

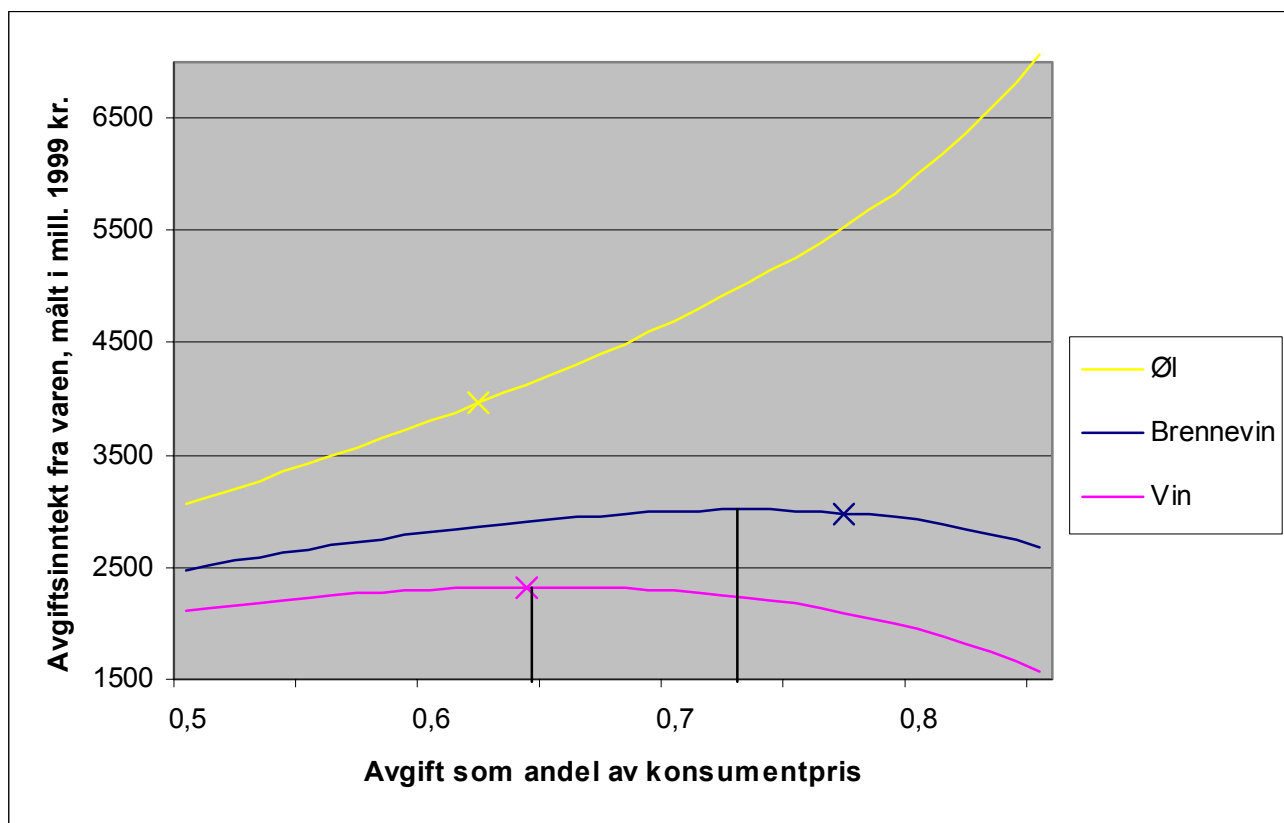
Bakgrunn

I budsjettavtalen mellom Regjeringspartiene og Fremskrittspartiet ble det bestemt å sette ned et utvalg som skulle vurdere virkningene på statens inntekter av å endre avgiftene på grensehandelsutsatte varer

