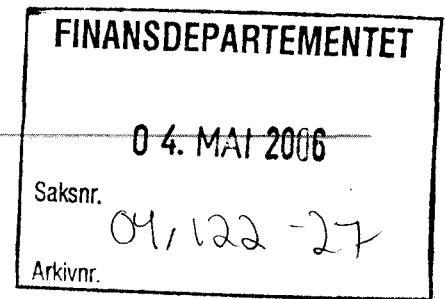


**Bjørkly, Tor Ole**

**Fra:** Tjensvold, Stian på vegne av Postmottak Finansdepartementet  
**Sendt:** 4. mai 2006 08:29  
**Til:** Dokumentasjonssenteret  
**Kopi:** Arkiv FIN kopi  
**Emne:** VS: Høringssvar utkast til ny tollov. Deres ref: 04/ 122 SA TFL/rla



---

**Fra:** Haavard Elstrand [mailto:haavard.elstrand@kiff.no]  
**Sendt:** 3. mai 2006 15:16  
**Til:** Postmottak Finansdepartementet  
**Emne:** Høringssvar utkast til ny tollov. Deres ref: 04/ 122 SA TFL/rla

Viser til Deres høringsbrev av 17.01.2006 vedrørende utkast til ny lov om toll og vareførsel. Deres ref: 04/ 122 SA TFL/rla.

Vedlagt følger høringssvaret fra Kjøttindustriens Felleforening (KIFF).

Svaret vil kun bli sendt pr e-post, ikke pr post.

Med hilsen

Haavard Elstrand  
<<Tollov utkast til lov om toll og vareførsel - mai 2006.doc>>

---

Haavard Elstrand  
Næringspolitisk sjef  
Kjøttindustriens Felleforening  
Postboks 5469 Majorstuen  
0305 Oslo  
23 08 86 83 Tlf. direkte  
41 62 42 02 Mobil  
23 08 86 75 Faks

---

Finansdepartementet  
[postmottak@finans.dep.no](mailto:postmottak@finans.dep.no)  
(kun sendt pr e-post)

*Deres ref: 04/ 122 SA TFL/rla Vår ref: hel*

*Dato: 2. mai 2006*

## **HØRINGSUTTALELSE – UTKAST TIL LOV OM TOLL OG VAREFØRSEL**

Det vises til brev fra Finansdepartementet av 17. januar 2006, vedrørende høring av utkast til lov om toll og vareførsel.

Kjøttindustriens Fellesforening (KIFF) er en landsforening tilsluttet NHO, og organiserer primært bedrifter som arbeider med slakting, skjæring og foredling av kjøtt og egg. I tillegg har vi noen medlemmer som arbeider med fôr/korn og innsatsvarer til landbruket. Våre medlemmer er fordelt på ca 220 virksomheter og sysselsetter i underkant av 12.000 personer.

### **Generelt**

KIFF stiller seg grunnleggende positiv til at Finansdepartementet har tatt initiativ til en samlet gjennomgang av lov og forskriftsverk på tollsiden med sikte på forenkling og modernisering. Dette er viktig både i forhold til industriens behov for transparens, stabilitet og at regelverket bør være rimelig lett tilgjengelig, og for å sikre en mest mulig lik og korrekt håndheving av regelverket.

Med utgangspunkt i at KIFFs medlemsbedrifter vesentlig har sin basis i foredling av norske jordbruksråvarer, vil vi på generelt grunnlag få bemerke at et velfungerende importvern er avgjørende for å sikre fremtidig verdiskaping, lønnsomhet og sysselsetting i norsk landbruk og næringsmiddelindustri. I dette ligger behovet for å ha et solid importvern. I lys av dette er det viktig at en i utformingen av tolloven balanserer mellom på den ene side behovet for å opprettholde og utnytte fullt ut det nasjonale handlingsrommet en har innenfor gitte internasjonale avtaler, og på den andre side ikke legger opp til en forvaltning som kan skape unødige reaksjoner til skade for det samme handlingsrommet.

Av forannevnte følger også at tollvernet er og i overskuelig fremtid vil være et av de mest sentrale virkemidler i landbrukspolitikken. Dette betyr videre at det vil være viktig også fremover å sikre en løpende forvaltningsmessig sammenheng mellom ansvaret for utforming og gjennomføring av landbrukspolitikken, og den operative forvaltningen av tollvernet for landbruksvarer. Det forutsettes derfor at den ansvars- og rollefordeling som er etablert mellom Finansdepartementet og tolldirektoratet på den ene siden, og Landbruks- og matdepartementet og Statens Landbruksforvaltning på den andre siden videreføres i dagens

form. KIFF er således tilfreds med at det i høringsnotatet utvetydig slås fast at tollforvaltningen av mat- og landbruksvarer er en integrert del av landbrukspolitikken.

