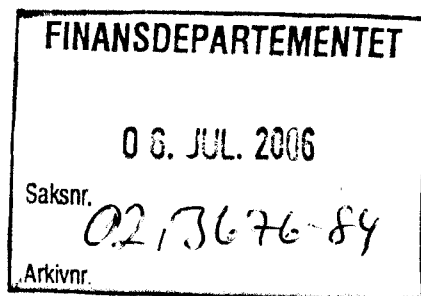




Nordland fylkeskommune
Fylkesrådet

Finansdepartementet
Postboks 8008. Dep

0030 OSLO



Vår dato:
28.06.2006

Vår referanse:
200505303-16

Deres dato:

Deres referanse:

Arkivnr.:
022

Org. nr.:
964 982 953

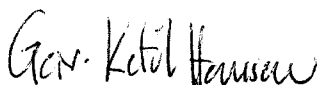
Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten. Høringsuttalelse

Viser til vårt brev av 8 juni 2006 vedrørende oversendelse av høringsuttalelse fra Nordland fylkeskommune.

Fylkesrådet i Nordland behandlet i sak 83/06 ovennevnte høringsuttalelse og ga sin tilslutning til tidligere innsendt høringsuttalelse.

Fylkesrådets saksframlegg samt utskrift av saksprotokollen vedlegges

Med hilsen


Geir-Ketil Hansen
fylkesråd for økonomi

Vedlegg: Fylkesrådssak 83-2006 Høringsuttalelse – Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten

Saksprotokoll sak 83-06



FYLKESRÅDSSAK 83-2006

Møtedato: 27.06.2006

Høringsuttalelse - Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten

Kort sammendrag

Skattedirektoratets utredning datert 30. desember 2005, er en forlengelse av omorganiseringen i skatteetaten i 2002, hvor vi fikk en omorganisering av den lokale likningsforvaltningen. Utredningen konkluderer med at etaten bør organiseres i to nivåer – skattedirektoratet og et regionalt nivå og at det regionale nivået skal inndeles i fem regioner.

For Nordland innebærer forslaget at vi vil få en egen region for de tre nordlige fylkene og med regionledelsen plassert i Tromsø.

Fylkesrådets vurdering

Nordland fylkeskommune har i brev av 12. januar d.å. overfor Statsministerens kontor og Finansdepartementet, stilt seg kritisk til at det gjennomføres en slik reform samtidig som regjeringen planlegger å legges fram en egen stortingsmelding om den nye forvaltningsreformen høsten 2006. Stortingsmeldingen om den varslede forvaltningsreformen, vil ha fokus både på ansvars- og oppgavefordelingen mellom forvaltningsnivåene, men vil også drøfte den framtidige innretningen av regional stat. I brev av 6. mars d.å. svarer Statsministerens kontor at regjeringen vil nøye vurdere hvert enkelt forslag til endringer av regional organisering i lys av arbeidet med og innretningen av forvaltningsreformen.

Dersom det vedtas at skatteetaten omorganiseres i fem regioner, tilsier dette etter fylkesrådets vurdering at de kriterier som Skattedirektoratet har lagt til grunn for lokalisering av regionledelsen at denne legges til Bodø og ikke til Tromsø. Både hensynet til faglig kompetanse og trafikkalt knutepunkt taler klart i Bodøs favør.

Fylkesrådets innstilling til uttalelse

Nordland fylkeskommune er positiv til Skattedirektoratets arbeid med å effektivisere etaten, samtidig som den ivaretar publikums- og brukerhensynet. Forholdet mellom likningskontor og folkeregister, fylkesskattekontor og skattefogden er i dag uoversiktlig og lite hensiktsmessig. Et skattekontor hvor publikum får svar på alle henvendelser vil styrke brukervennligheten.

Nordland fylkeskommune har ved flere anledninger, senest i brev datert 12. januar d.å. til både finansministeren og statsministeren stilt spørsmål om statlige etaters regionaliseringsprosesser, samtidig som regjeringen legger grunnlaget for en ny forvaltningsreform. Forvaltningsreformen vil både drøfte oppgaver og en ny regioninndeling. Regional stat vil også være en del av denne forvaltningsreformen.