Mandat

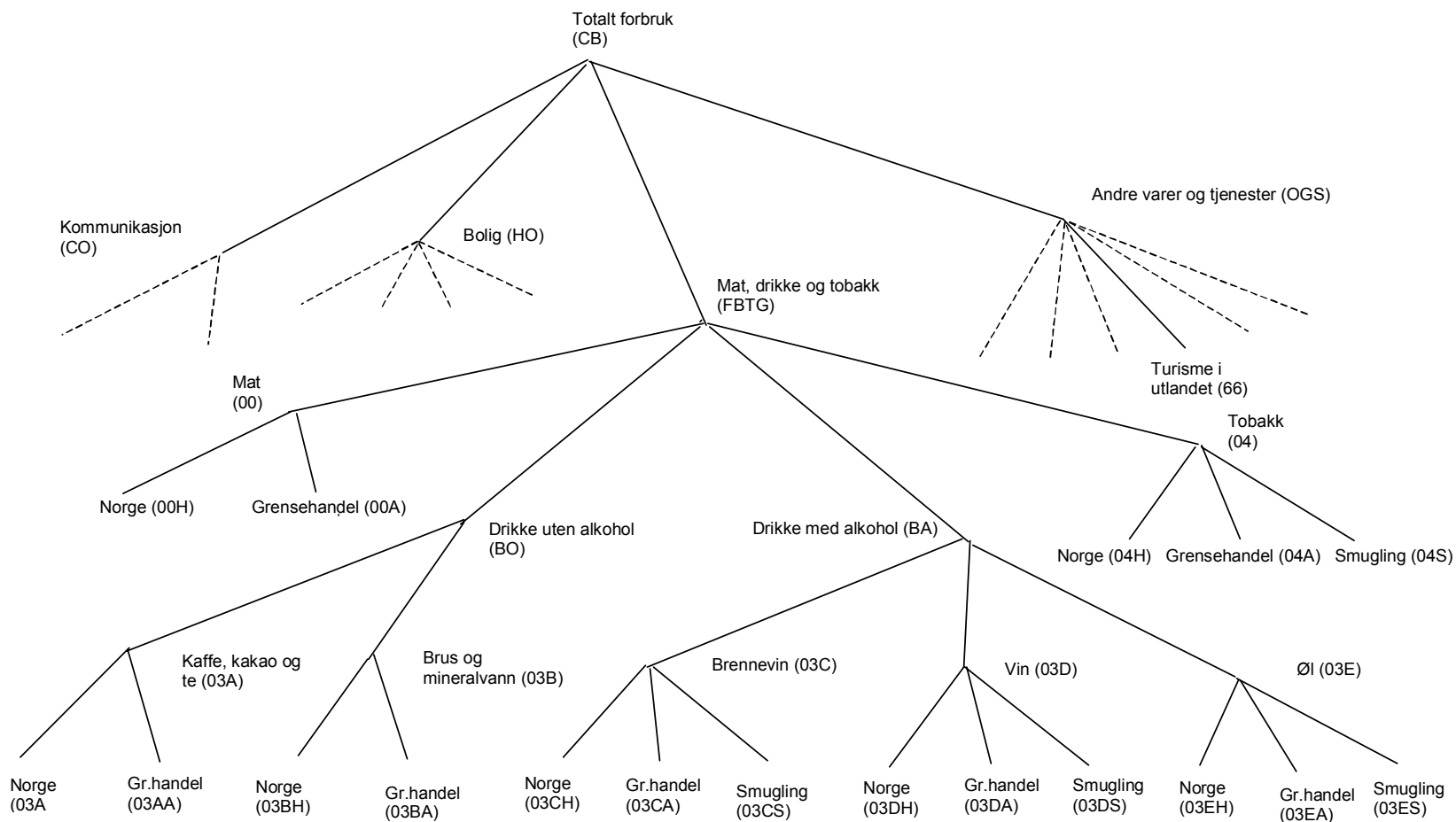
“Uvalget skal

- gjøre rede for hvilke særavgiftsbelagte varer som trolig er mest utsatt for grensehandel og vurdere om noen av disse varene fungerer som lokkevarer
- redegjøre for utviklingen i avgiftene på disse varene både i Norge og i våre naboland, og vurdere betydningen av dette for grensehandel og annet uregistret forbruk
- gjøre rede for hvilke andre faktorer, utover avgiftsforskjeller, som spiller inn på utviklingen i grensehandelen og det uregistrerte forbruket generelt
- vurdere hvilke hensyn som bør legges til grunn for fastsetting av avgifter på de aktuelle varene
- redegjøre for eksisterende beregningsmetoder for statens inntekter av endringer i særavgifter i Norge, Sverige og Danmark (og eventuelt andre land det er relevant å sammenligne oss med). Det bør også diskuteres om det bør tas hensyn til virkninger på merverdiavgiftsinntektene dersom avgiftsendringer fører til endringer i uregistrert forbruk
- vurdere om det finnes datamateriale og om det er behov for å etablere ytterligere materiale som kan brukes til å anslå omfanget av uregistrert forbruk (grensehandel, smugling, hjemmeproduksjon og tax-free-handel) av de aktuelle varene
- foreslå et opplegg for å beregne virkningene av avgiftsendringer av ulikt omfang på hhv. registrert og uregistrert forbruk (grensehandel, ”tax-free”-handel og illegal omsetning) av de aktuelle varene
- utrede virkningene på statens inntekter av avgiftsendringer på disse varene”

