

BANKLOVKOMMISSJONEN

POSTBOKS 1179, SENTRUM, 0107 OSLO
TLF.: 22 31 69 32. TELEFAX: 22 42 71 06
Besøksadresse: Bankplassen 2, 0151 Oslo
lise.ljungmann@norges-bank.no
kristin.schjonsby@norges-bank.no
kari.laerum@norges-bank.no

FINANSDEPARTEMENTET

27. OKT. 2006

Saksnr. 06, 356-21

LEDER:
Professor i Juris Erling Selvig, 22 85 97 45

HENVENDELSER TIL SEKRETARIATET:
Seniorrådgiver Lise Ljungmann, 22 31 69 34
Seniorrådgiver Kristin Schjonsby 22 31 63 09
Bankrådgiver Kari Lærum, 22 31 69 32

Oslo, 26. oktober 2006

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO

Deres ref. 06/356 FM AG

Utkast til ny kapitalforvaltningsforskrift for forsikringsselskaper og pensjonsforetak

Det vises til høringsbrev av 27. juli 2006 med høringsfrist 31. oktober 2006, samt vedlegg med utkast til ny kapitalforvaltningsforskrift for forsikringsselskaper og pensjonsforetak utarbeidet av Kredittilsynet. Under sin behandling av saken kom Banklovkommissjonen til at det ikke var behov for å avgi en egen høringsuttalelse fra kommisjonens side når det gjelder innholdet av de forslag til nye kapitalforvaltningsregler utkastet inneholder.

Resultatet av Finansdepartementets videre behandling av utkastet etter høringen, vil innvirke på planleggingen og oppfølgingen av den utredning om skadeforsikring som det for tiden arbeides med i Banklovkommissjonens regi. Fra sekretariatets side vil en derfor peke på følgende lovtekniske forhold:

Utkastet til nytt regelverk forutsetter at gjeldende forskrift 23. april 1997 nr. 377 blir opphevet. Utkastet er på samme måte som gjeldende forskrift utformet som et regelverk felles for livsforsikrings- og skadeforsikringsselskaper, men utkastet inneholder så å si ikke særlige regler om kapitalforvaltningen i skadeforsikringsselskaper. Det er generelt foreslått at kapitalforvaltningsreglene for kollektivporteføljen i livsforsikringsselskaper også skal gjelde tilsvarende for skadeforsikringsselskaper.

Arbeidet med en utredning om skadeforsikringsselskapenes virksomhet med henblikk på å klarlegge og vurdere behov for ny lovgivning mv. på området har pågått i noen tid. Ved gjennomføringen av den nye forsikringsloven ble det ikke foretatt endringer i lov- og forskriftsverket for skadeforsikring. En viktig del av dette arbeidet er derfor å vurdere gjeldende regelverk sett i forhold til den utvikling som har skjedd på skadeforsikringsområdet i de senere år. Det er i denne sammenheng etablert en arbeidsgruppe hvori bl.a. representanter fra sentrale selskaper i det norske skadeforsikringsmarkedet deltar. En har lagt opp til at Banklovkommissjonen skal avslutte arbeidet med utredningen med tilhørende forslag til regelverkendringer ved årsskiftet 2007/2008.

Under arbeidet med skadeforsikring innenfor Banklovkommisjonen er det fra enkelte selskapers side gitt uttrykk for at regelverket for kapitalforvaltningen i skadeforsikringsselskaper er et av de områder hvor det vil foreligge behov for regelverksendringer. Det er i denne forbindelse pekt på at gjeldende forskrift med felles regelverk for livsforsikrings- og skadeforsikringsselskaper i for stor grad er utformet med henblikk på kapitalforvaltningen i livsforsikringsselskaper og ikke i tilstrekkelig grad tar hensyn til særlige forhold ved kapitalforvaltningen i skadeforsikringsselskaper, noe som også gjør regelverket vanskeligere tilgjengelig. Det er særlig pekt på at balansestrukturen i skadeforsikringsselskaper i alt vesentlig er knyttet til rente- og pengemarkedsinstrumenter og at investeringsstrategiene normalt har langt kortere tidshorisonn enn det som er vanlig innenfor livsforsikring. I sin kapitalforvaltning må derfor skadeforsikringsselskapene legge avgjørende vekt på risikoen for renteendringer og trenger i beskjedent grad å ta hensyn til utviklingen i aksjemarkedet.

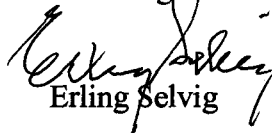
I Banklovkommisjonens utredning om skadeforsikring vil prinsipper og regler for kapitalforvaltningen i skadeforsikringsselskaper bli et viktig tema. Det bør tas i betraktning at det der – med utgangspunkt i regelverket for skadeforsikring i gjeldende EU/EØS direktiver – vil kunne bli fremmet forslag til endringer i reglene om kapitalforvaltningen i skadeforsikringsselskapene. På denne bakgrunn kan det reises spørsmål om det nå generelt sett er hensiktsmessig fortsatt å legge opp til en forskrift for kapitalforvaltning som er felles for livsforsikringsselskaper og skadeforsikringsselskaper. Sekretariatet vil peke på to alternative fremgangsmåter.

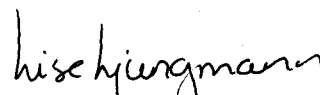
Et alternativ vil være at en i denne omgang nøyer seg med å fastsette et nytt regelverk for kapitalforvaltningen i livsforsikringsselskaper og pensjonsforetak. Dette regelverket ville i så fall kunne tas inn i sin helhet i kapittel 3 kapitalforvaltning i FOR 2006-06-30 nr. 869: Forskrift til forsikringsloven (livsforsikring mv.). I så fall vil den gjeldende kapitalforvaltningsforskrift i en begrenset periode fortsatt kunne gjelde for skadeforsikringsselskaper, slik at en unngår for hyppige regelverksendringer innenfor skadeforsikringsområdet.

Et annet alternativ vil være i denne omgang å fastsette to forskrifter om kapitalforvaltning, en for livsforsikringsselskaper og pensjonsforetak og en for skadeforsikringsselskaper. Regelverket for livsforsikringsselskaper og pensjonsforetak kan dermed tas inn i kapittel 3 om kapitalforvaltning i Forskrift til forsikringsloven (livsforsikring), mens regelverket for skadeforsikringsselskaper gis egen forskrift. Dette alternativ er ikke til hinder for at regelverkene i begge de to forskriftene om ønskelig utformes med utgangspunkt i det fellesutkast som nå foreligger og dermed stort sett får samme innhold. Forutsetningen for dette alternativ er også at gjeldende forskrift blir opphevet.

Begge disse alternativer vil åpne for at et eget regelverk om kapitalforvaltning for skadeforsikringsselskaper senere kan bli inntatt i en samleforskrift for skadeforsikring, en forskrift til forsikringsloven (skadeforsikring). Et av målene i det utredningsarbeid som nå pågår vil være forenkling og modernisering av regelverket på skadeforsikringsområdet.

Med vennlig hilsen


Erling Selvig


Lise Ljungmann