I GATT-Uruguayrunden bandt Norge både spesifikke tollsatser (kronetoll) og verditoll (prosenttoll) for de fleste landbruksvarer i tolltariffens kapittel 1-24 (unntatt kap. 3). Nivået på disse tollsatsene er som kjent på ny under forhandlinger i den pågående WTO-Doharunden. I lys av tollvernets betydning for så vel primærjordbruk som næringsmiddelindustri, herunder behovet for å sikre en konsistent beskyttelsesgrad gjennom hele verdikjeden, vil KIFF på generelt grunnlag få understreke behovet for at ny tollov må legge til rette for fremtidig fleksibilitet i forhold til anvendelse av begge tollformer.

I høringsnotatet fremholdes at hensynet til rettinformasjon og rettssikkerhet tilsier at de spesielle bestemmelsene om forvaltningen av tollvernet under budsjettåret gis ved lov. Departementet fremholder videre at på landbruksområdet tilsier disse hensyn at tollovgivningen i størst mulig utstrekning bør legge opp til generelle, forskriftsfestede ordninger av en viss varighet fremfor individuell saksbehandling på grunnlag av skjønnspregede kriterier. KIFF er enig i en slik grunntilnærming er ønskelig, men vil også få understreke departementets egen vurdering om at dette må balanseres mot behovet for en viss fleksibilitet for å dekke bl.a. næringsinteresser.

#### **Merknader til de enkelte paragrafer**

Jfr. departementets gjentatte presiseringer i høringsbrev og –notat, legges til grunn at utkastet i all hovedsak er en teknisk revisjon med ubetydelige materielle endringer. Med dette som utgangspunkt, og at KIFFs medlemsvirksomheter vesentlig har sin basis i foredling av norske jordbruksråvarer, har KIFF følgende merknader til lovutkastet:

##### *§ 7-4 Beregningsgrunnlag for vare som gjeninnføres etter utenlands bearbeiding*

Ny forskrift for utenlands bearbeiding av landbruksvarer ble vedtatt av Landbruks- og matdepartementet 20. juni 2005 med hjemmel i TIB § 17 nr 2 bokstav d, og etter forutgående behandling av Stortinget forsommeren 2005. KIFF la stor vekt på å endre det tidligere regelverket i lys av at praktiseringen av dette regelverket var konkurransevridende og hadde svært skadelige effekter på store deler av norsk næringsmiddelindustri. Vi konstaterer at foreliggende tekst i lovutkastet i stor grad er en videreføring av tidligere regelverk, og ikke er oppdatert i forhold Stortingets behandling og vedtak i mai/juni 2005. Dette er beklagelig i forhold til vår mulighet til å vurdere ordlyden i den aktuelle paragraf. KIFF forutsetter at paragrafen oppdateres i den videre prosess før forslag til ny tollov blir fremlagt for Stortinget, og uten at det materielle innhold blir endret i forhold til Stortingets vedtak forsommeren 2005.

##### *§ 9-1 Nedsettelse av tollsats på landbruksvarer*

I § 9-1 (3) kan departementet i forskrift fastsette hvilke varer som anses som landbruksvarer etter dette kapitlet. I WTOs landbruksavtale Annex 1 har imidlertid Norge allerede bundet seg til en fast liste over hvilke posisjoner i tolltariffen som er å definere som landbruksvarer, og som således vil måtte utgjøre en ytre ramme for en slik definisjon. Dette antas imidlertid ikke å være noe problem i praksis.

##### *§ 9.4 Tildeling av kvoteandeler for landbruksvarer ved auksjon*

I § 9-4 (1) støtter KIFF forslaget om at auksjon skal utgjøre hovedmekanismen for fordeling av tollkvoter nasjonalt dersom forholdene legger til rette for det.

*§ 10-6 Spesielle beskyttelsestiltak for landbruksvarer*

I § 10-6 (3) er det satt tak på den volumbaserte beskyttelsestollen til 1/3 av ordinær tollsats. Dette taket bør settes høyere i kjølvannet av en ny WTO-avtale hvor de ordinære tollsatsene ventelig vil bli satt betydelig ned over en relativt kort tidsperiode.

Med hilsen

Gabriella Dånmark  
Adm.dir.  
(sign.)

Haavard Elstrand  
Nær.pol.sjef  
(sign.)