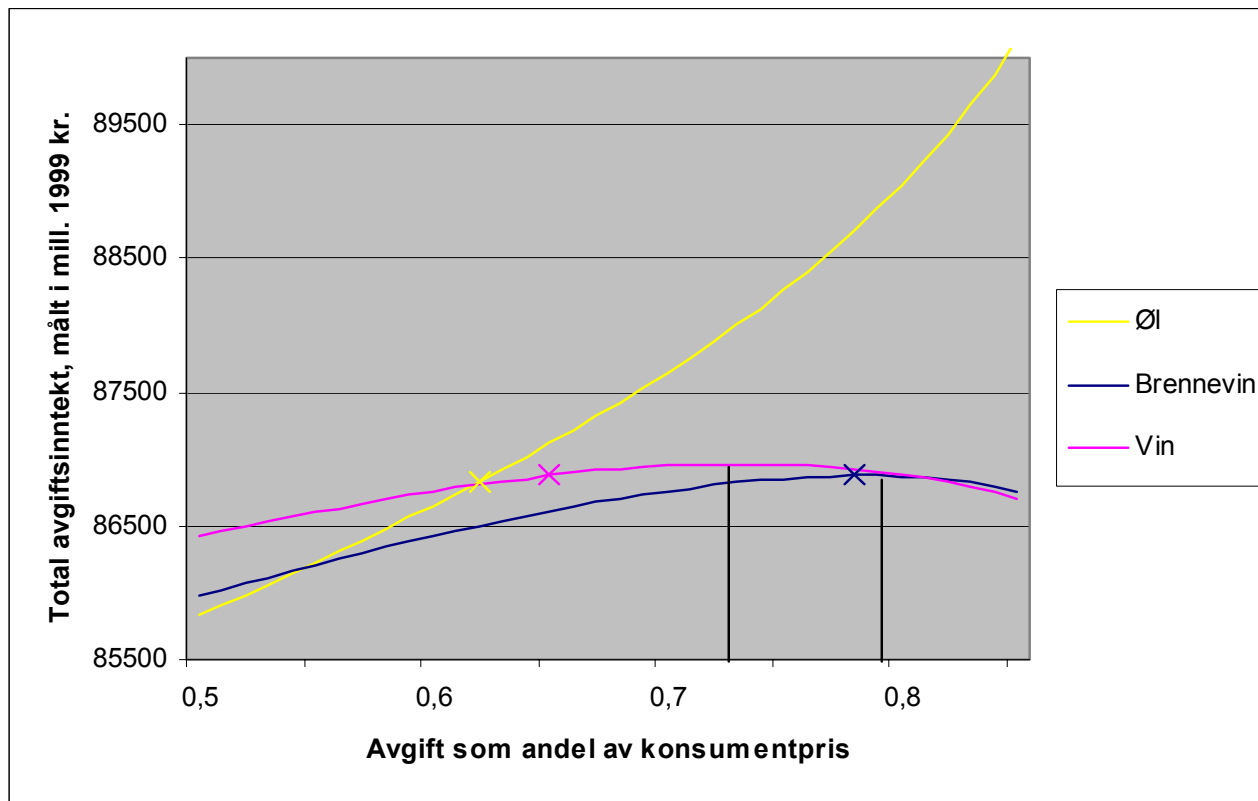


Figur 10.2. Delproveny fra brennevin, vin og øl som funksjon av avgiftsandelen for henholdsvis brennevin, vin og øl. Loddrette linjer ved maksimalt delproveny. Kryss ved avgiftsandel i 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003

