



SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 06/00519

HØRING - REORGANISERING AV SKATTEETATEN

Saksbehandler: Marita Jakola Skansen

Arkiv: 031 &13

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

0068/06 Formannskapet

23.05.2006

0044/06 Bystyret

08.06.2006

Innstilling:

Vadsø bystyre viser til vurderinger overfor og ber om at følgende blir tatt hensyn til i det videre arbeidet med reorganiseringen av skatteetaten:

- 1) Vadsø bystyre anser Vadsø som et godt og naturlig alternativ for lokalisering av regionledelsen i Region Nord. Dette både av kommunikasjonsmessige og kompetansemessige hensyn.
- 2) Vadsø bystyre er av den oppfatning at Vadsømiljøet ut fra et kompetansemessig hensyn må sikres landsdekkende oppgaver, samt oppgaver som planlegges flyttet ut fra Oslo og Akershus.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 23.05.2006 sak 0068/06

Behandling:

Administrasjonens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Vadsø bystyre viser til vurderinger overfor og ber om at følgende blir tatt hensyn til i det videre arbeidet med reorganiseringen av skatteetaten:

- 1)Vadsø bystyre anser Vadsø som et godt og naturlig alternativ for lokalisering av regionledelsen i Region Nord. Dette både av kommunikasjonsmessige og kompetansemessige hensyn.
- 2)Vadsø bystyre er av den oppfatning at Vadsømiljøet ut fra et kompetansemessig hensyn må sikres landsdekkende oppgaver, samt oppgaver som planlegges flyttet ut fra Oslo og Akershus.

Behandling/vedtak i Bystyret den 08.06.2006 sak 0044/06

Behandling:

AP v/ repr. Ann Rita Hammer satte fram følgende forslag til endring av pkt 1 – Ny siste setning:

”Vadsø bystyre kan ikke se at skattedirektoratet i sitt forslag har fremført noen faglige argumenter som skulle tilsi en lokalisering til Tromsø framfor Vadsø.”



Høyre v/ repr. Turid Strand Bedi satte fram følgende tilleggforslag:

”2. Vadsø bystyre er av den oppfatning at Vadsømiljøet ut fra et kompetansemessig hensyn også må sikres landsdekkende oppgaver, samt oppgaver som planlegges flyttet ut fra Oslo og Akershus. Vadsø bystyre henviser til de gode erfaringer som allerede er gjort med Vadsø som lokaliseringssted for behandling av selvangivelser fra Oslo/Akershus.

3. I likhet med Finnmark fylkesutvalg forlanger Vadsø kommune at Finnmark/Vadsø blir tilført flere arbeidsoppgaver og nye arbeidsplasser som et resultat av reformen og utflytting av oppgaver fra Oslo og Akershus.”

Votering:

Det ble votert over formannskapetets innstilling med framsatte forslag fra Arbeiderpartiet og Høyre som ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Vadsø bystyre viser til vurderinger overfor og ber om at følgende blir tatt hensyn til i det videre arbeidet med reorganiseringen av skatteetaten:

1)Vadsø bystyre anser Vadsø som et godt og naturlig alternativ for lokalisering av regionledelsen i Region Nord. Dette både av kommunikasjonsmessige og kompetansemessige hensyn.

Vadsø bystyre kan ikke se at skattedirektoratet i sitt forslag har fremført noen faglige argumenter som skulle tilsi en lokalisering til Tromsø framfor Vadsø.”

2)Vadsø bystyre er av den oppfatning at Vadsømiljøet ut fra et kompetansemessig hensyn også må sikres landsdekkende oppgaver, samt oppgaver som planlegges flyttet ut fra Oslo og Akershus. Vadsø bystyre henviser til de gode erfaringer som allerede er gjort med Vadsø som lokaliseringssted for behandling av selvangivelser fra Oslo/Akershus.

3)I likhet med Finnmark fylkesutvalg forlanger Vadsø kommune at Finnmark/Vadsø blir tilført flere arbeidsoppgaver og nye arbeidsplasser som et resultat av reformen og utflytting av oppgaver fra Oslo og Akershus.