I Skattedirektoratets utredning (side 37) heter det:

”Skatteetatens omorganisering bør senere kunne vurderes i forhold til eventuell beslutning om et regionalt nivå som erstatter dagens fylkeskommune”.

Vi tror dette er en lite hensiktsmessig måte/rekkefølge å endre statlig forvaltning

Nordland fylkeskommune vil derfor anmode Finansdepartementet om å utsette beslutningen om regioninndeling og innarbeide etatens regioninndeling i sine forslag knyttet til forvaltningsreformen.

Lokalisering av regionledelsen

Selv om Skattedirektoratet i sin utredning viser til Kommunal- og regionaldepartementets retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og tjenesteproduksjon, er utredningens konklusjon om Tromsø som kontorsted for regionledelsen ikke i samsvar med de kriterier som Skattedirektoratet fremhever skal legges til grunn for denne lokaliseringen. Ut fra Skattedirektoratets egne kriteriene er det snarere Bodø som utmerker seg, og vi konstaterer at foreslått plassering av regionkontor i Region Nord samtidig bryter med argumentene for plassering av de øvrige regionkontorene. Utredningen gir etter vår vurdering ingen analytisk underbygging av de faktorene som Kommunal- og regionaldepartementet forventer skal danne basis for valg av lokaliseringssted. I stedet har Skattedirektoratet valgt å legge avgjørende vekt på to faktorer – faglig tyngdepunkt og tilgjengelighet. Utredningen inneholder ingen analyse av disse to valgte parametere og hvorfor Tromsø er valgt framfor Bodø.

Etter Nordland fylkeskommunenes vurdering svekker dette rapportens konklusjoner. Nordland fylkeskommune vil derfor anføre kriterier som klart gir en annen konklusjon enn rapporten og hvor Bodø framstår som det klart mest riktige valg av kontorsted for regionledelsen i Region Nord.

Faglig tyngdepunkt

Begrepet faglig tyngdepunkt har to dimensjoner – faglig kompetanse knyttet til etatens administrasjon ved fylkeshovedstedene i Nord-Norge og skattefaglig etatsmessige utfordringer knyttet til brukersiden:

- Bodø har i dag et vesentlig større fagmiljø knyttet til det nye sammenslåtte skatteenheten enn Tromsø. Foruten ordinære oppgaver har etaten en felles skattekrimenhet for de tre nordlige fylkene. Hovedtyngden av denne er lagt til Bodø. Bodø har i tillegg organisert en felles telefon- og veiledningstjeneste for alle likningskontorene i fylket.

Dagens bemanning ved de to kontorstedene er i dag fordelt slik:

	Bodø	Tromsø
Likningskontoret	45	40
Fylkesskattekontoret	54	42
Skattefogden	23	14
Skattekrimenheten	12	3
Sum dagens bemanning	134	99

- Når fylkesskattekontoret og skattefogden slås sammen vil det samlede skattekontoret i Bodø være 35 prosent større enn det tilsvarende sammenslåtte kontoret i Tromsø basert på en ressursfordeling ut fra ren skatteysterstruktur. I og med at fylkeskontorenes andel vil være relativt høyere ved Bodø-kontoret, vil det gjennomsnittlige faglige nivået være minst på høyde med Tromsøkontoret.
- Bodø har allerede mye av den kompetanse som trengs for å fylle de viktigste roller og funksjoner i en regional stab.
 - 7 stabspersoner som jobber full tid med ledelsesstøtte og utviklingsprosjekter
 - Kompetanse på strategisk arbeid; strategiprosesser og iverksetting
 - Etablert egne team for å bygge opp kompetanse i analysearbeid og bistå strategisk når det gjelder framtidig kontrollsetting
 - Har nødvendig drivkraft for å få til større satsinger/etableringer som Fiskerinettnettet og Skattekrimenheten i Nord-Norge
- Bodø er fylkeshovedstad i det desidert største fylket i Nord-Norge. Over halvparten (51,25) av alle innbyggerne i Nord-Norge bor i Nordland. 57,6% av utliknet skatt for etterskuddspliktige selskaper i Nord Norge er lokalisert i Nordland og 59,6% av de store selskapene (over 100 ansatte) finnes i Nordland. Skattedirektoratets hovedargument om at rimelig store regioner vil øke mulighetene for å utvikle og styre bærekraftige og robuste fagsentra tilsier at regionledelsen må plasseres i Bodø.
- Høgskolen i Bodø er en god samarbeidspartner som blant annet bidrar med forskning og utdanning innenfor
 - Handelshøyskolen; siviløkonomiutdanning – økonomi/revisjon/ledelse/informatikk
 - Fiskeri- og naturfag; fiskeri og akvakultur – fiskeriøkonomi – havbruk
 - Profesjonshøyskole; lærerutdanning – helse-/sosialfag
 - Samfunnsfag; statsvitenskap – journalistikk – sosiologi – historie
- Politihøgskolen er etablert med egen avdeling i Bodø

