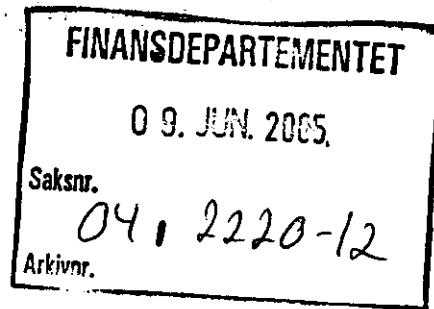


Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



INNOVASJON  
NORGE

Deres ref.:

Vår ref.:  
HNV/DN

Oslo, 07. juni 2005

### **Innovasjon Norges tilsvaer på høring – forslag om frist for innsendelse av søknad om godkjenning av FoU-prosjekt etter Skattefunn ordningen.**

Vi viser til brev datert 18.4.05 om overnevnte og oversender med dette vårt tilsvaer på forslag om frist for innsendelse av skattefunn søknader.

#### **Skattefunn ordningen – et virkemiddel for økt innovasjon**

Skattefunn ordningen er hjemlet i skatteloven (§16-40) og administreres av Norges forskningsråd i samarbeid med Innovasjon Norge. Et eget sekretariat i Forskningsrådet har ansvaret for forvaltning av Skattefunn. Innovasjon Norges distriktskontorer er næringslivets regionale kundeport til Skattefunn. Innovasjon Norges erfaring og nære kontakt med det regionale næringslivet og deres kapasitet og kompetanse innen kunde- og saksbehandling, gir mulighet for en rasjonell og effektiv kundebehandling og administrasjon.

*SkatteFUNN skal stimulere til å benytte FoU i større omfang som en kilde for nye lønnsomme innovasjoner. Formålet er å fremskaffe ny kunnskap, informasjon eller erfaring som igjen kan føre til nye eller bedre produkter, tjenester eller produksjonsmåter. Målet er økt konkurransevne og verdiskaping gjennom lønnsom næringsutvikling.*

SkatteFUNN er et strategisk viktig virkemiddel i Innovasjon Norges arbeid med innovasjon og nyskaping, - og har en naturlig plass i vårt samlede produktspekter. Skattefunn er et attraktivt virkemiddel for norsk næringsliv. Det dokumenteres gjennom det store antall saker som sendes inn og behandles hvert år.

Innovasjon Norge ser Skattefunn og øvrige virkemidler i sammenheng. Dersom kundens prosjekt vil være styrket gjennom en kombinasjon av flere virkemidler, vil vi søke mot en slik løsning. Dette vil gi kundene et bedre grunnlag for å lykkes og innebærer en mer rasjonell bruk av de totale statlige og regionale virkemidler.

#### **Forslag til endret tidsfrist for innsending av søknader til Skattefunn**

Innovasjon Norge mener innføringen av en tidsfrist for innsendelse av søknader til Skattefunn, kombinert med et krav til at søknad sendes senest ved igangsettelsen av

VI GIR LOKALE IDEER GLOBALE MULIGHETER

FoU-prosjektet, vil være den beste løsningen for kundene, kontrollorganene og den administrative gjennomføring.

Innovasjon Norge støtter derfor forslaget om å innføre en søknadsfrist 1. april ("Forskriftsalternativet") med rett til å ta med kostnader pådratt før godkjenning av prosjektet i beregningsgrunnlaget for Skattefunn-støtte. Skattefunn søknader vil etter denne fristen måtte innleveres i fm igangsettelsen av FoU prosjektet.

- Tidsfrist og krav til at søknad sendes senest ved igangsettelsen av FoU-prosjektet

Det er dokumentert gjennom statistikk hvorledes søknadsinngangen fordeler seg over året. Det vises i denne sammenheng til statistikk fremlagt av Norges Forskningsråd. Utarbeidelse av skattefunnsøknader, med underliggende dokumentasjon, gjennomføres i stor grad som en aktivitet i tilknytning til årsavslutning / årsoppsummering. Dette er gjerne lenge etter at de omsøkte FoU prosjektene er igangsatt.

