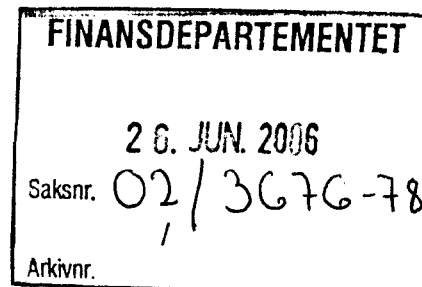




Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep.
0032 OSLO



Deres ref.:
02/3676 SL LD/RLa

Vår ref.:
fs 0624/kh

Dato:
15. juni 2006

HØRING – FORSLAG TIL REORGANISERING AV SKATTEETATEN

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev av 13. mars d.å. vedrørende Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten.

Saken er behandlet i NARFs fagutvalg.

Innledningsvis vil vi berømme initiativet til å oppnå en mer effektiv og innøtekommende skatteetat. Formålet er riktig og viktig.

Vi har valgt å ikke kommentere forslaget til organisering, men vil i stedet presisere noen av våre forventninger til skatteetaten.

Dialogen med skatteetaten skjer i stadig større grad elektronisk. Fortsatt vil det likevel være behov for direktekontakt med skatteetatens saksbehandlere. I en spørreundersøkelse vi gjennomførte i 2005 blant regnskapsbyråer, spurte vi om hvor mange ganger regnskapsførerne er i kontakt med skatteetaten (inkl. kommunekassererne) årlig. Dette omfattet telefoniske henvendelser, besøk, møter, brev og e-post. Nær en fjerdedel svarte at de er i slik kontakt oftere enn 50 ganger årlig. Nærmere 60 % er i dialog med skatteetaten oftere enn 20 ganger årlig, hvilket gjør at dialogen mellom regnskapsbyråene og skatteetaten må anses som meget hyppig. For regnskapsbyråene er det således viktig at organiseringen legger til rette for et høyt servicenivå. Dette innebærer bl.a. at man raskt oppnår kontakt med rette saksbehandler og at denne kan gi en rask og faglig korrekt tilbakemelding.

Etter vårt skjønn er det positivt at skatteetaten gjennom reorganiseringen vil fremstå som en mer samlet skatteetat. Dette vil legge til rette for mer effektiv kommunikasjon og saksbehandling. Vi vil dessuten anta at kontrollene vil kunne gjøres ennå mer målrettede.

I og med at vesentlige innfordringsfunksjoner og kontrolloppgaver fortsatt vil ivaretas av de kommunale kommunekassererne, vil gjeldende utfordringer knyttet til flere

etatsledd fortsatt bestå. Samlet sett har vi ikke gode erfaringer med denne delingen av oppgaver, hvilket gjør at vi vil anbefale at arbeidet med å integrere kommunekasserne i skatteetaten fortsetter.

Når det gjelder nemndsstrukturen som foreslås er det svært viktig at skatteklagenemnda organiseres slik at den ikke blir en flaskehals som forsinker saksbehandlingen vesentlig. Vi støtter derfor forslaget om at Skattedirektoratet gis hjemmel til å fastsette antall nemndsmedlemmer basert på behov. Vi ser også positivt på mulighetene for at nemndene kan spesialisere seg på spesifikke fagfelter. Det er selvsagt uansett viktig at man ivaretar habilitetskravene. Det synes for oss som om den foreslåtte organiseringen vil bidra positivt i så måte.

Vi ser svært positivt på forslaget om at det skal stilles kompetansekrav til nemndsmedlemmer, og at dette innebærer formell utdanning og praktisk yrkeserfaring innen regnskap, økonomi og/eller jus. Dette vil utvilsomt gi bedre kvalitet på de vedtak som fattes.

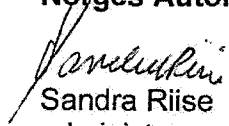
Hva angår oppnevning av nemndsmedlemmer foreslås det i høringsnotatet at nemndsmedlemmene fortsatt skal oppnevnes av fylkestingene. Vi stiller spørsmål ved hvorvidt dette vil være en heldig løsning. Et spennende alternativ kan være å la forskjellige relevante organisasjoner utpeke medlemmer til nemndene. Eksempelvis kan man se for seg at Den norske advokatforening og Skattebetalerforeningen utpeker jurister innenfor hver region, mens Den norske Revisorforening og NARF sørger for å besette nemndene med medlemmer med økonomisk/regnskapsfaglig bakgrunn. Mer næringsrettede representanter kan man se for seg blir utpekt av NHO, HSH og Bondelaget. Dette vil kunne forenkle oppnevningen vesentlig, i og med at organisasjonene har betydelig kjennskap til kvalifiserte personer som kan være aktuelle for slike verv. I tillegg vil formodentlig slik utnevning medføre at nemndene i alminnelighet blir faglig sterke. Et tredje alternativ er at organisasjoner som nevnt innstiller representanter overfor enhetene som oppnevner nemndsmedlemmer.

Vi forventer at saksmengden som kommer opp for nemndene blir betydelig og stadig mer komplisert. For å sikre rekrutteringen til nemndene og god saksbehandling er det derfor viktig at nemndsmedlemmer honoreres behørig.

I og med at omorganiseringen vil medføre større etatsenheter bør man unngå at saksbehandler som har behandlet et endringsspørsmål også saksbehandler en eventuell klage. Det samme gjelder som kvalitetssikring etter bokettersyn, slik at ikke kontrolløren selv utarbeider vedtak i saken. Dette gjelder særlig der hvor skattyters påstand ikke blir lagt til grunn. Det er ønskelig at slike saksbehandlingsregler nedfelles i ligningsloven eller i forskrift til denne.

Med vennlig hilsen

Norges Autoriserte Regnskapsføreres Forening



Sandra Riise
administrerende direktør

Henrik Østbye (sign.)
leder fagutvalget