Tilgjengelighet - trafikkalt knutepunkt

- Bodø vil være geografisk sentrum for flest skattekontor i region Nord. 8 av etatens 16 distriktskontor finner en i Nordland, 5 i Troms og 3 i Finnmark.
- Fra Bodø lufthavn flyr en direkte til 9 destinasjoner i landsdelen i tillegg til direkteavganger til både Trondheim og Oslo.

- Ved reise fra Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 20 minutter mindre reisetid til hver av de 16 distriktskontorene i region Nord, enn om man skal ha tilsvarende utreise fra Tromsø. Ved innreise til Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 50 minutter mindre reisetid fra hvert av de 16 distriktskontorene i region Nord enn om man skal ha tilsvarende innreise til Tromsø. Reisekostnadene ved de aktuelle inn- og utreiser vil være tilnærmet lik – ved innreise noen få kroner i favør av Bodø og ved utreise noen få kroner i favør av Tromsø. Derimot vil de administrative kostnadene til de ansatte - tidsforbruk på reise kontra arbeidsinnsats ved kontorene – bli vesentlig høyere om Troms velges som regionsenter.
- Bodø hadde i januar 2006 15% flere flybevegelser enn Tromsø. Dette øker fleksibiliteten i reisemulighetene internt i landsdelen.

Andre momenter

- Både Toll og Fiskeridirektoratet er etablert med egne avdelinger i Bodø
- Statens veivesen har sitt regionkontor for Nord-Norge plassert i Bodø
- Helse Nord sin hovedadministrasjon er lokalisert til Bodø
- Luftfartstilsynet er under lokalisering i Bodø
- Statsadvokaten for Nordland og Sør-Troms er lokalisert i Bodø
- Bodø har i landsdelsmålestokk et tungt miljø innenfor IT, regnskap og revisjon

Desentralisering av oppgaver fra Østlandet til distriktskontorene.

Nordland fylkeskommune støtter Skattedirektoratets forslag om å overføre oppgaver fra Oslo/Akershus (selvangivelser) og støtteoppgaver knyttet til Skattedirektoratet til Nord-Norge/Midt-Norge. Skatteetaten i Nordland har over flere år vært en aktiv part i å utvikle sterke enheter spredt rundt i fylket som utfører oppgaver utover eget distrikt. Personbeskatningen er lagt til Ofoten, mens næringsbeskatninger er fordelt på fire enheter – Bodø/Salten, Helgeland, Lofoten og Vesterålen. I tillegg til å håndtere skatteyttere fra Nordland, har Ofoten også ansvaret for behandling av skatteyttere fra Asker kommune (ca. 30 000). I Skattedirektoratets utredning er det anført at behandlingen av rundt 400 000 selvangivelser fra Oslo/Akershus skal flyttes til Nord-Norge/Midt-Norge.

Nordland fylkeskommune vil påpeke at forholdene ligger godt til rette for å overføre et betydelig antall av disse sakene til Ofoten. Dette vil styrke sysselsettingsgrunnlaget i en region som over tid har mistet en rekke statlige arbeidsplasser og som også står i fare for å miste ytterligere statlige arbeidsplasser gjennom de forestående omstillingene i forsvaret. Nordland fylkeskommune vil likeledes anbefale at ledelsen for personbeskatningsområdet blir lagt til Narvik.

