

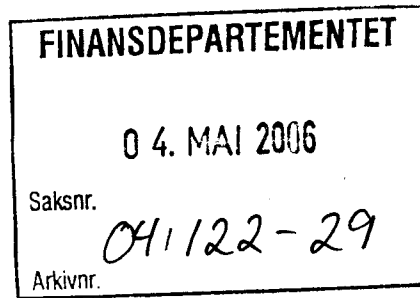


Statistisk sentralbyrå

Statistics Norway

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO



Administrerende direktør/
Director General

Kongens gt. 6
P.b. 8131 Dep.
NO-0033 Oslo
Tel.: +47-21 09 49 90
Fax: +47-21 09 49 98

Internet: www.ssb.no
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Oslo, 28.04.06

Deres ref.: 04/122 SA TFL/rla, Vår ref.: 06/168-2

Saksbehandler: Leif Korbøl

Avdeling for utenrikshandel

Høring - utkast til lov om toll og vareførsel

Vi viser til Deres brev og høringsnotat av 17. januar d.å. med forslag til ny lov om toll og vareførsel, til erstatning for gjeldende tollov av 1966.

Lovutkastet er forklart som en teknisk revisjon som bygger på den gjeldende tolloven og de innledende bestemmelsene til tolltariffen som er vedtatt av Stortinget. Hensikten med revisjonen er å skape en modernisert, oversiktlig og forenklet lovgiving på tollområdet, og dermed et regelverk som vil gjøre det lettere for næringslivet (og andre brukere) å avklare rettigheter og plikter ved inn- og utførsel av varer. I tillegg er det en uttalt målsetning at forenklingen skal bidra til å effektivisere offentlige myndigheters arbeid med å håndheve bestemmelsene for toll og vareførsel og sikre korrekt fastsettelse av toll og andre avgifter som påløper ved inn- og utførsel.

St.prp. nr.1 Statsbudsjettet med folketrygden slår fast at Finansdepartementet med underliggende etater har ansvar for å bidra til et offisielt statistikk- og datagrunnlag til bruk i offentlig og privat virksomhet. Våre kommentarer tar utgangspunkt i at eventuelle endringer i tolloven kan få betydning for datagrunnlaget for statistikken over utenrikshandel med varer, som benytter utførsels- og innførselsdeklarasjoner som kilde. Deklarasjonene innhentes av Tollvesenet med hjemmel i dagens tollov §§ 32 og 40 samt tollovsforskriftenes kapittel 5. Statistisk sentralbyrå (SSB) får data fra deklarasjonene overført elektronisk, med hjemmel i lov av 16. juni 1989, nr. 54 (statistikkloven).

Tolloven er hjørnesteinen i det omfattende regelverket som Tollvesenet forvalter. Når dataene som samles inn også er en grunnpilaren i handelsstatistikken, får man et dobbelt formål for opplysningene. Det hadde vært en fordel om dette gikk fram av den nye tolloven.

Tollvesenet er avhengig av korrekte opplysninger, og i sin strategiplan for 2005-2008 inkluderer Toll- og avgiftsdirektoratet *riktig deklarerings* som et element i det ene av etatens to hovedmål. Også statistikken over import og eksport av varer er avhengig av at deklarasjoner er utfylt i henhold til regelverket for at kvaliteten skal bli tilfredsstillende og brukerbehovene skal kunne oppfylles. Det er svært fornuftig for alle parter å bestrebe at riktige data kommer på plass med en gang, dvs. en korrekt deklarasjon som ikke trenger å bli rettet. Tollvesenet bør i den nye tolloven få hjemmel for bruk av ressurser og sanksjoner i arbeidet for redusere omfanget av feildeklarasjoner som ikke bare gjelder etatens egne behov, men også dekker behov som (kanskje) bare er av interesse for statistiske formål. Et eksempel: I forbindelse med søknader om å oppnå eller beholde adgang til å bruke forenklete prosedyrer ved deklarerings, bør Tollvesenet ha hjemmel til å kreve korrekte og fullstendige deklarasjoner selv om det ikke er strengt

nødvendig av hensyn til tolletatens avgiftsinnkreving eller kontrollfunksjon. Statistikkformål bør kunne være tilstrekkelig grunn. Mange feil i datagrunnlaget fører til et stort behov for å kvalitetssikre datagrunnlaget i ettertid, som, på grunn av det store antallet deklarasjoner og den store variasjonen i produkter, er svært vanskelig og ressurskrevende.

Statistikken for utenrikshandel med *tjenester* bygger på data innhentet direkte fra foretakene, men med noen grad av overlapp med tolldeklarasjonene. I en del tilfeller er tjenester inkludert i varetransaksjoner. For å være sikre på at vi ikke får dobbelttelling trenger vi å splitte transaksjonsverdien (fakturaverdien) i en vare- og en tjenestedel. Tolloven har i dag ingen jurisdiksjon over transaksjonsverdien, bare over tollverdien. Sett fra SSBs side ville det vært gunstig om den nye loven kunne gi hjemmel til å kreve en slik spesifisering ved deklareringsen.

Det er en målsetting at offisiell statistikk i størst mulig grad skal benytte allerede eksisterende administrative data. Hvis kvaliteten av data i tolldeklarasjonene er/blir for dårlig, kan det bli nødvendig for SSB å gå til direkte innhenting av oppgaver fra eksportører og/eller importører, noe som ville bety en økt oppgavebyrde for næringslivet.

I etatens strategiplan pekes det på at Tollvesenet ”gjennom sine kontroller avdekker uregelmessigheter og brudd på regelverket”, og at ”dette kan skyldes utilstrekkelig kompetanse og dårlige rutiner hos brukerne”. Det er derfor svært viktig at reglene blir gjort godt kjent og at de er respektert av de ansvarlige vareeierne og deres representanter (speditører). Det øker sannsynligheten for at opplysningene er riktige allerede ”første gang”, det vil si ved deklareringsen. Statistisk sentralbyrå understreker derfor nødvendigheten av at den moderniserte, forenklede lovgivningen på tollområdet må bidra til å bevisstgjøre næringslivet i forhold til plikten ved inn- og utførsel av varer.

Med hilsen



Øystein Olsen