Dette gir liten mulighet til et kvalitetshevende samspill mellom kunden og Innovasjon Norge. De innleverte søknadene bærer preg av å være utarbeidet i en hektisk periode i årsavslutningen. Saksbehandlingen av sakene blir summarisk, og mulighetene for en nødvendig dialog med kundene blir sterkt begrenset. I sum innebærer dette at kvaliteten på FoU prosjektene og søknadene ikke blir så god som de kunne vært.

Innføring av tidsfrist i kombinasjon med et krav til at søknad sendes senest ved igangsettelsen av FoU-prosjektet vil, etter vår vurdering, bidra til en mer planmessig og systematisk FoU anvendelse i norsk næringsliv og gi rom for en bedre kvalitet i kundebehandlingen.

I vår anvendelse av lignende virkemidler (for eksempel Industrielle Forskning og Utviklingskontrakter – IFU) følger Innovasjon Norge et prinsipp om at påløpte kostnader normalt ikke kan trekkes inn som kostnadselementer i beregningsgrunnlaget for IFU-prosjekter. I praksis har det vært åpnet for at bedriftene etter avtale med saksbehandler, og på egen risiko, kan starte opp IFU-prosjektet fra det tidspunkt søknaden er mottatt. Dette gir mulighet til å sikre tilstrekkelig struktur og kvalitet i utviklingsarbeidet.

- Kontrollmessige muligheter

Bedriftenes revisorer og lokale skattemyndigheter er sentrale medspillere i skattefunn prosessen. Deres kontrollmessige oppgaver er viktige i administrasjonen av en rettighetsbasert ordning.

De kontrollmessige sider av ordningen er til diskusjon blant revisorer og skattemyndigheter. Mye av denne diskusjonen omhandler behovet for tilstrekkelig dokumentasjon av de prosjekterrelaterte kostnader som grunnlag for en effektiv kontroll. Det pekes på at mange bedrifter har vanskelig for å fremlegge en slik dokumentasjon.

Innføring av et krav til at søknader om skattefunn skal skje ved prosjektstart vil styrke kontrollmulighetene som er tillagt revisor og skattemyndighetene, gjennom at den underliggende dokumentasjonen av prosjektkostnader m.v kan avklares og tilrettelegges i forkant av prosjektstart (og ikke lenge i etterkant) etter en dialog med egen revisor og/eller skattemyndighetene.

- Endringen bør gjennomføres i 2006

Innovasjon Norge støtter innføringen av Forskriftsalternativet som innebærer en frist 1. april med start i 2006.

I den grad man skulle velge et annet alternativ tror ikke Innovasjon Norge at en endring kan gjennomføres på en effektiv og kundevennlig måte f.o.m. inntektsåret 2005. Innføring av en tidsfrist først bør gjennomføres f.o.m. inntektsåret 2006.

Skal innføring av frister ha en effekt som ønsket, må denne komme tidlig på året. Den foreliggende høringsfristen, etterfølgende behandling og behovet for utstrakt informasjon til næringslivet vil neppe kunne gjennomføres på en kvalitativ måte i 2005.

### Konklusjon

Innovasjon Norge støtter forslaget om å innføre en søknadsfrist 1. april ("Forskriftsalternativet") med rett til å ta med kostnader pådratt før godkjenning av prosjektet i beregningsgrunnlaget for Skattefunn-støtte. Skattefunn søknader vil etter dette måtte innleveres ifm igangsettelsen av FoU prosjektet og få godkjent kostnader fra søknadstilspunktet.

Innføring av en slik frist vil etter vår vurdering bidra til en mer planmessig og systematisk FoU anvendelse i norsk næringsliv. Den vil styrke kontrollmulighetene som er tillagt revisor og skattemyndighetene, gjennom at den underliggende dokumentasjonen av projektkostnader m.v kan avklares og tilrettelegges i forkant av prosjektstart (og ikke lenge i etterkant) og i dialog med revisorene. Og til slutt vil innføring av en slik frist styrke mulighetene for en rasjonell og kvalitetshevende kundebehandling gjennom at søknader fordeles mer over året og tid gis til en nødvendig kunde dialog.

Med vennlig hilsen  
for Innovasjon Norge

  
Kolbjørn Almlid  
Divisjonsdirektør

  
Hans Martin Vikdal  
Ass. divisjonsdirektør