Bodø den 20.06.2006



Geir-Ketil Hansen
fylkesråd for økonomi

Trykte vedlegg: Ingen
Uttrykte vedlegg: Ingen

UTREDNING

Bakgrunn

Finansdepartementet har i brev av 13. mars d.å. oversendt Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten på høring. Høringsfristen er satt til 12. juni 2006.

I departementets høringsbrev heter det om formålet med omorganiseringsgjennomgangen:

"Under arbeidet med å gjennomføre den viktige omorganiseringen av landets likningsforvaltning i 2002-2004, ble det klart at det var behov for en samlet gjennomgang av hele skatteetaten. Per dato er etaten organisert med tre forvaltningsnivå og har til sammen 138 formelle enheter: Skattedirektoratet i Oslo (med del av IT-funksjonen i Grimstad) på sentralt nivå, fylkesskattekontor og skattefogdkontor på fylkesnivå, og på det tredje nivå 98 likningskontor. I tillegg har etaten tre særskilte likningskontor: Sentralskattekontor for storbedrifter i Moss, Sentralskattekontor for utenlandssaker i Stavanger og Oljeskattekontoret i Oslo. Det er dessuten 183 etatskontorer underlagt likningskontorene. Etaten samarbeider med kommunale servicekontor og med trygdeetaten for å gi service i ca. 100 kommuner der etaten har egne tilsatte. (I tillegg kommer at skatteetaten har det faglige ansvaret for mer enn 400 kommunale skatteoppkreverkontorer):

Finansdepartementet anmodet derfor i brev av 01.12.2004 Skattedirektoratet om å arbeide videre med å utrede alternativ(e) organisasjonsløsning(er) som sikrer bedre oppgaveløsning og ressursutnyttelse i etaten samlet sett. Det ble understreket at man i utredningen skulle se etaten som enhelhet og vurdere roller, oppgavefordeling og saksflyt mellom enheter og nivå.

Utredningen skulle konkret omfatte en vurdering av antall organisasjonsnivåer og kontorenheter, samt hva som vil være en mest hensiktsmessig geografisk inndeling av skatteetaten under hensyntaken til skatteyderne, landets næringsstruktur og etatens styring, administrasjon, ressursutnyttelse, effektivitet, kompetanse samt behov for spesialisering både innen og mellom de enkelte kontorenheter. Nye systemløsninger har blant annet gjort mange oppgaver mer stedsuavhengige, og det skulle vurderes om og hvordan en alternativ organisering kan gi bedre mulighet for å flytte oppgaver internt i etaten. Utredningen skulle særskilt vurdere konsekvensene mht. klagebehandling".

I utredningen fra Skattedirektoratet har direktoratet foreslått følgende endringer:

- "Skatteetaten organiseres i to nivå: Skattedirektoratet og et regionalt nivå. Direktoratets strategiske og faglige funksjoner skal styrkes, mens enkeltsaksbehandling og andre driftsoppgaver legges til det regionale nivået.
- Det regionale nivået organiseres slik at hver region omfatter flere av dagens fylker. Hver region består av mange fysiske kontorsteder (jf. Dagens likningskontor, skattefogdkontor som benevnes som "skattekontor" overfor brukerne. Alle kontorene skal ha førstelinje som gir veiledning og tar i mot henvendelser på alle etatens oppgaveområder.
- Nåværende fylkesskattekontor, skattefogdkontor og likningskontoret som er i samme by/sted, slås sammen til et kontor og får endret oppgavesammensetning.
- Regionledelsen plasseres ved skattekontoret i en av fylkeshovedstedene.
- Fastsettings- og innkrevingsfunksjonen samles under felles regionledelse, og innkrevingsfunksjonen opprettholdes som et eget oppgaveområde på operativt nivå.

