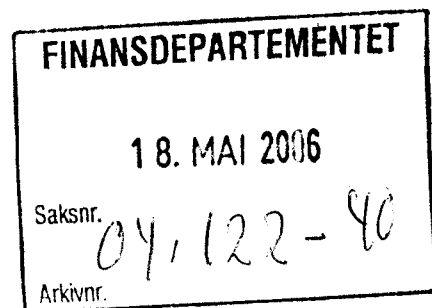




DET KONGELIGE
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref
04/122 SA TFL/rla

Vår ref
200600499- /GE-1

Dato

Vedrørende høring av utkast til lov om toll og vareførsel

Fiskeri- og kystdepartementet viser til Deres brev vedrørende forslag til ny tolllov. Samtidig beklages det at det ikke har vært mulig å overholde høringsfristen.

Det fremgår av brevet at lovutkastet er en teknisk revisjon og at målsetningen er å skape en modernisert, oversiktlig og forenklet lovgivning på tollområdet. Dette skal gjøre det enklere for næringslivet og øvrige brukere å avklare rettigheter og plikter ved inn- og utførsel av varer. Forenklingen vil også effektivisere offentlige myndigheters arbeid med å håndheve toll- og vareførselslovgivningen og sikre korrekt fastsettelse av toll og andre avgifter som påløper ved inn- og utførsel.

Innførsel og utførsel av varer er en sentral del av fiskeri- og havbruksnæringens virksomhet. Regelverket på dette området og praktiseringen av disse utgjør en svært viktig premissleverandør. De angitte målsetninger for lovutkastet vil derfor kunne få positiv betydning for næringen.

Utkastet innebærer at en rekke bestemmelser som i dag er på forskriftsnivå løftes opp i loven. Dette omfatter regler av sentral karakter og brukerne vil dermed finne de viktigste reglene for toll og vareførsel samlet i loven. Samtidig er utkastet utformet slik at det vil være mulig å erstatte de eksisterende forskrifter med en felles forskrift. Departementet ser dette som positivt og vil oppfordre til at dette gjennomføres. Blant annet er erfaringen at næringen i valget mellom mange, men korte forskrifter, foretrekker én eller få omfattende forskrifter. Så lenge systematikken er oversiktlig vil dette derfor være å foretrekke. Departementet har ikke øvrige kommentarer til lovstrukturen.

Postadresse
Postboks 8118 Dep
0032 Oslo

Kontoradresse
Grubbegata 1
Org. nr.: 972 417 815

Telefon *
22 24 90 90
Nett: fkd.dep.no

Telefaks
22 24 95 85

Saksbehandler
Geir Evensen, 22 24 64 68
postmottak@fkd.dep.no

Det fremgår at lovutkastet i størst mulig grad tar sikte på å videreføre de materielle reglene i gjeldende rett. Departementet ønsker likevel å benytte anledningen til å peke på enkelte elementer som i dag oppleves som vanskelige, selv om de relaterer seg til det materielle innholdet i reglene, eller til praktiseringen av disse. Departementet har en god dialog med tollmyndighetene og problemstillingene som nevnes bør for så vidt være kjent fra før.

Departementet har i eget brev til Finansdepartementet tatt opp situasjonen vedrørende direkte leveranser av fisk i utlandet fra fiskefartøyer. Jf. fiskeeksportloven (27. april 1990), defineres slike leveranser som eksport og det følger av forskrift til loven at tollvesenet innkrever og fastsetter markedsavgiften og fører kontroll med at forbudet mot eksport fra eksportører som ikke er registrerte, overholdes. Denne type leveranser er ikke utførsel fra tollområdet og avviker således fra tollovens normalordning som videreføres i lovutkastet. Blant annet vil reglene om tolldeklarerer i utkastet § 4-11, så langt departementet kan se, ikke få anvendelse. I praksis blir mange av leveransene deklarerert på vanlig måte uavhengig av hvorfra de utføres..

