



Konkurransettilsynet
Norwegian Competition Authority

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Elena Bråten
Postboks 8004
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
- 6 OKT. 2006
ARKIVKODE: 088 FVD
SAKSNR: 200602519-5

Deres ref.:

Vår ref.: 2006/1513 - 2
MAB MARY 411.4

Saksbeh.: Mallin Rygg

Dato: 22.09.2006

■ Høring - NOU 2006:16 - strukturvirkemidler i fiskeflåten

Konkurransettilsynet viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev mottatt 12. september 2006. Brevet var vedlagt høringsbrev fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) av 21. august 2006 vedrørende NOU 2006:16 Strukturvirkemidler i fiskeflåten.

Nærmere om Strukturutvalgets innstilling og forslag til fremtidige strukturordninger

6. januar i år ble Strukturutvalget satt ned med et mandat om å analysere og vurdere de eksisterende strukturordninger for fiskeflåten, samt komme med forslag til fremtidige strukturordninger. Da overkapasitet har vært et tilbakevendende problem har en av de sentrale problemstillinger for utvalget vært spørsmålet om å skape tilfredsstillende ordninger for kapasitetsreduksjon.

Det eksisterer i dag tre ulike ordninger for kapasitetsreduksjon, basert på fartøystørrelse. Disse ble innført i perioden 2003-2005. Kystflåten under 15 m har hatt tilgang til en kondemneringsordning hvor næringen og staten har finansiert like store andeler. Kystflåten mellom 15 og 28 m har kunnet benytte seg av en strukturkvoteordning hvor kvoter kan overføres mellom fartøy, gitt at ett av fartøyene kondemneres. I tillegg har hele kystflåten kunnet benytte seg av en driftsordning som innebærer en begrenset kvoteutveksling mellom fartøy i samme reguleringsgruppe. Havfiskeflåten har hatt tilgang til en strukturkvoteordning basert på de samme prinsipper som kystfiskeflåten, men med enkelte forskjeller.

Utvalget går i sin innstilling inn for en videreføring av de eksisterende strukturordninger, men med noen tilpasninger. Formålet er å bedre lønnsomheten og få en bedret sammenheng mellom kapasitet og ressursgrunnlag. Det gjøres endringer i gruppeinndelingen ved at lengdegrensen for de minste fartøyene økes fra 10 til 11 meter. På bakgrunn av et ønske om å beholde aktivitet langs kysten videreføres prinsippet om kvotetak og geografiske begrensninger for tildeling av strukturkvotene. Strukturkvotene skal etter forslaget tildeles for en begrenset periode på 15 år hvorefter kvoten faller tilbake til den opprinnelige fartøygruppen. Samtidig er utvalget negativt til at det innføres ressursrenteavgift. Utvalget går inn for å fjerne dagens driftsordning.

Utvalget ønsker ut fra distriktshensyn begrensninger i cirkonsentrasjonen av fangstrettigheter, og har foreslått som et generelt tak at ingen skal kunne ha mer enn 10 % av gruppekvotene i de enkelte reguleringsgrupper. I grupper der det allerede er satt strengere begrensninger ønsker utvalget ingen lemping av disse.

Postadresse:
Postboks 438 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Olav Kyrres gate 8, Bergen
H. Høyerdahls gate 1, Oslo

Telefon: +47 55 59 75 00
Telefaks: +47 55 59 75 99

post@konkurransettilsynet.no
www.konkurransettilsynet.no



Konkurransetilsynets merknader

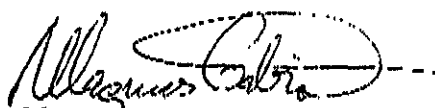
Utvalgets innstilling reiser flere spørsmål som kan ha konkurransemessig betydning. Konkurransetilsynet har imidlertid hatt begrenset mulighet for å vurdere disse innenfor det korte tidsrommet tilsynet har hatt å gjennomgå innstillingen. Tilsyner begrenser derfor kommentarene til to av forslagene.

Driftsordningen ble etablert som en prøveordning i 2004. Ordningen gir adgang til utveksling av kvoter mellom fartøy innenfor samme lengdegruppe uten at fartøyet tas permanent ut av fiske. Utvekslingen gjelder for ett år av gangen og kvoten kan ikke utveksles fra ett fartøy i mer enn tre til fem år. Fleksibiliteten i driften av det enkelte fartøy øker betydelig gjennom driftsordningen ved at den setter fartøyeieren i stand til å foreta kortsiktige tilpasninger av driften basert på ulike vurderinger av økonomi, personlig situasjon, kapasitetsutnyttelse osv.

Konkurransetilsynets vurdering er at økt fleksibilitet er et godt virkemiddel både for å sikre en effektiv drift av det enkelte fartøy og en god utnyttelse av hele flåten. Driftsordningen kan derfor være et godt redskap for de fartøyeiere som evner å drive effektivt og slik kan utnytte sin kapasitet maksimalt. Som tilsynet tidligere har pekt på er effektivitet en nødvendig forutsetning for at den norske fiskeindustrien skal være konkurransedyktig i forhold til utenlandske konkurrenter. Dette bør vektlegges sterkt ved vurderingen av om ordningen skal beholdes.

Taket for eierkonsentrasjon av fangstrettigheter er generelt satt til 10 % av gruppekvoteene i de enkelte reguleringsgrupper. Konkurransetilsynets vurdering er at dette taket er satt svært lavt. Fiskeriene er en industri med relativt høye faste kostnader. Effektiv drift krever derfor et volum som er stort nok til å gi en lav enhetskostnad. Et tak på 10 % kan være så lavt at det bidrar til vesentlig økning i enhetskostnadene, og tilsynet er derfor bekymret for at dette kan føre til et samfunnsøkonomisk tap. Konkurransetilsynet mener derfor det bør vurderes om taket kan heves, og at det bør vurderes å innføre lempingsadgang for grupper som allerede har lavere tak for eierkonsentrasjonen.

Med hilsen


Magnus Gabrielsen (e.f.)
seksjonssjef


for Malin Rygg
rådgiver