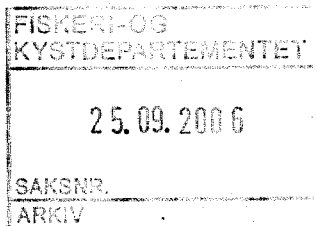




Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep.
0032 OSLO



J.nr.: 139/06

Vår ref.: HJD

Tromsø, 22. september 2006

HØRING NOU 2006:16 STRUKTURVIRKEMIDLER I FISKEFLÅTEN

Norsk Nærings- og Nytelsesmiddelarbeiderforbund har behandlet utvalgets forslag og avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2006:16 Strukturvirkemidler i fiskeflåten.

Fiskerinæringen har en avgjørende betydning for bosetting og sysselsetting langs kysten, spesielt i de tre nordligste fylkene. Fiskeindustrien representerer også viktige kvinnearbeidsplasser langs kysten. En fiskeflåte med fartøyskvoter som er bedre tilpasset ressursgrunnet vil redusere risikoen for et uheldig kappfiske, og dermed legge forholdene bedre til rette for stabile leveranser av kvalitetsråstoff til industrien.

En bærekraftig ressursforvaltning som samtidig sikrer lønnsomhet i flåten er en forutsetning for en framtidrettet fiskeripolitikk. Overkapasitet i flåten øker risikoen for at forvaltningen av fiskeressursene ikke er bærekraftig. Det er derfor nødvendig med en strukturpolitikk.

Da fiskerinæringen er en konkurranseutsatt næring må virkemidler som bidrar til lønnsomhet ligge i bunn, når strukturpolitikken skal utformes. Dette er også en forutsetning for å trygge sysselsettingen og bosettingen i distriktene. Norsk Nærings- og Nytelsesmiddelarbeiderforbund er skeptisk til stadige endringer i fiskeripolitikken, da dette bidrar til å svekke forutsigbarheten i næringen. Ustabile rammevilkår vil medføre manglende investeringer og videreutvikling av næringen. Konsekvensene vil være en ytterligere avskalling av antall fiskeindustribedrifter og dermed økt ledighet.

NNN er enig med flertallet i utvalget som anbefaler at det gis tillatelse for strukturkvoter i alle fartøygrupper, unntatt fartøy under 11 meter. Forbundet støtter også forslaget om 20 % avkortning av strukturkvoten ved strukturering. Vi er også enig i at de begrensninger som er knyttet til geografi og grupper videreføres. Likeledes forslagene til kvotetak.

Når det gjelder forslaget om at kvotene skal tidsavgrenses til 15 år, er NNN uenig. Her deler forbundet samme oppfatning som mindretallet i utvalget om at strukturkvotene bør være tidsavgrenset. Vi vil i denne sammenhengen påpeke at de av næringsaktørene som investerte i strukturordningen i forrige stortingsperiode, gjorde dette i et langsiktig perspektiv. Derfor vil tiltak som gis tilbakevirkende kraft slå

uheldig ut, samtidig som det svekker forutsigbarheten i næringen. Konsekvensen kan bli at man velger å ikke strukturere fordi lønnsomheten blir for svak.

Strukturvoteordning uten tidsbegrensning på den strukturerte kvoten vil virke til at man innenfor for eksempel torsketrålflåten kan opprettholde leveringsforpliktelser til foredlingsanleggene for trålere med konsesjonsbestemt leveringsforpliktelse. Effekten av en strukturvoteordning vil på denne måten derfor kunne være et positivt element for å styre råstoff til industrien i Nord-Norge. Dersom den strukturerte kvoten skulle omfordeles til andre etter 15 år vil denne leveringsforpliktelsen sannsynligvis måtte opphøre.

Det er for øvrig viktig å se tidsuavgrensede kvoter i sammenheng med innføring av en ressursrenteavgift. Ressursavgiften sikrer fiskeressursen som felles eiendom. Ressursavgiften vil dessuten jevne ut lønnsomheten i de ulike flåtegruppene og gi jevnere inntektsfordeling mellom fiskere, samtidig som den bidrar til mer rettferdig fordeling over hele befolkningen langs kysten. Det må likevel være en forutsetning at denne avgiften bare ilegges fiskebåtreidere som har en avkastning utover det som kan anses som normalt. Dette forslaget bør etter forbundets mening utredes særskilt, og sendes ut på ny høring.

NNN vil derfor be om at dersom regjeringen velger å tidsavgrense kvotene, må tidsbegrensningen være vesentlig lengre enn 15 år dersom ordningen skal gi strukturell effekt. Perioden må minst knyttes til fartøyets livslengde eller fiskerens yrkesaktive liv. Når perioden er utløpt må strukturkvoten automatisk videreføres, dersom kvoteinnehaveren oppfyller de kriterier som av myndighetene er lagt til grunn.

Et flertall i utvalget foreslår en innstramning av deltakerloven. Dette flertallet foreslår å innskjerpe eierskapskravet fra dagens krav på at aktive fiskere må eie 50 % i et fiskeselskap, til 2/3. Samtidig vil man la administrative fiskere/redere fortsatt falle innenfor deltakerloven. Etter forbundets mening vil en slik innstramning medføre at man svekker fiskerne og industriens felles næringsinteresser. Imidlertid deler forbundet forslaget om at det settes grenser for hvor store fangstrettigheter enkeltaktører kan ha for å unngå konsentrasjon av rettigheter og at maksimal grense settes til 10 %.

For første gang i historien er interesseorganisasjonene i næringen enige om hovedlinjene i fiskeripolitikken. NNN vil derfor henstille til regjeringen å vektlegge dette faktum ved den videre behandling av utvalgets innstilling.

Med hilsen
Norsk Nærings- og Nytelsesmiddelarbeiderforbund



Hans-Johan Dahl