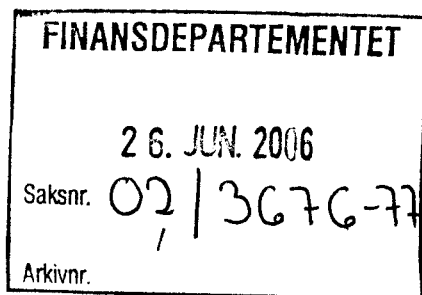




Oslo kommune
Byrådsavdeling for finans og utvikling

Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
Akersgt. 40
0030 OSLO



Dato: 07.06.2006

Deres ref:
02/3676 SL LD/RLa

Vår ref (saksnr):
200601339-4

Saksbeh:
Ingrid Øines, 23 46 15 32

Arkivkode:
001

HØRING - SKATTEDIREKTORATETS FORSLAG TIL REORGANISERING AV SKATTEETATEN

Oslo kommune har mottatt Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten på høring. Oslo kommune gir i det følgende synspunkter på forslaget og vil understreke at vi er bekymret dersom forslagene innebærer flytting av arbeidsplasser ut av Oslo. Dette er påpekt flere steder under.

Regionalisering:

Det pågår for tiden en stor forvaltningsreform hvor nye folkevalgte regioner skal erstatte dagens fylkeskommuner. Et av målene med den generelle forvaltningsreformen er i følge Kommunal og regionaldepartementet: "En mer samordnet og effektiv offentlig forvaltning ved at ulike sektorer ses i sammenheng innenfor den enkelte region." Oslo kommune ønsker at reorganisering av skatteetaten sees i sammenheng med den nye forvaltningsreformen.

Rettsikkerhet:

Et viktig rettsikkerhetsaspektet innen skattebetalingsområdet innebærer at det skal være avstand mellom fastsetting og innkreving. Dette er viktigst når det gjelder tradisjonell skatt, men er også viktig når det gjelder innkreving av merverdiavgift. Rettsikkerhetskravet om avstand mellom fastsetting og innkreving er ivaretatt ved at det er de kommunale skatteoppkreverkontorene som innkrever skatten og de statlige likningskontorene som fastsetter skatten.

Når det gjelder merverdiavgift, er det mindre avstand mellom fastsetting og innkreving enn når det gjelder "skatt", men rettsikkerhetskravet er i dag ivaretatt ved at merverdiavgiften fastsettes av de statlige fylkesskattekontorene og innkreves av de statlige skattefogdkontorene. Det foreslås å slå sammen fylkesskattekontorene og skattefogdkontorene. Dette er i tråd med hva Oslo kommune tidligere har uttalt, men det må samtidig foretas en endring for å unngå at fastsetting og innkreving av merverdiavgift skjer på samme hånd. Oslo kommune vil derfor foreslå at innkrevingen av merverdiavgift etter sammenslåingen legges til de kommunale skatteinnkreverne.

I den anledning vises det til Oslo kommunes høringsuttalelse høsten 2004 til NOU 2004: "Bedre skatteoppkreving": "Oslo kommune vil også peke på forslaget fra mindretallet om sammenslåing av fylkesskattekontorene og skattefogdkontorene i fylkene med samtidig overføring av innkreving av merverdiavgift til kommunene. Oslo kommune ønsker at dette

forslaget blir videre utredet. Både skattefogdkontorene og fylkesskattekontorene er relativt små enheter, og det antas at det vil være samordningsgevinster ved å slå disse sammen. En overføring av innkreving av merverdiavgiften til kommunene vil gjøre at utligning og innkreving fortsatt kommer på forskjellig hånd, hvilket er rettssikkerhetsmessig viktig.”

Flytting av oppgaver fra Oslo og Akershus:

Behandling av 400.000 selvangivelser foreslås flyttet fra Oslo og Akershus til Nord-Norge og Midt-Norge. Hensikten er å utjevne kontrollnivået og å frigjøre ressurser til økt kontroll i hovedstadsregionen. I 2005 (selvangivelsen for 2004) ble 270.000 selvangivelser fra Oslo og Akershus behandlet i andre fylker, men fullmaktsbestemmelsene i dagens ligningslov gjør dette mer tungvint enn nødvendig.

Oslo kommune stiller seg positiv til at det frigjøres ressurser til mer slagkraftig og bedre kontroll mot næringslivet i hovedstadsområdet. Oslo kommune forstår det slik at dette vil føre til bedre kontroller og ikke til en nedbygging av Skatteetatens arbeidsplasser i Oslo. Oslo kommune er bekymret dersom forslaget vanskeliggjør personlig kontakt ved oppmøte med ansvarlig saksbehandler ved ligningskontoret for Oslos innbyggere.

Flytting av oppgaver fra Skattedirektoratet:

Oslo kommune merker seg at det foreslås at operative oppgaver overføres fra Skattedirektoratet til regionene, og at det foreslås en gradvis oppbygging av systemforvaltning og drift av IT i Skattedirektoratets kontor i Grimstad. Oslo kommune er generelt bekymret ved utflytting av virksomheter og arbeidsplasser i Oslo.

Skatteinnkrevingen:

For øvrig har Oslo kommune merket seg at det ikke foreslås å overføre skatteinnkrevingen til staten. Dette er i tråd med et flertall av høringsuttalelsene til NOU 2004:12 ”Bedre skatteoppkreving”. Dermed oppfyller man rettsikkerhetskravet om at det fortsatt er avstand mellom fastsetting og innkreving når det gjelder skatteinnkreving.

Spesialisering og spisskompetanse:

Det foreslås å løse opp på fullmaktsforhold slik at den enkelte region får riksdekkende stedlig og saklig kompetanse på samtlige forvaltningsområder som faller inn under Skatteetatens ansvarsområde. Dette vil gjøre organisasjonen mer fleksibel slik at oppgaver kan flyttes mellom ulike regioner når arbeidsmengden er ujevnt fordelt. Oslo kommune er positiv til den nye fleksibiliteten i forslaget, men vil understreke at dette krever tydelig styring slik at det ikke fører til uklare ansvarsforhold i etaten.

Avsluttende kommentarer:

Oslo er et knutepunkt for Norge, og mye virksomhet har sitt utspring her. Derfor er det positivt at det skal frigjøres ressurser til økt kontroll i hovedstadsområdet. I denne sammenheng er det viktig at regionledelsen for Østlandet legges i Oslo.

Med hilsen

Merete Johnson
kommunaldirektør

Pål Hernæs
plan og strategisjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Kopi til: Kommunaldirektør BLA og Byrådets kontor