- Sentralskattekontoret for storbedrifter og Storskattekontoret for utenlandssaker videreføres som spesialiserte enheter, og blir organisatoriske lagt direkte under regionleder. Oljeskattekontoret videreføres som egen enhet, administrativt underlagt Skattedirektoratet og faglig underlagt Finansdepartementet.
- Hver enkelt region utgjør en formell enhet – skattekontoret – med riksdekkende myndighet på samtlige av statens forvaltningsområder. Riksdekkende myndighet gir mulighet for økt arbeidsdeling mellom kontor, dvs. spesialisering, samling av oppgaver og etablering av landsdekkende funksjoner. Det åpnes også for flytting av oppgaver mellom regioner.
- Behandling av et betydelig antall (ca. 400 000) selvangivelser flyttes fra Oslo og Akershus til Nord-Norge og Midt-Norge. Også andre oppgaver flyttes fra Oslo til regionene. Dette gjelder bindende forhåndsuttalelser, visse enkeltsaker, diverse regnskapsoppgaver m.v. som flyttes ut fra direktoratet i Oslo.
- Flere av statens oppgaver samles i landsdekkende funksjoner, for eksempel personregisteret, reskontroføring og sentral regnskapsføring av de store statsinstitusjonene og statens lønns- og regnskapsoppgaver. Slike landsdekkende funksjoner legges til regionene”.

Det foreslås fem regioner:

- Region Nord-Norge: Finnmark, Troms og Nordland, med regionledelsen ved skattekontoret i Tromsø
- Region Midt-Norge: Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal, med regionledelsen ved skattekontoret i Trondheim
- Region Vestlandet: Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland, med regionledelsen ved skattekontoret i Bergen
- Region Sør-Østlandet: Vest-Agder, Aust-Agder, Telemark, Vestfold og Buskerud, med regionledelsen ved skattekontoret i Skien
- Region Østlandet: Oslo, Akershus, Hedmark, Oppland og Østfold, med regionledelsen ved skattekontoret i Oslo

Problemstilling

Regionalisering – større regioner

Skattedirektoratet har i sitt utredningsarbeid vurdert en regionalisering av Norge i 5 – 7 regioner. Rapporten inneholder i hovedsak en analyse av regioninndeling med utgangspunkt i de utfordringer som staten står overfor med hensyn interne krav til styring og mulighetene for sterke fagmiljøer. Hensynet til geografi og avstand innen de enkelte regionene synes i liten grad å være vektlagt. Nord-Norge er i rapporten forutsatt å danne en egen region.

Forslag om en regioninndeling med 5 regioner, blir derfor begrunnet med hensynet til den operative kapasiteten innenfor de krevende saksområdene, og det å kunne etablere flere spesialiserte fagmiljø tilpasset behovet i regionen.

Hovedargumentet for store regioner synes å være at man ved hjelp av større administrative styringsenheter og riksdekkende forvaltningsmessig myndighet, vil oppnå mulighet for spesialisering og utvikling av kompetansemessig mer bærekraftige fagmiljøer, samt en hensiktsmessig fordeling og omfordeling av enkeltsaker. Saksflytting og sakskonsentrasjon synes

derfor å være viktigere begrunnelser enn kontorsentralisering. I rapporten kobles dette i flere sammenhenger til ønske om å flytte oppgaver fra Oslo og Akershus til Nord-Norge og Midt-Norge samt flytting av oppgaver fra direktoratet i Oslo til regionene.

Argumentet for regioner som er større enn fylkene er primært knyttet til effekten av å samle og koordinere saksarbeidet og gjennom det å sikre:

- Utvikling av større og mer slagkraftige kompetansemiljøer
- Bedre forutsetninger for likebehandling

Lokalisering av regionledelse

Skattedirektoratet presenterer kriterier for lokalisering av regionledelse.

Det slås for det første fast at regionledelsen skal legges til ett av eksisterende fylkeshovedsteder, som har faglige, administrative og ledelsesmessig kompetanse og ressurser.

