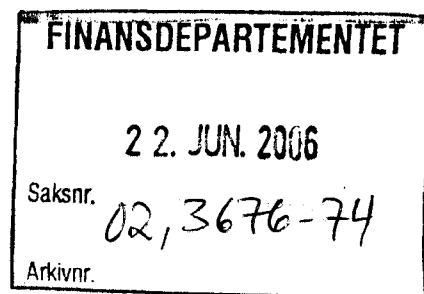




DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



Deres ref
02/3676 SL Id/rla

Vår ref
06/308-6 SWS

Dato
21.06.06

Forslag til omorganisering av skatteetaten - Høring

Kommunal- og regionaldepartementet viser til brev av 13. mars 2006 om ovennevnte.

Reorganiseringen innebærer en reduksjon fra tre til to forvaltningsnivåer. Etter det vi forstår, blir den fysiske kontorstrukturen på regionnivå opprettholdt i modellen med fem regioner samtidig som hvert enkelt fylkes nåværende fylkesskattekontorer, skattefogdkontorer og ligningskontor i samme fylkeshovedstad slås sammen til ett kontor. Regionkontorene har riksdekkende myndighet, som åpner for spesialisering av oppgavene.

Den nye regioninndelingen er som foreslått (med lokaliseringen av regionledelsen i parentes):

- Nord-Norge: Finnmark, Troms og Nordland (Tromsø)
- Midt-Norge: Trøndelag og Møre og Romsdal (Trondheim)
- Vestlandet: Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland (Bergen)
- Sør-Østlandet: Agder, Buskerud, Telemark og Vestfold (Skien)
- Østlandet: Oppland, Hedmark, Oslo, Akershus og Østfold (Oslo)

Skatteetaten legger opp til å flytte visse oppgaver fra Oslo og Akershus til Nord-Norge og Midt-Norge. Dette gjelder oppgaver knyttet til selvangivelser for lønnstakere og pensjonister, kontrollopgaver i næring og flytting av DSP. Dessuten legger etaten opp til flytting av direktoratsfunksjoner til Grimstad. Etter det vi forstår, vil det flyttes ut cirka 80 arbeidsplasser fra Oslo og Akershus.

Kommunal- og regionaldepartementet mener organiseringsmodellen på mange måter er i tråd med retningslinjene for lokalisering av statlige arbeidsplasser og tjenesteproduksjon. Vi ønsker likevel å peke på enkelte forhold. Vi registrerer dessuten at det legges opp til en utflytting av 80 arbeidsplasser fra Oslo og Akershus. Vi ber om at Finansdepartementet rapporterer fortløpende om utviklingen i forhold til dette målet. På den annen side er det noe uklart om reorganiseringen innebærer en omfordeling av arbeidsplasser innenfor den enkelte region. Vi ber om at dette synliggjøres.

Når det gjelder tjenesteproduksjon, innebærer forslaget at etaten gis frihet til å inngå avtaler med offentlige sørviskontorer eller trygdekontorer. Vi mener dette er fornuftig, gitt at tilbudet ved disse blir like godt som ved vanlige ligningskontorer. På denne måten ivaretas hensynet til tjenestetilgjengelighet. Til tross for økende behov for telefon- og internettbaserte tjenester, er fysisk tilstedeværelse fortsatt viktig. Etter det vi forstår, vil ligningskontorene i hovedsak bestå, med noen sammenslutninger der avstandene er korte. Vi mener det i slike tilfeller er viktig å vurdere både den befolkningen og det næringslivet den skal betjene, men også avstandene, jamfør omorganiseringen av den ytre etaten (ligningskontorene). Et premiss for denne omorganiseringen var at befolkningen ikke skulle ha mer enn 45 minutters reisetid til ligningskontoret. Også næringslivets behov må vurderes i spørsmål om sammenslutning av ligningskontorer.

Forvaltningsreformen høsten 2006 kan på sikt bety færre og større fylker. Etaten har foreslått fem skatteregioner. Vi tror ikke en ny fylkesstruktur/regioninndeling nødvendigvis vil få konsekvenser for etatens regiongrenser. Dessuten har skatteetaten ikke inngått som en del av det regionale partnerskapet for regional utvikling. Av disse grunner mener vi det ikke er nødvendig å vente til ny region- eller fylkesstruktur med å slå sammen fylker til regioner i etaten. Det er likevel viktig at det ses hen til pågående prosesser i forvaltningsreformen når det gjelder regioninndeling i Skatteetaten. Vi savner i tillegg en vurdering av behovet for kontakt og samordning med andre etater. Krav til en slik vurdering er beskrevet i St.mld. nr. 25 (2004-2005) Om regionalpolitikken og retningslinjer fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet om endringer av inndeling av regional statsforvaltning. Vi ber om at en slik vurdering gjennomføres.

Kommunal- og regionaldepartementet mener at svakere byer med et større behov for statlige arbeidsplasser bør prioriteres som hovedseter for skattekontorene. Vi mener hensynet til svakere områder bør veie tyngre enn de gevinster man får ved å lokalisere ledelsen i regionens sterkeste senter. Kommunal- og regionaldepartementet mener at regionledelsen i de ulike regionene, bør lokaliseres henholdsvis til Bodø (Nord-Norge), Steinkjer (Midt-Norge), Leikanger (Vestlandet) og Hamar (Østlandet). Begrunnelsen for dette er at disse stedene er svake i sine respektive regioner. Samtidig legger vi til grunn at disse stedene har kompetanse til å fylle disse funksjonene, siden de allerede

har fylkesfunksjoner. Vi støtter valget av Skien som sete for regionledelsen for Sør-Østlandet.

Vi mener at etaten på en god måte har tatt hensyn til lokale arbeidsplasser i distriktene ved at ingen fylkeskontorer legges ned, men får endrede oppgaver. Dette bidrar også til å ivareta mål om økt effektivitet og styrket kompetanse.

Det sentrale personregisteret foreslås flyttet til Hammerfest. Hammerfest er en by med en sterk utvikling som følge av økt aktivitet i oljesektoren, jf Snøhvitutbygging. Vi støtter flyttingen av DSP til Finnmark, men ber etaten vurdere flytting til andre kommuner i Finnmark der behovet for statlige arbeidsplasser må sies å være større. Av den grunn foreslår vi vurdert Vardø eller Vadsø. Også andre kommuner i Finnmark kan være aktuelle. Vi viser her til retningslinjene punkt 4.2 om prioritering av lokaliseringsområder.

Etter det vi forstår, er plasseringen av ligningsansvaret for samvirkeforetak ikke gjort. Vi foreslår at det legges til Finnmark. Dersom DSP ikke er aktuelt å legge andre steder enn Hammerfest, foreslår vi at denne oppgaven vurderes i forhold til Vardø eller Vadsø.

Vi forutsetter at vi blir involvert i det videre arbeidet, slik at viktige distriktspolitiske hensyn kan ivaretas.

Med hilsen


Hanne Finstad e.f.
avdelingsdirektør


Sissel Watz Spørheim
førstekonsulent