Utredning:

Vedlegg:

Brev fra Finansdepartementet av 13.3.06

Bakgrunn:

Innledning

Skattedirektoratets rapport "Den nye skatteetaten – effektiv og imøtekommende" var ferdigstilt i desember 2005. Rapporten, som i sin helhet finnes på www.skatteetaten.no, er direktoratets forslag til reorganisering av skatteetaten og er sendt ut til høring med høringsfrist 12.juni 2006. Vadsø kommune er en av høringsinstansene.

Skattedirektoratets forslag

Tre forhold er lagt til grunn for Skattedirektoratets forslag: 1) etaten skal primært flytte oppgaver og ikke ansatte, 2) gjennomføringstempoet skal oppleves som moderat og kontrollert (tre år), og 3) det legges vekt på bred involvering fra de ansatte. Forslaget er som følger:

- Skatteetaten organiseres i to nivå:
 - et skattedirektorat, med en styrking av strategiske og faglige funksjoner
 - et regionalt nivå, med enkeltsaksbehandling og andre driftsoppgaver
- Det regionale nivået organiseres slik at hver region omfatter flere av dagens fylker. Nord Norge (Finnmark, Troms og Nordland) blir en region med regionledelsen ved skattekontoret i Tromsø. Hver region vil ha flere fysiske kontorsteder (jf. dagens fylkesskattekontor, skattefogdkontor og likningskontor) som benevnes "skattekontor" overfor brukerne.
- Nåværende fylkesskattekontor, skattefogdkontor og likningskontor i samme fylkeshovedstad (eks. i Vadsø) slås sammen til ett skattekontor.
- Fastsettings- og innkrevingsfunksjonen samles under en felles regionledelse, og innkrevingsfunksjonen opprettholdes som et eget oppgaveområde på operativt nivå.
- Sentralskattekontoret for storbedrifter og Sentralskattekontoret for utenlandssaker videreføres som spesialiserte enheter, og blir organisatorisk lagt under regionleder. Oljeskattekontoret videreføres som egen enhet under Skattedirektoratet.
- Hver region utgjør en formell enhet med riksdekkende myndighet på samtlige av etatens forvaltningsområder. Riksdekkende myndighet gir mulighet for økt arbeidsdeling mellom kontor, dvs. spesialisering, samling av oppgaver og etablering av landsdekkende funksjoner. Det åpner også for flytting av oppgaver mellom regioner.
- Behandlingen av ca. 400.000 selvangivelser flyttes fra Oslo og Akershus til Nord Norge og Midt Norge. Andre oppgaver som skal flyttes ut er bindende forhåndsuttalelser, visse enkeltsaker, diverse regnskapsoppgaver m.v.

- Flere oppgaver skal samles i landsdekkende funksjoner i regionene. Dette gjelder bl.a. det sentrale personregisteret som er foreslått lagt til Nord Norge, nærmere bestemt til Hammerfest der skatteetaten i Finnmark i dag har folkeregisteret.
- Etablering av ny klage- og nemdstruktur: en adgang for skatteetaten til å omgjøre egne avgjørelser, en generell klageadgang til nemd på regionnivå og en begrenset klageadgang til landsdekkende nemd.

Konsekvenser

I tillegg til at omorganiseringen vil kreve en endring av gjeldende lovverk vil følgende være å betrakte som positive konsekvenser:

- bedre ressursutnyttelse, økt effektivitet og bedre tilpasning til budsjettammer
- økt likebehandling, kortere saksbehandlingstid og økt service overfor brukere
- økt fokus på illojale skatteyttere og svart økonomi
- gode muligheter for utvikling av attraktive arbeidsplasser og gode fagmiljø i alle deler av landet

Vurdering:

Skatteetaten i Finnmark er i dag organisert med et fylkesskattekontor, 3 likningskontor (med 12 betjente etatskontor/underkontor i flere kommuner) og et skattefogdkontor. Samlet er det ansatt 115 stk. i Finnmark hvorav 55 i Vadsø. I tillegg kommer de kommunalt ansatte skatteoppkreverne, som ikke omfattes av denne omorganiseringen.