Mangelfull registrering av slike leveranser er for øvrig også et problem med hensyn til statistikk og nasjonalregnskapet. Departementet er gjort oppmerksom på at det med stor sannsynlighet vil bli innført krav i EU om at denne type leveranser av fisk, skal registreres som eksport og inngå i handelsstatistikken. Departementet vil for øvrig vise til sitt brev om saken for mer utførlig beskrivelse av problemet med leveranser i utlandet. Poenget her er å synliggjøre at denne problemstillingen bør drøftes i forbindelse med fastsetting av ny tollov. Det kan eventuelt vurderes om problemet kan avhjelpes gjennom fastsettelse av forskrifter etter utkastets §§ 1-2, 1-3 og 1-5.

Bestemmelsene om taushetsplikt videreføres i all hovedsak uforandret i lovutkastet. Departementet har erfaring med at bestemmelsene praktiseres slik at overføring av informasjon til andre organer i noen tilfeller vanskelig- eller umuliggjøres. Blant annet har departementet i sak om antidumpingtiltak mot norsk laks som er brakt inn for tvisteløsning under WTO-avtalen, begjært utlevert opplysninger om eksport fra Norge i et nærmere angitt tidsrom. Slike opplysninger skal anvendes for ivaretagelse av norske interesser i denne saken. Slik toll- og avgiftsdirktoratet tolker bestemmelsene blir imidlertid departementet å anse som "uvedkommende", jf. lovens terminologi. Riktignok har Finansdepartementet en noe videre adgang til å frigi opplysninger, men under enhver omstendighet er dette uheldig og bør enten møtes ved en endring av praksis eller justering av regelverket.

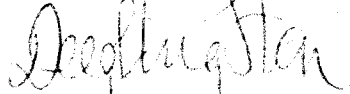
Det erfares også at organisasjoner som er tildelt offentlig myndighet for å løse samfunnsoppgaver, ikke får utlevert opplysninger som er relevante for å gjennomføre oppgavene. I denne sammenheng er det en viss ulikhet i praksis blant de ulike tollstedene. Det bør tilstrebes at reglene praktiseres likt. I den grad de tolkes slik at offentlige myndigheter eller organisasjoner som utøver offentlig myndighet, ikke får de

opplysninger som er nødvendig for å løse de offentlige oppgavene på en hensiktsmessig måte, bør regelverket justeres, slik at det blir bedre sammenheng i lovverket. I lovutkastet § 12-2 er det til illustrasjon gitt bestemmelser om andre myndigheters plikt til å gi opplysninger til tollvesenet slik at dette kan utføre sine oppgaver. Departementet legger til grunn at det for organisasjoner som er tildelt offentlig myndighet, er det lovens begrep "offentlig myndighet", som skaper problemer. Det bør vurderes å presisere at dette også skal gjelde funksjonelle forvaltningsorganer og ikke bare institusjonelle, jf. ordningen etter § 1 i offentlighetsloven og forvaltningsloven. Dermed unngås at slike forvaltningsorganer holdes utenfor selv om de for øvrig kvalifiserer til å motta opplysninger.

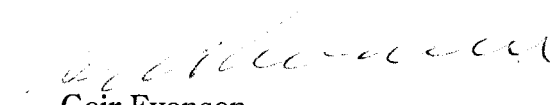
Når det gjelder lovutkastets kapittel 10 om forskjellige former for handelstiltak, dvs. antidumpingtiltak, subsidietiltak og beskyttelsestiltak, vil fiskeri- og kystdepartementet fremholde følgende:

Det synes hensiktsmessig at loven i forhold til slike bestemmelser utformes som en ren fullmaktsbestemmelse. Det er i denne sammenheng viktig at i den grad det er ønskelig for Norge å benytte slike virkemidler, må det utformes et forskriftsverk som angir detaljerte og uttømmende bestemmelser i forhold til definisjoner, materielle vilkår, tidsfrister og andre prosessuelle bestemmelser. Slik lovutkastet er utformet, fremstår det som mangelfullt og uklart i forhold til disse kravene. Det må i denne sammenheng uansett utarbeides et slikt detaljert forskriftsverk for å gjennomføre slike tiltak, dersom det skulle være aktuelt. Det vises i denne sammenheng også til forpliktelsene nedfelt i artikkel 13 i WTOs antidumpingavtale.

Med hilsen



Dag Erling Stai
avdelingsdirektør



Geir Evensen
seniorrådgiver