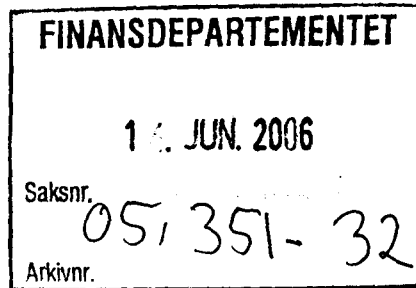


FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref: 05/351 SA HRU

Oslo, 12. juni 2006

Vår ref: Harald Jachwitz Andersen / DOK-2006-01078

HØRING - NOU 2006: 4 REDERISKATTEUTVALGET

Vi viser til departementets brev av 15.03.06 om ovennevnte.

HSH representerer om lag 11.500 virksomheter innenfor handel, reiseliv, helse, omsorg, utdanning, kultur, IKT og et variert omfang av bransjer innen personrettet og forretningsmessig tjenesteyting for øvrig. Følgelig representerer vi i betydelig grad bredden i norsk næringsliv.

Rederskatteutvalgets mandat innledes som følger: "Beskatningen av norsk næringsvirksomhet bygger på prinsippet om skattemessig likebehandling av ulike næringer, investeringer og spareformer. Slik nøytralitet er viktig for at ressursene skal brukes der de gir høyest mulig samfunnsøkonomisk avkastning."

Dette er et utgangspunkt som HSH slutter seg fullt og helt til. Det er et overordnet anliggende for HSH å arbeide for rammevilkår som legger til rette for en mest mulig effektiv utnyttelse av samfunnets ressurser. Størst vekst får vi når arbeidskraft og kapital anvendes i virksomheter og næringer med høy avkastning på de ressursene de legger beslag på. Det gir høy verdiskaping. Særregler for enkelt næringer eller virksomheter gir disse et "kunstig" fortrinn i "kampen" om arbeidskraft og kapital på bekostning av andre næringer eller virksomheter som gir bedre avkastning i et samfunnsøkonomisk perspektiv

Følgelig er det et viktig utgangspunkt for HSH at skatte- og avgiftssystemene utformes slik at de samfunnsøkonomiske kostnadene ved overføring av ressurser fra privat til offentlig sektor blir minst mulig. Dette er bakgrunnen for den vekt vi i alle år har lagt på nøytralitet i beskatningen, og for at vi i 1992 hilste skattereformen velkommen med dens omlegging til bredere skattegrunnlag og lavere skattesatser.

Det er viktig for oss å understreke at vår støtte til prinsippet om såkalt *næringsnøytralitet* ikke må forstås som et ønske om at staten skal la være å engasjere seg i enkeltprosjekter. Det er i utgangspunktet helt legitimt at staten griper inn for å korrigere for markedsimperfeksjoner eller for å finansiere kollektive goder, f.eks. gjennom satsinger på FoU og infrastruktur. Kriteriet for om staten skal gripe inn og satse må imidlertid være at prosjektene er *påviselig* samfunnsøkonomisk lønnsomme, og ikke at de er *påstått* lønnsomme. Næringsstilthørighet er således intet prioriteringskriterium, all den tid det ikke er grunn til å tro at de gode prosjektene er

systematisk skjevfordelt mellom næringer. Vi registrerer i denne sammenheng med interesse at Rederskatteutvalgets flertall ikke finner at det foreligger en samfunnsøkonomisk begrunnelse for næringsstøtte til sjøfartsvirksomhet.

På bakgrunn av ovennevnte er det HSHs vurdering at sjøfartsvirksomhet bør skattemessig likebehandles med resten av norsk næringsliv, og vi slutter oss til utvalgsflertallets konklusjon om at rederiskatteordningen, tilskuddsordningene for sysselsetting av sjøfolk og sjømannsfradraget bør avvikles. Dette vil kunne gi samfunnsøkonomiske gevinster samt økt skatteproveny. I likhet med utvalgsflertallet mener også HSH at en overgang til ordinær beskatning ikke bør medføre at det gis fritak for opptjente skattekreditter for rederiselskaper innenfor dagens ordning.

HSH er videre enig med utvalgflertallets syn om at en avvikling av skattefavoriseringen av sjøfartsvirksomhet aksentuerer behovet for justering av de såkalte NOKUS-reglene. Vi har ikke tatt stilling til utvalgsflertallets konkrete forslag til en utvidelse av reglenes virkeområde. Vi forutsetter imidlertid at et eventuelt forslag til endringer i NOKUS-reglene vil bli lagt fram av regjeringen som en egen sak, all den tid disse reglene har relevans langt ut over sjøfartsvirksomhet.

HSH vil avslutningsvis vise til at en overgang til ordinær beskatning av rederiselskaper vil kunne medføre enkelte omstillingskostnader først og fremst knyttet til lavere etterspørsel etter arbeidskraft i sjøfart og andre deler av maritim sektor. På kort sikt kan det skape arbeidsledighet. I likhet med utvalgsflertallet vil imidlertid også HSH fremheve at de relevante virkningene trolig vil være små for maritim sektor sammenlignet med den normale løpende omstillingen i norsk økonomi.

Da vi bare i begrenset grad kan vente videre vekst i vår viktigste ressurs – arbeidskraften – må den økonomiske veksten framover i stadig større grad komme ved at vi blir mer produktive. Eller sagt på en annen måte: At vi løser oppgavene smartere enn før. Fokus for næringspolitikken må derfor være å legge til rette for effektiv ressursutnyttelse. Omstilling og innovasjon i bred forstand er nøkkelen til økt verdiskaping og velferd. Konkurransesvridning er ikke innovasjon.

Vennlig hilsen

**HANDELS- OG SERVICENÆRINGENS
HOVEDORGANISASJON**



Vibeke Hammer Madsen
Adm. direktør



Harald Jachwitz Andersen
Seksjonsleder