

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO

Deres ref.

05/02/02-013 003417/06 SR
600.01

05/03/2006

HØRING - FORSLAG OM UNNTAK I MERVERDIAVGIFTSLOVEN FOR INTERNE TRANSAKSJONER I VELDEDIGE, ALLMENNUTTIGE OG IDEELLE ORGANISASJONER

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev av 7. desember 2005 om ovennevnte.

LO er tilfreds med at det her foretas en skjerping av vilkåret for at en organisasjons virksomhet skal komme inn under næringsbegrepet. Vi vil også støtte at det ikke foretas noen avgrensning i forhold til arten av tjenester unntaket fra avgiftsplikten skal gjelde for.

Når det gjelder avgrensningen av hvilke organisasjoner unntaket skal gjelde for, kan vi ikke se noen grunn til at ikke arbeidstakerorganisasjoner skulle omfattes. Vi viser her til at skiftende regjeringer har gått inn for å stimulere fagorganisering gjennom skattesystemet ellers.

Mange organisasjoner i LO-familien har overført særlige funksjoner til stiftelser og heleide aksjeselskaper for å oppnå bedre oversikt regnskapsmessig m.v. Ofte fungerer disse selvstendige rettssubjektene fortsatt meget integrert i den organisasjonens virksomhet som de er utskilt fra. Det kan derfor være gode grunner for at slik virksomhet må anses så nært knyttet til organisasjonen at de må anses som en del av den organisasjonsstrukturen som kommer inn under den foreslåtte unntaksregelen.

Vi ser flere uklarheter i lovforslaget som bør avklares.

For det første virker siste setning i lovforslaget vanskelig tilgjengelig. Vi mener derfor at ordlyden i siste setning bør lyde slik: Det er en forutsetning at tjenesten ikke omsettes eksternt til rettssubjekter utenfor den aktuelle organisasjonsstrukturen (hovedorganisasjonen og dennes underliggende ledd).

Første setning bør etter vår oppfatning også endres noe og kan for eksempel lyde: Veldedige, allmenntilgittige og ideelle organisasjoner og institusjoner av tjenester til selvstendige

rettssubjekter innenfor samme organisasjonsstruktur (hovedorganisasjon og dennes underliggende ledd). Ved å tilføye institusjoner i oppregningen understrekes det at også selvstendige stiftelser m.v. som ikke er organisasjoner i egentlig forstand, bør kunne inngå i organisasjonsstrukturen på lik linje med medlemsorganisasjoner når dette er naturlig.

Vi mener at det er helt urimelig om et hvert tilfelle av ekstern omsetning ett eller annet sted i en omfattende organisasjonsstruktur skal medføre at hele organisasjonsstrukturen faller utenfor unntaket. Vi viser her til at man på grunn av utvidelsen av avgiftsområdet i 2001 fant det nødvendig å innføre en hovedsakelighetsregel i forhold til å bli rammet av uttaksregelen i merverdiavgiftslovens § 14. Drives det således virksomhet både utenfor og innenfor merverdiavgiftslovens område og den eksterne omsetning av en aktuell tjeneste ikke utgjør mer enn 20 % av den samlede tjenesteproduksjonen av vedkommende tjeneste, rammes ikke unntaket til bruk utenfor merverdiavgiftslovens område av avgiftsplikten etter unntaksregelen.

Vi mener at en tilsvarende 20 % regel bør gjelde i forhold til det foreslåtte unntaket. Så lenge den utadrettede omsetning av en aktuell tjeneste utgjør 20 % eller mindre, så får omsetningen ingen annen konsekvens enn at en må avgiftsberegne de utadrettede leveransene. For omsetningen internt, bør omsetningen ikke få avgiftsmessige konsekvenser.

Vi nevner også i denne sammenheng at det i merverdiavgiftslovens system også praktiseres en ubetydelighetsregel, jfr. merverdiavgiftslovens § 26 første ledd.

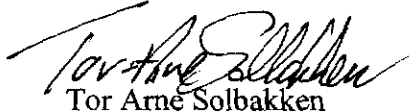
Uten slike avgrensingsregler, vil det bl.a. være umulig å praktisere fornuftige fellesordninger i bygg med leietakere som ikke inngår i organisasjonsstrukturen. Dette kan for eksempel være stiftelser opprettet av organisasjonen eller heleide aksjeselskaper, og kan f. eks. gjelde felles sentralbord, vaktmestertjenester m.v.

Det bør også være mulighet for å holde enkeltstående organisasjoner i en organisasjonsstruktur utenfor ved vurderingen av om resten av organisasjonsstrukturen fyller kravene til å oppnå avgiftsunntak. Dette på samme måte som det i forhold til Forskrift nr. 117 om frivillig registrering for utleie av bygg til avgiftspliktig virksomhet er åpnet adgang til, etter eget ønske, å holde deler av slik utleievirksomhet utenfor. Det innebærer at det aktuelle organisasjonsleddet faller utenfor avgiftsunntaket.

Også tilknytningen til internasjonale organisasjoner må omfattes av avgiftsunntaket. Et eksempel på et viktig unntak for LO vil være avgift for Norsk Sjømannsforbunds samarbeid med ITF, Den Internasjonale Transportarbeiderføderasjonen.

Med vennlig hilsen

LANDSORGANISASJONEN I NORGE


Tor Arne Solbakken


Stein Reegård