs Rådsforordning nr. 58/97 av 20 desember 1996 (Strukturforordningen) med seinere endringer i Parlaments- og Rådsforordning nr. 2056/2002 (annex 7), vedtatt 5. november 2002. Denne forordningen krever årlig rapportering til Eurostat av antallet foretak med ikke-autonome pensjonsordninger. Ved siden av i Norge er slike A-kontoordninger særlig utbredt i Tyskland. SSB ser derfor gjerne at Finansdepartementet vurderer metoder for å kunne framskaffe denne type data, f.eks. gjennom at A-kontoordninger må kunne identifiseres via regnskapslovgivningen eller i det nye rammeregelverket som skal fastsettes for pensjonskasser o.l.

Banklovkommissjonen avgrensner seg til å se på fondsbaserte pensjonsordninger, og tar ikke opp spørsmål knyttet til "pay-as-you-go"-ordninger, som bl.a. Statens Pensjonskasse. Videre omfatter utredningen heller ikke lovfastsatte pensjonsordninger garantert av "public authority", også dette i samsvar med EUs pensjonskassedirektiv (2003/41/EF). SSB ser gjerne at Departementet bidrar til å avklare hvordan ordninger som lovbestemte tjenestepensjonsordninger for sykepleiere, og for dem som arbeider i apoteketaten skal betraktes, dvs. som trygdeordninger/sosialforsikringssystem (pillar I-ordninger) eller

kollektive tjenestepensjonsordninger (pillar II). Ønske om avklaring må blant annet ses i sammenheng med at for enkelte av de nevnte ordningene er statsgarantien under avviking. Dessuten er det behov for å få avklart hvordan Sykehjelps- og pensjonsordningen for leger vil falle ut i forholdet til det foreslåtte regelverket for pensjonsinnretninger. Denne ordninger ligger i dag under Sosial- og Helsedepartementet, og Kredittilsynet har ingen befatning med den.

Konsesjon

I kapittel 9 foreslår Kommissjonen at alle pensjonskasser må ha konsesjon fra Kredittilsynet og at de blir registrert i Foretaks- og Enhetsregisteret. Statistisk sentralbyrå støtter dette forslaget, og mener det også bør innebære at det lages link mellom pensjonskassens organisasjonsnummer og (mor)foretakets. I den forbindelse bør det vurderes å opprette en egen organisasjonsform for pensjonskasser, slik at disse ikke havner i restkategorien ANNA. Videre bør det vurderes om ikke oversiktene over pensjonsinnretninger med konsesjon bør ligge som tilleggsregistre til Brønnøysundregistrene.

Statistisk sentralbyrå støtter videre at innskuddspensjonsforetakene må ha konsesjon fra Kredittilsynet. Det skal rapporteres regnskapsopplysninger for både ytelsesbaserte og innskuddsbaserte pensjonsforetak til EU, jf. Strukturforordningen (Rådsforordning nr. 58/97). Per i dag omfatter rapporteringen bare ytelsesbaserte kommunale og private pensjonskasser. I samarbeid med Kredittilsynet vil SSB få behov for å hente inn regnskapsopplysninger fra de nye innskuddspensjonsordningene, så snart de blir etablert.


Den nye pensjonskasselovgivningen medfører at vi kan få grenseoverskridende pensjonskasser. SSB trenger også data fra disse pensjonskassene for å overholde kravene til statistikken. Vi ønsker i den forbindelse at slike grenseoverskridende pensjonskasser må melde om virksomhet i Norge til Kredittilsynet, selv om kassene vil være undergitt tilsyn i hjemlandet, bl.a. slik at SSB har muligheter til å kartlegge populasjonen. Dessuten bør vertslandet kunne få anledning til å innhente regnskapsopplysninger fra slike grenseoverskridende virksomheter, særlig for store enheter.

Regnskapsregler

I Norge har pensjonskassene lang tradisjon og har over tid utgjort en viktig del av pensjonsmarkedet, og har i dag virksomhet av betydelig omfang både i privat og offentlig sektor. Det betyr at SSB har behov for å ha tilgang til gode regnskapstall fra sektoren, med tilstrekkelige detaljer, aktualitet og hyppighet, både til bruk i nasjonalregnskapet, utenriksregnskapet og til internasjonal statistikkrapportering. Pensjonskassene er underlagt regnskapsloven av 1999 og forskrift fra 2001 om årsregnskap m.m. for pensjonskasser. Forskriften angir også oppstillingsplan for resultatregnskapet og balansen, samt hvilke regler som gjelder noteopplysninger. I samband med en harmonisering med livsforsikringslovverket antar vi det vil bli behov for å harmonisere oppstillingsplanene for pensjonskasser og livsforsikring, samt rapporteringskravene til offentlige myndigheter i forbindelse med tilsyn-, kontroll- og statistikkformål. Etter lovframlegget må bl.a. forvaltningskapitalen kunne tredeles i kollektivportefølje, investeringsportefølje og selskapsportefølje. De nevnte endringene håper vi vil gjøre det mulig å innhente hyppigere og langt bedre regnskapsdata for pensjonskassesektoren, enn det vi har tilgang til i dag.

SSB har ellers ingen merknader til høringsnotatet.

Med hilsen


Nils Håvard Lund
fungerende adm. direktør