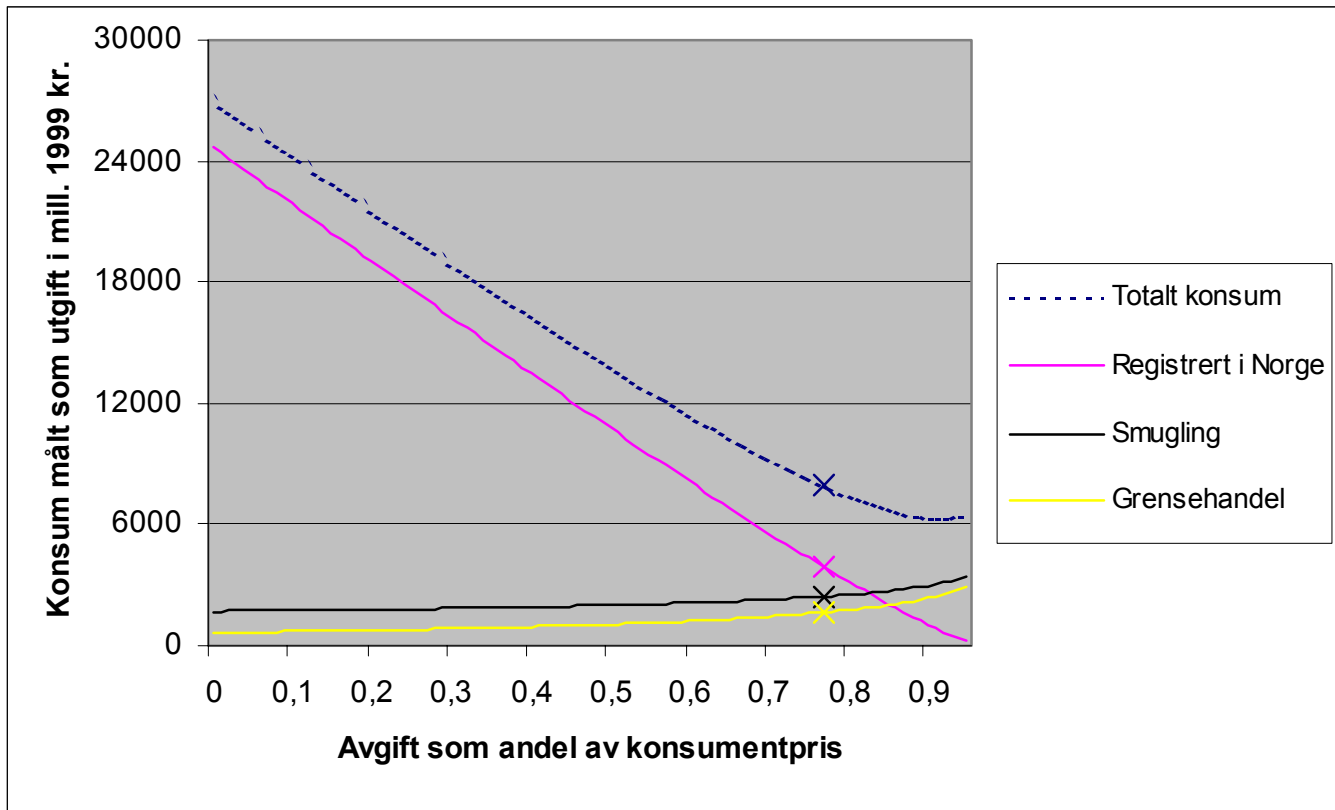


Figur 10.1: Nyttetreet til KONSUM-G



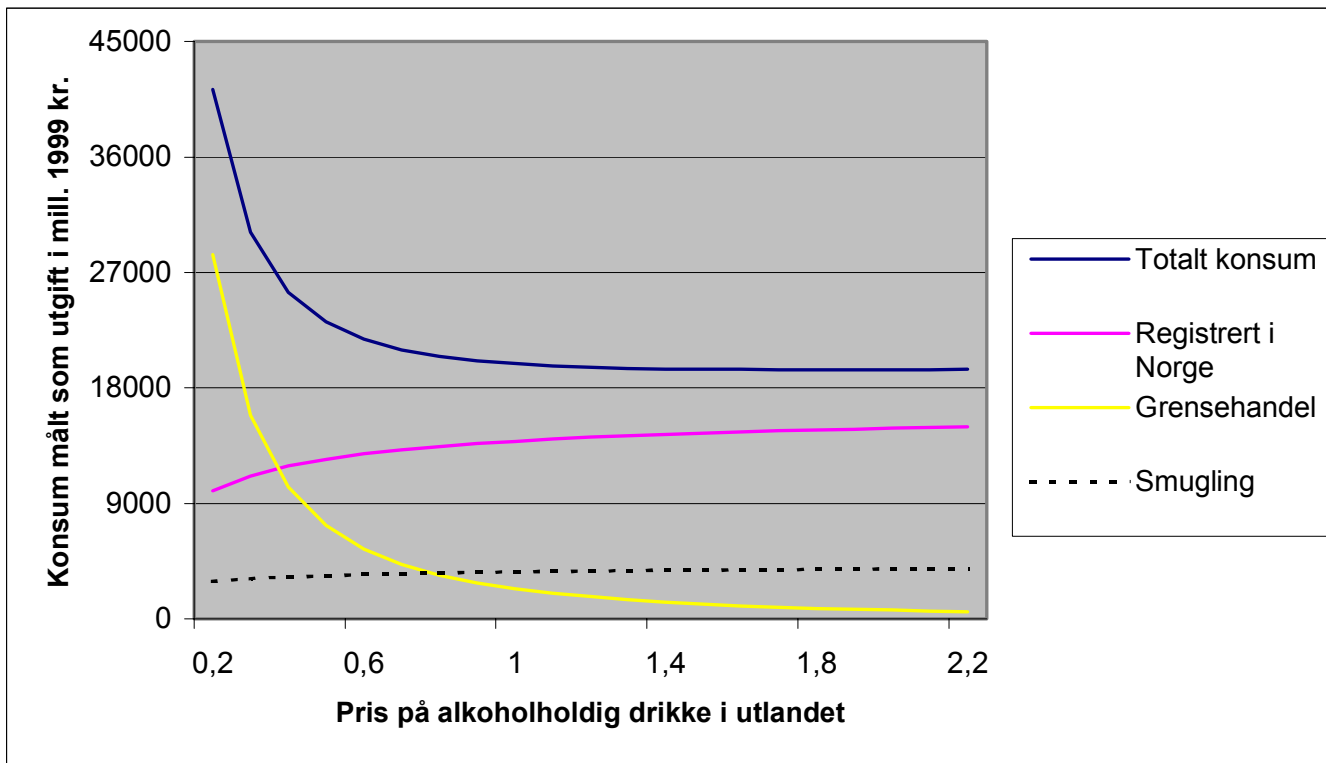
Figur 10.3. Totalproveny fra indirekte skatter som funksjon av avgiftsandelen for henholdsvis brennevin, vin og øl. Loddrette linjer ved maksimalt totalproveny. Kryss ved avgiftsandel i 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003



