



Saksbehandler	Deres dato	Vår dato
Svalbard ligningskontor	02.06.2006	13. august 2006
Telefon	Deres referanse	Vår referanse
79 02 36 70	05/3591 SL Eys/HKT	06/571-3/TKA

Det Kgl Finansdepartement
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse - Endring av svalbardbeskatningen for inntektsårene 2006 og 2007

Innledning

Stortinget vedtok å øke skattesatsen for lønn på Svalbard med 4% fra 01.01.2006. Endring i beskatning av lønn er gjennomført for å harmonisere satsstrukturen mellom lønn og selskapsoverskudd til personlige aksjonærer.

I Finansdepartementets høringsnotat datert 02.06.2006 foreslås det å innføre et skattefradrag på kr. 7.200 ved fastsettelse av inntekts- og formuesskatt for inntektsårene 2006 og 2007.

Ligningskontoret vil i det etterfølgende gi noen kommentarer vedrørende administrasjon av det foreslåtte skattefradraget.

Gjennomføring

I lovforslaget er skattefradraget begrenset til personer som er skattepliktig til Svalbard etter bosted - fradraget skal effektueres ved ligning. Avregning av skattefradraget bør kunne innarbeides i skatteetatens datasystem for ligning av forskuddspliktige skattyere på Svalbard. Det datatekniske løsninger for gjennomføring må imidlertid avklares med Skattedirektoratet.

Kvalitetssikring

- *Skatterefusjon knyttet til levert selvangivelse.*

Langt de fleste skattytere er lojale og leverer pliktig selvangivelse til Svalbard. Ligningskontorets undersøkelser viser at det i 2006 ble levert selvangivelse fra 81% av de norske skattepliktige på Svalbard. Andel leverte selvangivelser var ca 65% for ikke norske skattepliktige. For langt de fleste skattyterne på Svalbard har det derfor ingen betydning om skattefradraget er knyttet til levert selvangivelse eller ikke.

Når selvangivelse ikke er levert blir ligning gjennomført etter en av to metoder :



- *Ligning etter grunnlagsdata*
- *Skjønsligning – Forskuddspliktige skattytere*

Lønnstakere som ikke har levert selvangivelse blir i stor grad lignet etter grunnlagsdata. Denne metoden er akseptabel for en kortere periode. Ligning etter grunnlagsdata over tid gir likevel et relativt usikkert beskatningsgrunnlag - man kan lett risikere at verdifulle opplysninger om den skattepliktige ikke blir fanget opp og dermed ikke blir hensyntatt ved ligningen. Dertil kan det konstateres at ligning etter grunnlagsdata – spesielt for utenlandske skattepliktige – er langt mer arbeidskrevende enn ligning på grunnlag av levert selvangivelse.

For lønnstakere er beskatning til Svalbard delt. Lønn mv avregnes i lønnstrekkordningen uten noen krav til egenoppgave fra den skattepliktige, mens andre inntekter og formue beskattes ved ligning. Dette medfører at grunnlag for beregning av så vel forsinkelsesavgift og tilleggsskatt ikke omfatter lønnsinntekter.

Det kan etter dette konstateres at skattemyndighetene på Svalbard for størstedelen av skattytermassen er fratatt forsinkelsesavgift og tilleggsskatt som virkemidler for å fremprovosere at pliktige ligningsoppgaver blir levert.

Uten at skattefradraget blir knyttet mot levert selvangivelse vil lovforslaget innebære at illojale skattytere på lik linje med lojale og pliktoppfylgende skattytere blir ”belønnet” med en faktisk utbetaling tilsvarende den foreslåtte skatterefusjonen.

Ligningskontoret vil videre påpeke at leverte selvangivelser også benyttes til kvalitetssikring av adresser i befolkningsregisteret. For den del av skattytermassen som ikke kan undergis slik kvalitetssikring er volumet av returpost relativt høyere. Så vel Svalbard ligningskontor som Skatteoppkreveren for Svalbard har lagt merke til at andel returpost er særskilt høy for ikke norske skattepliktige som flytter fra Svalbard og direkte tilbake til sine hjemland. Det er all grunn til å anta at retur ved utbetaling av skatterefusjon til utlandet tilsvarende blir høy - og dertil ressurskrevende for så vel skatteoppkreverer som for ligningskontor.

Ordningen med skatterefusjon er midlertidig. Skattesystemet for Svalbard skal nå tas opp til vurdering – en noe fastere praksis vedrørende levering av selvangivelse for 2006 og 2007 vil kunne fremskaffe et sikrere grunnlag for eventuelle system- og skattelovsendringer på Svalbard.

Svalbard ligningskontor finner ut fra foranstående å anbefale at foreslått skatterefusjon blir betinget av at selvangivelse er levert.



Svalbard ligningskontor

Terje Kaastad
Ligningssjef