Deretter har man vist til "Retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og tjenesteproduksjon" fra Kommunal- og regionaldepartementet. Disse trekker opp følgende hovedhensyn:

1. Publikums krav til tilgjengelighet til tjenesten
2. Kompetansekrav til de som skal utføre arbeidsoppgavene
3. Virksomhetens krav til infrastruktur, nærhet til andre typer fagmiljø, offentlige myndigheter mv.
4. Virksomhetenes krav om å være kostnadseffektiv
5. Forholdet til regionale planer

Skattedirektoratet anfører at det er særlig kriteriene 2-4 som er relevant. I innstillingen heter det:

"Ut fra en samlet vurdering har etaten lagt mest vekt på at regionledelsen er kommunikasjonsmessig sentralt plassert i regionen. Etaten har også lagt vekt på nærhet til fagmiljø som arbeider med de strategisk viktige kontrolloppgavene, foruten noen av de faglig komplekse saksområdene i forhold til skattemassen".

I sin konklusjon om plassering av regionledelsen i Tromsø heter det i utredningen:

"Regionen Nord-Norge (Nordland, Troms og Finnmark) er stor i utstrekning, og byr på store kommunikasjonsmessige utfordringer. Det er Bodø og Tromsø som har den tyngste skatteytermassen og fagmiljøene. Selv om Bodø har skattekrimenheten peker Tromsø seg likevel ut som det mest aktuelle alternativet. Dette fordi etaten legger stor vekt på den geografiske plasseringen i regionen. Tromsø er både et faglig tyngdepunkt og et geografisk midtpunkt i regionen".

I utredningen vektlegges i hovedsak kun en lokalisering av regionledelsen ut fra faglig tyngdepunkt og geografisk midtpunkt.

Vurdering

Nordland fylkeskommune er positiv til Skattedirektoratets arbeid med å effektivisere etaten, samtidig som den ivaretar publikums- og brukerhensynet. Forholdet mellom likningskontor og folkeregister, fylkesskattekontor og skattefogden er i dag uoversiktlig og lite hensiktsmessig. Et skattekontor hvor publikum får svar på alle henvendelser vil styrke brukervennligheten.

Nordland fylkeskommune har ved flere anledninger, senest i brev datert 12. januar d.å. til både finansministeren og statsministeren stilt spørsmål om statlige etaters regionaliseringsprosesser, samtidig som regjeringen legger grunnlaget for en ny forvaltningsreform. Forvaltningsreformen vil både drøfte oppgaver og en ny regioninndeling. Regional stat vil også være en del av denne forvaltningsreformen.

I Skattedirektoratets utredning (side 37) heter det:

”Skatteetatens omorganisering bør senere kunne vurderes i forhold til eventuell beslutning om et regionalt nivå som erstatter dagens fylkeskommune”.

Vi tror dette er en lite hensiktsmessig måte/rekkefølge å endre statlig forvaltning

Nordland fylkeskommune vil derfor anmode Finansdepartementet om å utsette beslutningen om regioninndeling og innarbeide etatens regioninndeling i sine forslag knyttet til forvaltningsreformen.

Lokalisering av regionledelsen.

Selv om Skattedirektoratet i sin utredning viser til Kommunal- og regionaldepartementets retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og tjenesteproduksjon, er utredningens konklusjon om Tromsø som kontorsted for regionledelsen ikke i samsvar med de kriterier som Skattedirektoratet fremhever skal legges til grunn for denne lokaliseringen. Ut fra Skattedirektoratets egne kriteriene er det snarere Bodø som utmerker seg, og vi konstaterer at foreslått plassering av regionkontor i Region Nord samtidig bryter med argumentene for plassering av de øvrige regionkontorene. Utredningen gir etter vår vurdering ingen analytisk underbygging av de faktorene som Kommunal- og regionaldepartementet forventer skal danne basis for valg av lokaliseringssted. I stedet har Skattedirektoratet valgt å legge avgjørende vekt på to faktorer – faglig tyngdepunkt og tilgjengelighet. Utredningen inneholder ingen analyse av disse to valgte parametre og hvorfor Tromsø er valgt framfor Bodø.

Etter Nordland fylkeskommunenes vurdering svekker dette rapportens konklusjoner. Nordland fylkeskommune vil derfor anføre kriterier som klart gir en annen konklusjon enn rapporten og hvor Bodø framstår som det klart mest riktige valg av kontorsted for regionledelsen i Region Nord.