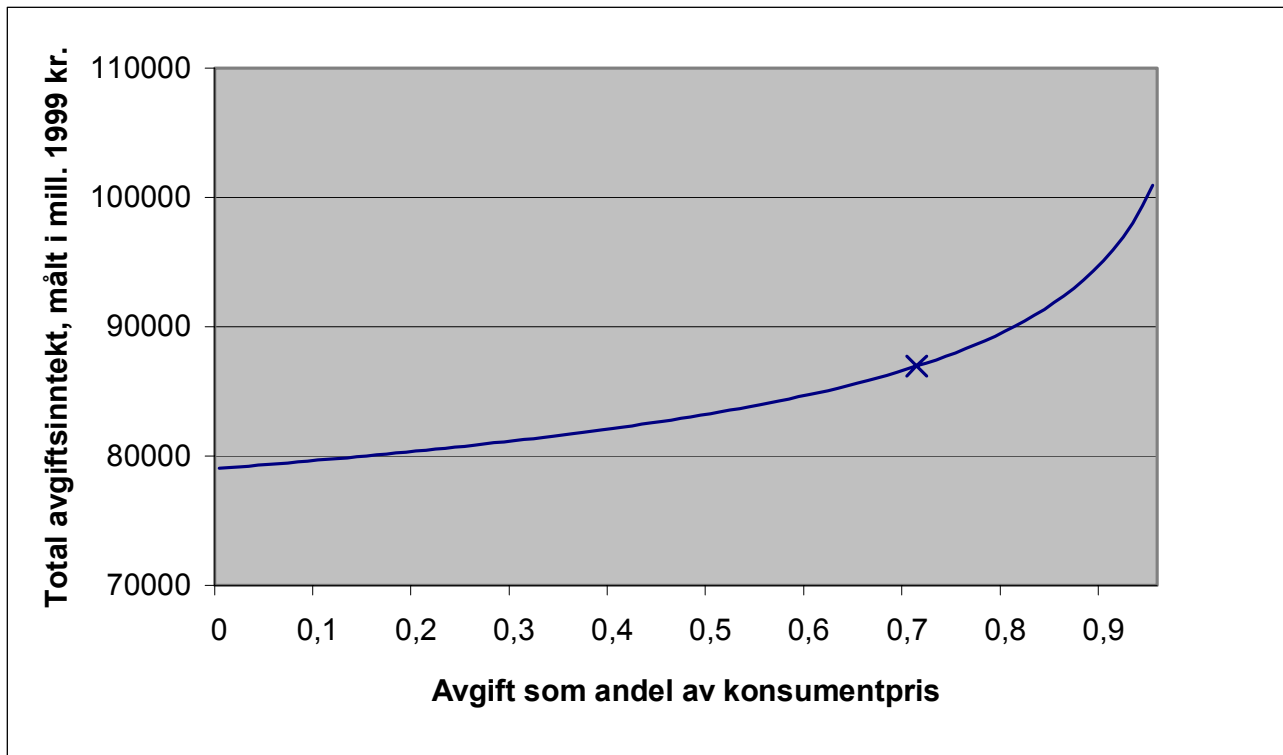
Figur 10.4. Brennevinskonsum som funksjon av avgiftsandelen for brennevin. Kryss ved avgiftsandel i 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003



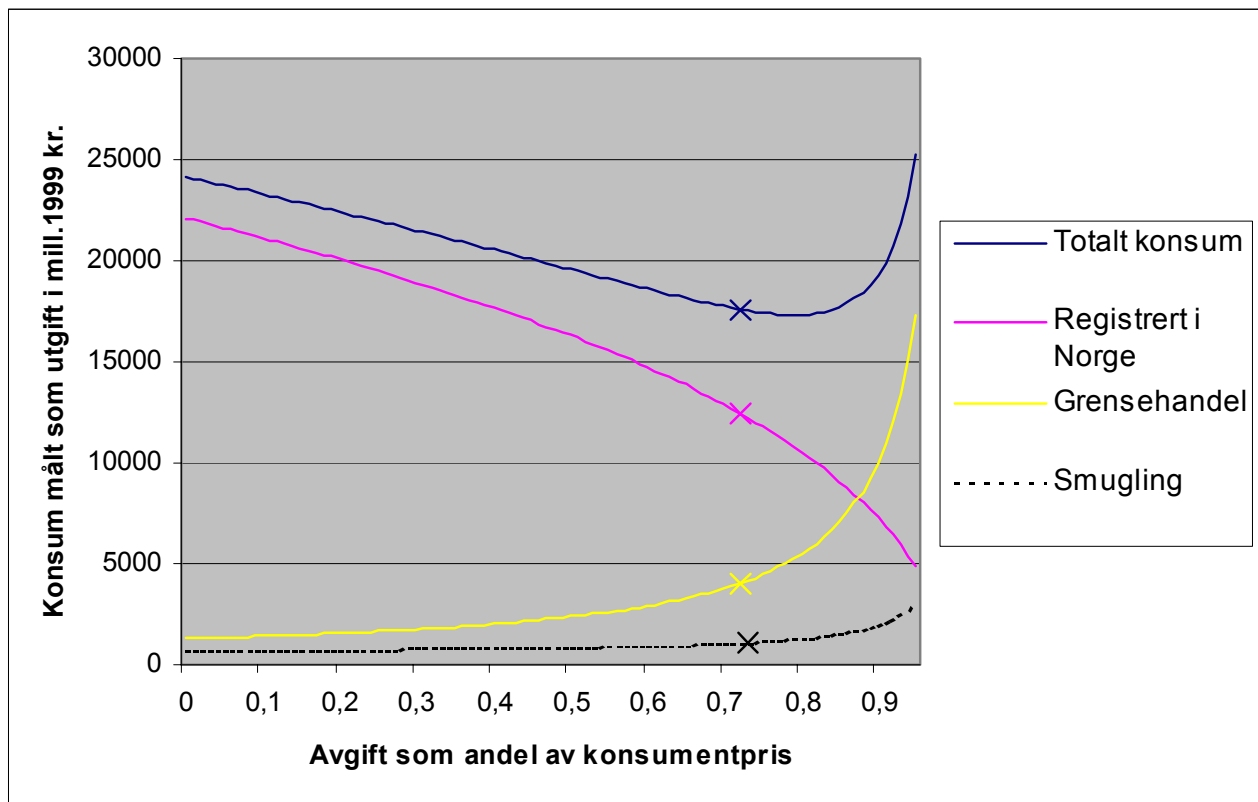
Figur 10.5. Konsum av alkoholholdige drikkevarer som funksjon av prisen på de samme varene i utlandet. Relative alkoholpriser antas konstant. Prisen normalisert til 1 i 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003



