



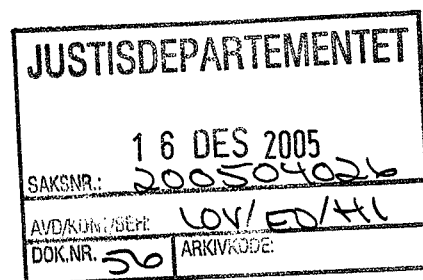
FYLKESMANNEN I HEDMARK
Sosial- og helseavdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Arne Georg Larsen, 62 55 11 35

Vår dato
14.12.2005
Arkivnr.
732.9

Vår referanse
2005/5224
Deres referanse
07.07.2005

Justis- og politidepartementet
Pb 8005 Dep
0030 Oslo



Høring - NOU 2005 : 8 Likeverd og tilgjengelighet

Fylkesmannen viser til høring av NOU 2005:8 Likeverd og tilgjengelighet av 07.07.05.

Fylkesmannen i Hedmark finner at utvalget har gjort et godt og grundig arbeid i utredningen. De har vært konkrete og presise i å påpeke mål for utredningen og fått dette klart frem i sitt arbeide.

Utvalget går inn for en egen lov mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne. Fylkesmannen støtter utvalgets ønske om at det på nåværende tidspunkt, og ut fra erfaringer er behov for en egen lov på dette området.

Fylkesmannen er enig med utvalget, når de påpeker viktigheten av harmonisering av diskrimineringsgrunnlaget i vårt regelverk både når det gjelder kjønn, etnisitet og nedsatt funksjonsevne. Felles håndheving av regelverket vil også i praksis bidra til fokus på at det har forekommet diskriminering fremfor om diskrimineringen skyldes kjønn hudfarge eller nedsatt funksjonsevne eller en kombinasjon av disse grunnlag. Fylkesmannen støtter derfor utvalget i at forbud mot diskriminering på grunnlag av kjønn, etnisitet og nedsatt funksjonshemming i fremtiden bør samles i en felles lov, og at det bør settes ned et utvalg til å se på dette.

Det er etter fylkesmannens vurdering viktig at det nå slås fast at det skal skapes et mer tilgjengelig samfunn gjennom tilretteleggingsregler og universell utforming som rettslig standard. Dette betyr at tidligere manglende tilrettelegging kan være diskriminerende mot en person og at man fremover pålegger generell tilrettelegging for ulike typer funksjonshemninger. Universell utforming kan kort betegnes som inkluderende, generell tilrettelegging.

Postadresse:
Postboks 4034
2306 HAMAR

Kontoradresse:
Statens hus
Parkgt. 36, HAMAR

Telefon:
62 55 10 00

Telefaks:
62 55 13 51

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

E-post: postmottak@finhe.no
Internett: www.fylkesmannen.no

H:\EPHORTE\85856.DOC

Side 1 av 3

Fylkesmannen finner imidlertid grunn til å støtte Bygningslovutvalgets oppfatning av at forslaget til diskriminerings- og tilgjengelighetslov § 11, ivaretas i tilstrekkelig grad av en rekke bestemmelser i forslaget til ny plan- og bygningslov, jf. her NOU 2005:12 – Mer effektiv bygningslovgivning II. Vi vil imidlertid påpeke at dersom forslaget til diskriminerings- og tilgjengelighetslov § 11 ønskes iverksatt, er det vår oppfatning at en slik bestemmelse bør plasseres i plan- og bygningsloven. Dette fordi bestemmelsen gjelder tiltak på bygg, og fordi det er tenkt lagt myndighet til plan- og bygningsmyndighetene i bestemmelsen. En plassering i plan- og bygningsloven vil, etter vår oppfatning, bedre sikre den nødvendige etterlevelsen av bestemmelsen. Fylkesmannen viser til at vi også har gitt uttrykk for dette i vår høring til NOU 2005:12.

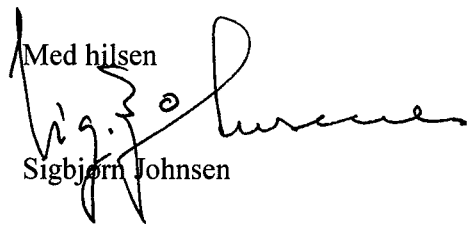
Utvalgets flertall har også foreslått endringer i lov om sosiale tjenester som har betydning for fylkesmannens arbeid med kommunene. De foreslår endringer i sosialtjenestelovens § 4-2 av hvilke tjenester kommunen har plikt til å tilby. De ønsker en ordning hvor personlig brukerstyrt assistent skal tilpasses også de som ikke kan utøve full brukerstyring d.v.s barn og personer med kognitiv svikt. I tillegg forslår de at kommunene skal tilby dagaktiviteter for mennesker som på grunn av nedsatt funksjonsevne ikke har mulighet til å delta i arbeidslivet. Flertallet går også inn for å endre § 4-3 slik at de nye tjenestene regnes som tjenester den enkelte har krav på.

Fylkesmannen er enig i forslagene fra flertallet i utvalget og kan ikke finne at dette vil føre til uoverstigelige økonomiske problemer for kommunene, selv om det vil kreve et økonomisk løft. En del av ugiftene vil som riktig bemerkt være å overføre midler fra andre poster i tiltakskjeden som vil få mindre forbruk. Noe vil kunne dekkes av refusjonsordningen for "særlig resurskrevende brukere" selv om dette er en ordning som også krever store ressurser fra kommunene. Det vil etter Fylkesmannens vurdering være få brukere som kommer i denne kategori.

Fylkesmannen vil allikevel bemerke at det vil være særlig utfordrende å etablere en BPA-ordning hvor andre enn bruker skal styre ordningen. Dette krever innsyn i brukers behov og ønsker som både kommunene og de som skal hjelpe bruker med ordningen i noen tilfeller vil få vansker med å takle på en god måte. Fylkesmannen må derfor som følge av dette forvente noe økning av konfliktnivået og antall i klagesaker.

Når det gjelder dagaktiviteter har fylkesmannen i de senere år merket at kommunene i økonomisk trange tider har skåret vesentlig ned på dette tilbudet. Begrunnelsen har vært at dette ikke har vært en lovpålagt oppgave. Fylkesmannen finner dette uheldig og har påpekt overfor kommunene at dette vil føre til ytterligere hjelpetiltak i hjemmet den tiden bruker ikke er i aktivitet. Totalt sett har nedskjæringene ikke ført til økonomisk innsparing i vesentlig grad, men det har gitt uheldig utslag for dem som blir rammet av manglende aktiviteter. Fylkesmannen er derfor positiv til forslaget om at "dagaktiviteter" inngår blant de tjenester som kommunen etter sosialtjenestelovens § 4-2 er pålagt å tilby.

Generelt sett vil imidlertid Fylkesmannen understreke at nye pålegg ovenfor kommunene må følges opp gjennom en tilsvarende økning i de økonomiske rammer for kommunene. Når nye rettigheter for enkeltmennesker innføres i lov- og regelverket og kommunene får "ansvaret" for å følge disse opp på vegne av fellesskapet, må kommunene også settes i stand til økonomisk å oppfylle disse. De krevende økonomiske utfordringene mange kommuner står midt oppe, skyldes også utilstrekkelig statlig finansiering av vedtatte reformer og utvidelse av rettighetslovgivningen.

Med hilsen

Sigbjørn Johnsen


Trond Lutnæs
Fylkeslege

Kopi: Fylkesmennene, Rådet for funksjonshemmede i Hedmark