Faglig tyngdepunkt

Begrepet faglig tyngdepunkt har to dimensjoner – faglig kompetanse knyttet til etatens administrasjon ved fylkeshovedstedene i Nord-Norge og skattefaglig etatsmessige utfordringer knyttet til brukersiden:

- Bodø har i dag et vesentlig større fagmiljø knyttet til det nye sammenslåtte skatteenheten enn Tromsø. Foruten ordinære oppgaver har etaten en felles skattekrimenhet for de tre nordlige fylkene. Hovedtyngden av denne er lagt til Bodø. Bodø har i tillegg organisert en felles telefon- og veiledningstjeneste for alle likningskontorene i fylket.

Dagens bemanning ved de to kontorstedene er i dag fordelt slik:

	Bodø	Tromsø
Likningskontoret	45	40
Fylkesskattekontoret	54	42
Skattefogden	23	14
Skattekrimenheten	12	3
Sum dagens bemanning	134	99

- Når fylkesskattekontoret og skattefogden slås sammen vil det samlede skattekontoret i Bodø være 35 prosent større enn det tilsvarende sammenslåtte kontoret i Tromsø basert på en ressursfordeling ut fra ren skatteysterstruktur. I og med at fylkeskontorenes andel vil være relativt høyere ved Bodø-kontoret, vil det gjennomsnittlige faglige nivået være minst på høyde med Tromsøkontoret.
- Bodø har allerede mye av den kompetanse som trengs for å fylle de viktigste roller og funksjoner i en regional stab.
 - 7 stabspersoner som jobber full tid med ledelsesstøtte og utviklingsprosjekter
 - Kompetanse på strategisk arbeid; strategiprosesser og iverksetting
 - Etablert egne team for å bygge opp kompetanse i analysearbeid og bistå strategisk når det gjelder framtidig kontrollsatsing
 - Har nødvendig drivkraft for å få til større satsinger/etableringer som Fiskerinettnettet og Skattekrimenheten i Nord-Norge.
- Bodø er fylkeshovedstad i det desidert største fylket i Nord-Norge. Over halvparten (51,25) av alle innbyggerne i Nord-Norge bor i Nordland. 57,6% av utliknet skatt for etterskuddspliktige selskaper er lokalisert i Nordland og 59,6% av de store selskapene (over 100 ansatte) finnes i Nordland. Skattedirektoratets hovedargument om at rimelig store regioner vil øke mulighetene for å utvikle og styre bærekraftige og robuste fagsentra tilsier at regionledelsen må plasseres i Bodø.
- Høgskolen i Bodø er en god samarbeidspartner som blant annet bidrar med forskning og utdanning innenfor
 - Handelshøgskolen; siviløkonomiutdanning – økonomi/revisjon/ledelse/informatikk
 - Fiskeri- og naturfag; fiskeri og akvakultur – fiskeriøkonomi – havbruk
 - Profesjonshøgskole; lærerutdanning – helse-/sosialfag
 - Samfunnsfag; statsvitenskap – journalistikk – sosiologi – historie
- Politihøgskolen er etablert med egen avdeling i Bodø

Tilgjengelighet - trafikkalt knutepunkt

- Bodø vil være geografisk sentrum for flest skattekontor i region Nord. 8 av etatens 16 distriktskontor finner en i Nordland, 5 i Troms og 3 i Finnmark.
- Fra Bodø lufthavn flyr en direkte til 9 destinasjoner i landsdelen i tillegg til direkteavganger til både Trondheim og Oslo.
- Ved reise fra Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 20 minutter mindre reisetid til hver av de 16 distriktskontorene i region Nord enn om man skal ha tilsvarende utreise fra Tromsø. Ved innreise til Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 50 minutter mindre reisetid fra hvert av de 16 distriktskontorene i region Nord enn man skal ha tilsvarende innreise til Tromsø. Reisekostnadene ved de aktuelle inn- og utreiser vil være tilnærmet lik – ved innreise noen få kroner i favør av Bodø og ved utreise noen få kroner i favør av Tromsø. Derimot vil de administrative kostnadene til de ansatte - tidsforbruk på reise kontra arbeidsinnsats ved kontorene – bli vesentlig høyere om Troms velges som regionsenter.
- Bodø hadde i januar 2006 15% flere flybevegelser enn Tromsø. Dette øker fleksibiliteten i reisemulighetene internt i landsdelen.