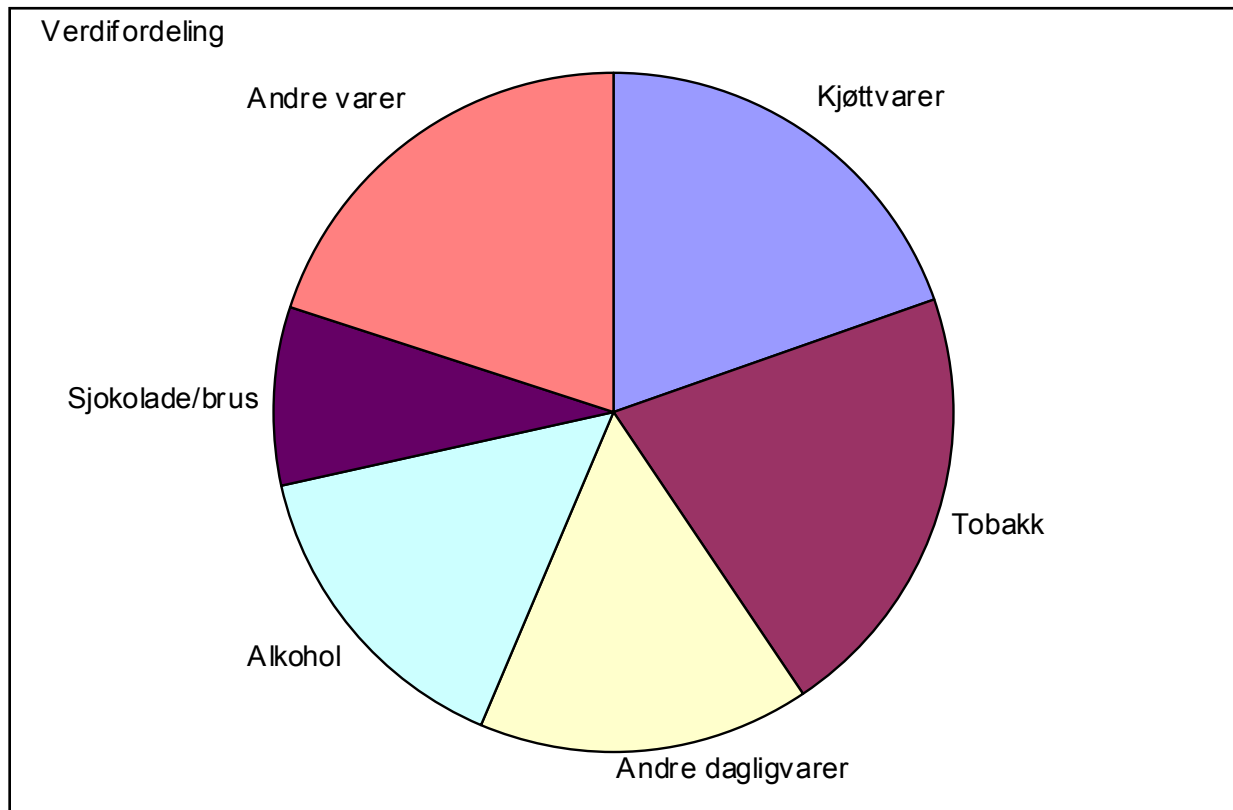
Figur 10.9. Totalproveny fra indirekte skatter som funksjon av avgiftsandelen for tobakk. Kryss ved avgiftsandel 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003



Figur 10.10. Tobakkskonsum som funksjon av avgiftsandelen for tobakk. Kryss ved avgiftsandel 1999

Kilde: Statistisk sentralbyrå, KONSUM-G-mars2003



Figur 8.4 Anslått fordeling av grensehandelens verdi på varegrupper i 2002. Prosent

