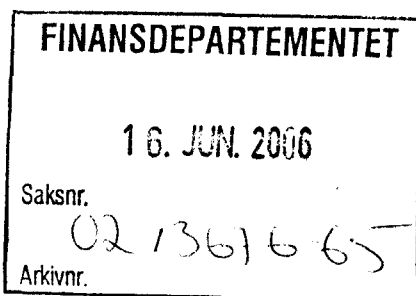




Det Kongelige Finansdepartement
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0032 OSLO



Dato: 12.06.2006
Vår ref.: ASMSKJ 06/00973-003
Arkivkode: 200 &13
Løpenum: 06/011630
Deres ref:

HØRING OM SKATTEDIREKTORATETS FORSLAG TIL REORGANISERING AV SKATTEETATEN

Om de kommunale skatteoppgavene

Utredningen har ikke omfattet den kommunale skatteinnkrevingen, og eventuelle konsekvenser for kommunene er ikke berørt.

Vi vil imidlertid komme med en poengtering av at skatteinnkrevingen i Norge utføres av de kommunale skatteoppkreverne. Skatteoppkrevingen i Norge fungerer bra, med god rettssikkerhet, høy løsningsgrad, effektiv ressursbruk og god brukerorientering. Vi er tilfreds med at det i utredningen "Den nye skatteetaten" ikke er foreslått endringer når det gjelder den kommunale organiseringen av skatteinnkrevingen. De kommunale skatteoppkreverkontorene er et helt nødvendig supplement til en regionalisert statlig skatteetat og vil sikre nærhet, brukervennlighet og mulighet til kommunikasjon. Det er veldig viktig å ha nærhet, kjennskap og god dialog med skatteyterne.

Lillehammer kommune har i høringsuttalelse vedr. NOU 2004:12 gitt uttrykk for at skatteoppkrevingen og arbeidsgiverkontrollen fortsatt skal være et kommunalt ansvar. Høringsuttalelsen ble vedtatt av formannskapet 21. september 2004.

Fastsetting og innkreving

Av hensyn til rettssikkerhet og intern kontroll er det viktig at det også i fremtiden blir et klart skille mellom ligning (fastsetting) og innkreving. Rettssikkerhet er viet liten plass i utredningen og er ikke omtalt i høringsbrevet. Det viktigste rettssikkerhetsspørsmålet i skatte- og avgiftsbetaling er at det skal være avstand mellom fastsetting og innkreving. Dette er nedfelt som forutsetninger både i forbindelse med den store skattereformen i 1957, og det har blitt fremhevet ved senere anledninger i forbindelse med omorganiseringer. Bakgrunnen for rettssikkerhetskravet er at det ikke skal kunne tas innkrevingsmessige hensyn ved likningen og omvendt. Når det gjelder personlig skatt er dette ivarettatt ved at det er de statlige likningskontorene som fastsetter skatten og de kommunale skatteoppkreverne som innkrever den.

RÅDMANNSKONTORET

Besøksadresse: Storgata 51
POSTADRESSE: Serviceboks, 2626 Lillehammer

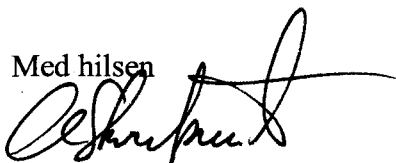
Telefon: 61 05 05 00
Telefax: 61 05 05 21

Bankgiro: 6188 05 44100
Postgiro: 0802 545 5704

Vi mener det er rettssikkerhetsmessig uheldig dersom både fastsetting og innkreving legges inn som funksjoner ved ett og samme skattekontor. At skattekontorene foreslås å gis utvidet omgjøringsadgang forsterker disse betenkeligheter. Videre kan dette også skape en målkonflikt der begge disse funksjonsområdene operativt ligger under samme regionsjef. Det kan være mulig med en samlokalisering, men fastsetting og innkreving bør være selvstendige enheter. Organisering i egne avdelinger/underenheter er ikke et tilstrekkelig skille. Her må det være planen at miljøene skal være uavhengige med separat ledelse. Eventuell felles ledelse bør ikke fremkomme på et lavere nivå enn det nasjonale nivå (på direktoratnivå). Det bør ikke være felles ledelse på regionnivå.

Rettssikkerhetsaspektet ved å knytte fastsetting og innkreving tettere sammen bør utredes ytterligere.

Med hilsen



Annar Skrefsrud
Rådmann