Andre momenter

- Både Toll og Fiskeridirektoratet er etablert med egne avdelinger i Bodø
- Statens veivesen har sitt regionkontor for Nord-Norge plassert i Bodø
- Helse Nord sin hovedadministrasjon er lokalisert til Bodø
- Luftfartstilsynet er under lokalisering i Bodø
- Statsadvokaten for Nordland og Sør-Troms er lokalisert i Bodø
- Bodø har i landsdelsmålestokk et tungt miljø innenfor IT, regnskap og revisjon

Desentralisering av oppgaver fra Østlandet til distriktskontorene.

Nordland fylkeskommune støtter Skattedirektoratets forslag om å overføre oppgaver fra Oslo/Akershus (selvangivelser) og støtteoppgaver knyttet til Skattedirektoratet til Nord-Norge/Midt-Norge. Skatteetaten i Nordland har over flere år vært en aktiv part i å utvikle sterke enheter spredt rundt i fylket som utfører oppgaver utover eget distrikt. Personbeskatningen er lagt til Ofoten, mens næringsbeskatninger er fordelt på fire enheter – Bodø/Salten, Helgeland, Lofoten og Vesterålen. I tillegg til å håndtere skatteyttere fra Nordland, har Ofoten også ansvaret for behandling av skatteyttere fra Asker kommune (ca. 30 000). I Skattedirektoratets utredning er det anført at behandlingen av rundt 400 000 selvangivelser fra Oslo/Akershus skal flyttes til Nord-Norge/Midt-Norge.

Nordland fylkeskommune vil påpeke at forholdene ligger godt til rette for å overføre et betydelig antall av disse sakene til Ofoten. Dette vil styrke sysselsettingsgrunnlaget i en region som over tid har mistet en rekke statlige arbeidsplasser og som også står i fare for å miste ytterligere statlige arbeidsplasser gjennom de forestående omstillingene i forsvaret. Nordland fylkeskommune vil likeledes anbefale at ledelsen for personbeskatningsområdet blir lagt til Narvik.

Oppsummering

Foreliggende utredning er en forlengelse av omorganiseringen i 2002, hvor vi fikk en omorganisering av den lokale likningsforvaltningen. Utredningen konkluderer med at etaten bør organiseres i to nivåer – skattedirektoratet og et regionalt nivå og at det regionale nivået skal inndeles i fem regioner.

For Nordland innebærer forslaget at vi vil få en egen region for de tre nordlige fylkene og med regionledelsen plassert i Tromsø.

Utredningens konklusjon om Tromsø som kontorsted for regionledelsen er ikke i samsvar med de kriterier som Skattedirektoratet fremhever skal legges til grunn for denne lokalisering. Vi konstaterer også at foreslått plassering av regionkontor i Region Nord samtidig bryter totalt med argumentene for plassering av de øvrige regionkontorene. Utredningen inneholder heller ingen saklig begrunnelse av hvorfor Tromsø er foreslått framfor Bodø. Etter Nordland fylkeskommunens vurdering svekker dette rapportens konklusjoner.

Bodø er fylkeshovedstad i det desidert største fylket i Nord-Norge. Over halvparten (51,25 %) av alle innbyggerne i Nord-Norge bor i Nordland. 57,6% av utliknet skatt for etterskuddspliktige selskaper er lokalisert i Nordland og 59,6% av de store selskapene (over 100 ansatte) finnes i Nordland. Skattedirektoratets hovedargument om at rimelig store regioner vil øke mulighetene for å utvikle og styre bærekraftige og robuste fagsentra tilsier at regionledelsen må plasseres i Bodø.

Nordland fylkeskommune har argumentert for at Nord-Norge vil bli for stor som egen region og at Nordland primært bør bestå som egen region, alternativt at Nord-Norge deles i to. Organisering av offentlige funksjoner som bryter med den kommende regioninndeling, er etter vår vurdering uheldig og vil på sikt være med på å undergrave den nye forvaltningsreformen. Dette gjelder også statlige oppgaver som i dag ikke er underlagt folkevalgt styring på regionalt nivå.