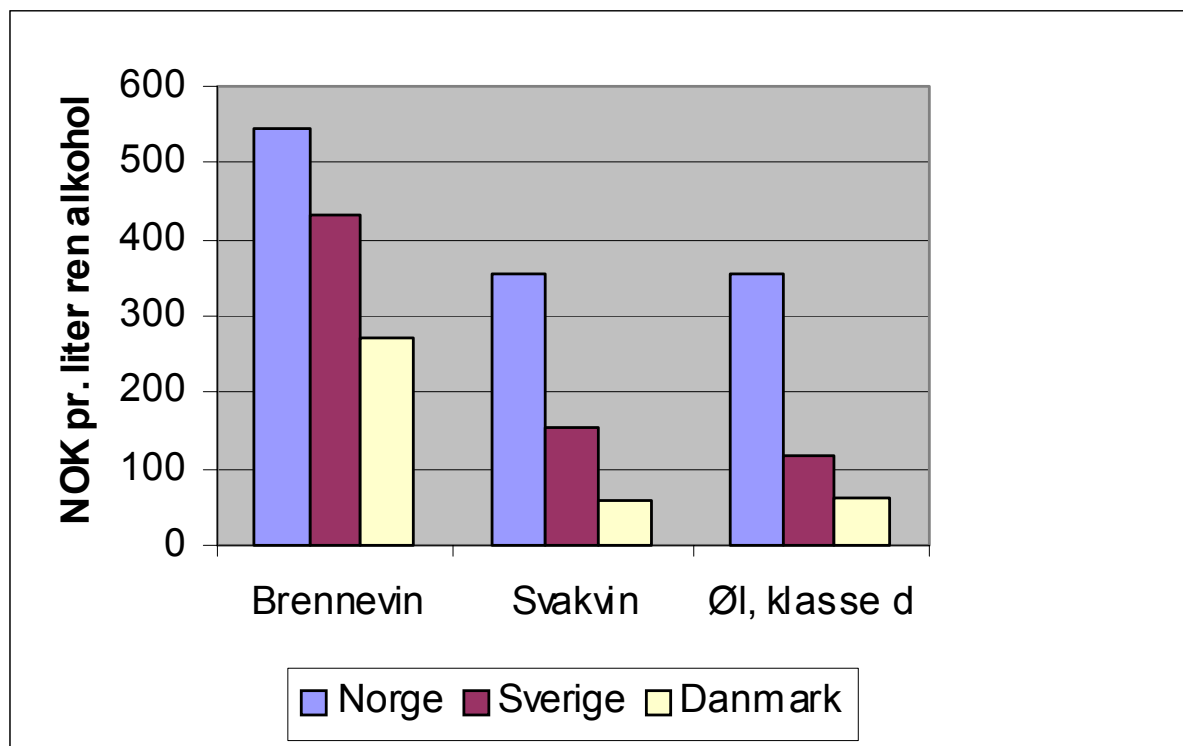
Kilde: Grensehandelsutvalget

Tabell 5.1 Kjøpekraftspariteter og prisnivåindekser for samlet konsum og konsumgrupper. Norge=1 for kjøpekraftspariteter og 100 for prisnivåindeksene

	Kjøpekraftspariteter				Prisnivåindekser				Kjøpekraft- indeks ¹⁾	
	2001		2002		2001		2002		2002	
	S	DK	S	DK	S	DK	S	DK	S	DK
Samlet konsumprisinivå	1,03	0,86	1,04	0,87	90	93	85	88	63	94
Matvarer	0,84	0,77	0,89	0,80	73	83	73	81	73	102
Brød og kornprodukter	0,82	0,74	0,86	0,77	71	80	70	78	76	106
Kjøtt	0,75	0,70	0,78	0,71	65	75	64	71	84	116
Fisk	0,78	0,84	0,87	0,89	68	91	72	90	75	92
Melk, ost og egg	0,84	0,71	0,89	0,75	73	77	73	76	74	109
Matoljer og fett	0,95	0,80	0,98	0,80	83	87	81	81	66	102
Frukt	0,91	0,89	1,00	0,96	79	96	82	97	65	85
Grønnsaker	0,93	0,88	0,96	0,90	81	95	78	91	68	91
Sukkervarer	0,86	0,77	0,90	0,80	75	83	74	81	72	103
Andre matvarer	1,09	0,85	1,17	0,92	95	91	96	93	56	89
Alkoholfrie drikkevarer	0,81	0,80	0,83	0,83	71	87	68	84	78	98
Kaffe, te og kakao	0,90	0,86	0,93	0,89	78	93	76	90	70	92
Mineralvann, brus og saft	0,81	0,80	0,81	0,83	70	86	67	84	80	99

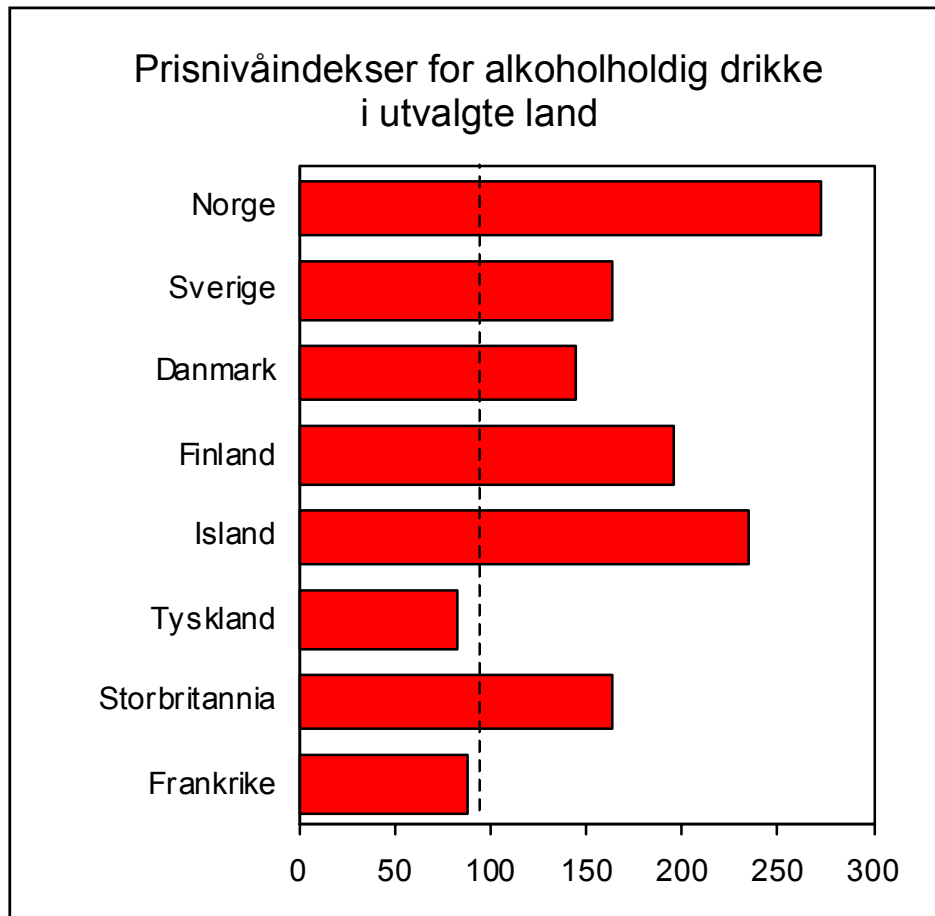
1) Kjøpekraftindeksen er beregnet som relativ timelønn i felles valuta etter skatt for en industriarbeider uten barn dividert på relativt prisnivå i felles valuta. Kjøpekraftindeksen er satt lik 100 for Norge. En indeksverdi for matvarer i Danmark på 102 sier dermed grovt sett en dansk industriarbeider kan kjøpe 2 pst. mer mat enn en norsk industriarbeider for en timelønn etter skatt.