Av Skattedirektoratets forslag til løsning fremgår at regionkontoret/regionledelsen for Nord Norge legges til Tromsø. Dette primært ut fra kommunikasjonsmessige og kompetansemessige argumenter. Vadsø kommune konstaterer at direktoratet argumenterer med "*hensynet til tilstrekkelige fagmiljø*" ved etablering av regionsgrenser, og at de dermed ikke tar stilling til tidligere gitte politiske signaler om alternativet Finnmark (og evt. Nord-Troms) som en egen region i denne sammenhengen. Regioner mindre enn hva som ligger i forslaget (Nordland, Troms og Finnmark) er mao fra direktoratets side ut fra faglige argumenter vurdert å være for små. Vadsø kommune antar at dette henger sammen med at hver region skal ha såkalt riksdekkende myndighet på samtlige av etatens forvaltningsområder, og at dette krever et bredt fagmiljø. Kommunen ønsker av den grunn ikke å bestride dette argumentet. Derimot vil Vadsø kommune vil påpeke at både hva gjelder kommunikasjon og kompetanse er Vadsø å betrakte som et minst like godt alternativ for lokalisering av regionledelsen som Tromsø.

Som en følge av at Tromsø foreslås som lokaliseringssted for regionledelsen fremgår også at de andre fylkeshovedsteder (Bodø og Vadsø) ikke skal bygges ned men sikres andre oppgaver. I den forbindelse vurderer Vadsø kommune det som særlig viktig at kompetansemessige hensyn tas når denne fordelingen av oppgaver skal gjøres, og er derfor svært positiv til at det sentrale personregisteret er foreslått flyttet til Finnmark og nærmere bestemt til Hammerfest.

I det Skattedirektoratet sier at kompetansemiljøet i fylkeshovedstaden Vadsø ikke skal bygges ned men sikres andre oppgaver så tolker Vadsø kommune det som om at miljøet enten 1) blir

tilført såkalte landsdekkende oppgaver, eller 2) blir tilført oppgaver som skal flyttes ut fra Oslo og Akershus. Vadsø kommunes erfaring er at Skatteetaten i Finnmark over lang tid har gjort sine forberedelser med tanke på den kommende reorganiseringen. Målet har hele tiden vært at miljøet i Finnmark generelt og Vadsø spesielt skal være konkurransedyktig mht. Tromsø og Bodø om oppgaver i den nye regionen. Slik Vadsø kommune ser det så bør følgende legges til grunn for vurderingen av hvilke oppgaver som skal tilføres kompetansemiljøet i Vadsø:

- Skatteetaten i Finnmark har gjennomført en aktiv kompetanseutvikling av medarbeiderne, både ved nyrekruttering og ved kompetanseheving av dagens ansatte. På landsbasis har Skatteetaten i Finnmark nå høyest andel ansatte med høyere utdanning.
- Skatteetaten i Finnmark har spesialisert kontorene med tanke på å etablere tyngere kompetansemiljøer. Dette uten at det har gått på bekostning av publikumsservicen.
- Skatteetaten i Finnmark har gått i forkant av utviklingen med å flytte saker mellom landsdeler/fylker. Finnmark har vært foregangsfylke hva gjelder utflytting av behandling av selvangivelser fra Oslo/Akershus. Kompetansemiljøet i Vadsø har etablert dette til et stort prosjekt der flere utkantfylker nå er representert. Det er likevel ingen fylker som er i nærheten av det omfanget vi har i Finnmark. Eksempelvis vil det i 2006 behandles 65.000 selvangivelser fra Oslo, dette i tillegg til fylkets egne ca. 55.000. Det betyr at ved å effektivisere egen drift behandler miljøet i Vadsø nå nesten 120 % i tillegg til egne saker. Vadsømiljøet har gjennom sin kompetanse og effektivitet helt klart vist at de har de rette forutsetninger for å ta over denne oppgaven fra Oslo/Akershus.
- Skatteetaten i Finnmark har p.t. landsdekkende oppgaver knyttet til bl.a. reindriftslikningen for hele landet.

Vadsø kommune er av den oppfatning at Skatteetaten i Finnmark har både struktur og kompetanse til å påta seg viktige oppgaver i ny organisering. Dette gjelder både lokalisering av regionledelsen og gjennom utflytting av eksisterende eller etablering av nye landsdekkende oppgaver.