Kilder: SSB, OECD, Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene og egne beregninger.



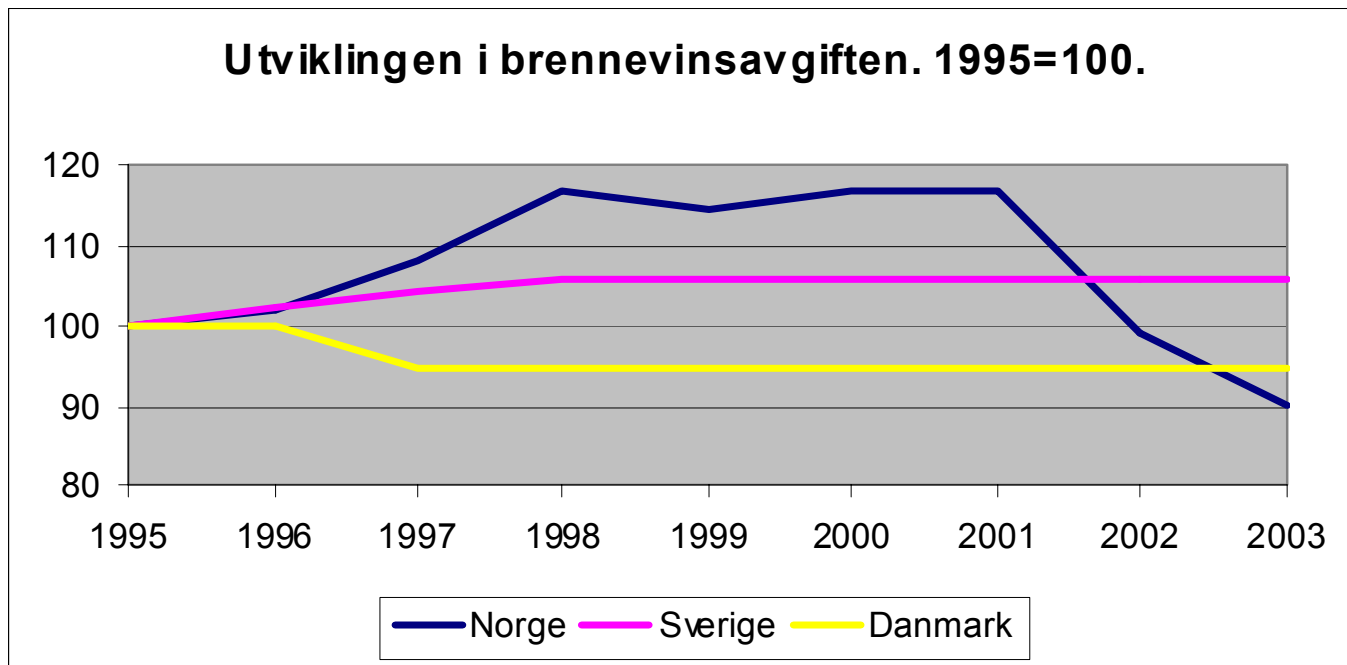
Figur 4.1 Avgiftssatser i Norge, Sverige og Danmark pr. 1. Januar 2003 i norske kroner

Kilde: Finansdepartementet, Riksskatteverket, Skatteministeriet og Norges Bank



Figur 4.7 Prisnivåindekser for alkoholholdig drikke i utvalgte land. 2001. Gjennomsnittet i EU=100

Kilde: Statistisk sentralbyrå.



Figur 4.4 Utviklingen i brennevinsavgiften i Norge, Sverige og Danmark. 1995 – 2003. Nominelle verdier, nasjonal valuta

Kilde: The Scotch Whisky Association

Framtidsperspektivene

- avgiftsharmonisering i EU
- kvoteutvidelser i andre nordiske land
- den videre utviklingen i valutakursen
- smugling og hjemmebrenning i årene framover
- WTO-forhandlingene og framtidige prisdifferanser på matvarer