

Rådhuset
3970 Langesund
postmottak@bamble.kommune.no
Tlf.: 35 96 50 00
Fax: 35 96 50 10

Org.nr. 940 244 145 MVA

Bankgiro: 2601 08 00527

JUSTISDEPARTEMENTET	
22 DES 2005	
SAKSNR.:	200504026
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/H1
DOK.NR.	85
ARKIVKODE:	

Dato:
13.12.2005

Justisdepartementet, Lovavdelingen
Postboks 8005 Dep.

0030 OSLO

Vår ref.:
04/01654-034447/05

Arkiv:
033 F10 &70

HØRINGSUTTAELSE FRA RÅDET FOR FUNKSJONSHEMMEDE I BAMBLE TIL NOU 2005:8 Likeverd og tilgjengelighet.

Vi viser til høringsbrev datert 07.07.2005 NOU 2005:8

Rådet for funksjonshemmede i Bamble har medlemmer fra følgende organisasjoners lokallag: Mental helse, Landsforeningen for hjerte og lungesyke, Bamble og Porsgrunn revmatikerforening, ADHD foreningen, Norges Blindforbund, Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon, Bamble handicaplag og Norsk Forbund for Utviklingshemmede. I tillegg består rådet av tre politikere oppnevnt av kommunestyret.

Rådet for funksjonshemmede i Bamble (Senere i høringen RFHB) har behandlet NOU 2005:8 og ønsker å komme med følgende høring:

Det har skjedd et skifte både på internasjonalt og nasjonalt plan om tilnærmingen som benyttes ang. Mennesker med nedsatt funksjonsevne. RFHB syns at utnevningen og konklusjoner av "Syse-utvalget" speiler perspektivet: **fra veldedighets- eller omsorg til menneskerettighetstenkning**

Sammendrag

RFHB gir i denne høringsuttaelsen sin tilslutning til konklusjonene i NOU 2005:8, Likeverd og tilgjengelighet.

Der det er dissenser i Utvalget (kalt Syse-utvalg) vil rådet kommentere og gir sine synspunkter/anbefalinger.

RFHB ønsker å **fremheve** at uendret ressursbruk kan vanskeliggjøre målsettingen om å hindre diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne og om å fremme like muligheter til samfunnsdeltakelse.

Derfor ønsker RFHB at Stortinget setter verdigrunnlag om likeverd, det menneskelig og etiske perspektiv som overordnet økonomiske konsekvensene (RAUS økonomisk behandling!)

Hovedpunktene

Hovedpunktene i RFHB innspill kan oppsummeres på følgende måte:

1. **Enige om verdigrunnet:** alle mennesker er like verdifulle og har samme menneskeverd.(likeverd). Fra dette prinsippet er det utledet regler om rett til likebehandling og forbud mot diskriminering (direkte og indirekte). Gjennom loven får vi diskrimineringsvern og plikt til tilrettelegging
2. Det er **behov** for både en antidiskriminerings- og tilgjengelighetslov og en styrking av andre eksisterende lovgivning. Dette fordi verken individuelle, kompenserende rettigheter, handlingsplaner eller andre tiltak til at målet om full likestilling og aktiv deltakelse for mennesker med nedsatt funksjonsevne, ble nådd. NOU 2001: 22 *Fra bruker til borger allerede har påpekt at mennesker med nedsatt funksjonsevne har ikke de samme borgerrettighetene som andre og likestilles ikke ved praktiseringen av regleverket.*
3. **Enig i bruk av begreper.** Den formen for diskriminering som er temaet for utredningen, betegnes som "diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne. Med "nedsatt funksjonsevne" eller "funksjonsnedsettelse" mener utvalget at en kroppsdel eller en av kroppens fysiske eller kognitive funksjoner er tapt, skadet eller på annen måte nedsatt. Det er ikke oppstilt krav om at funksjonsnedsettelsen skal være av en viss varighet eller alvorlighetsgrad. Vernet omfatter diskriminering på grunnlag av funksjonsevne som **er nedsatt, har vært nedsatt, vil kunne bli nedsatt eller antas å være nedsatt**, samt diskriminering på grunnlag av andre personers nedsatte funksjonsevne.
4. RFHB ser seg enig om at Regjeringen skal nedsetter et eget lovutvalg for å vurdere **én felles lov mot diskriminering** i Norge som også bør vurdere foreliggende forskjeller i diskrimineringsvernet på tvers av de ulike grunnlagene, samt om diskrimineringsvernet bør gis konstitusjonell beskyttelse ved en egen bestemmelse i Grunnloven. Norge har ikke ratifisert tilleggsprotokoll nr. 12 til Den europeiske Menneskerettskonvensjonen som inneholder et generelt forbud mot diskriminering. Den foreslåtte lovutvalg kan vurdere dette(å ratifisere)
5. Enig at **plikt til å tilrettelegge** for mennesker med nedsatt funksjonsevne presiseres i egne bestemmelser i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven. Viktig med å nevne generell og individuell tilrettelegging.
6. Enig om at det stilles frister for å utfylle **plikt til universell utforming, som er en presisering av tilgjengelighet**. Plikten til universell utforming vil gjelde for nye bygg mv. fra 1. januar 2009 og for eksisterende bygg mv. fra 2019. Det er foreslått en adgang til å dispensere fra plikten der det foreligger vernehensyn eller andre særlig tungtveiende grunner. Plikten til universell utforming av bygg mv. har preg av å være generelle bygningsmessige krav som skiller seg fra de øvrige bestemmelsene i loven. Utvalget foreslår derfor at plan- og bygningsmyndighetene skal føre tilsyn med og medvirke til gjennomføringen av denne bestemmelsen
7. **Håndheving.** RFHB er enig med utvalgets flertall om at det foreslåtte Likestillings- og diskrimineringsombudet, og Likestillings- og diskrimineringsnemnda også får kompetanse til å håndheve diskriminerings- og tilgjengelighetsloven. Dette innebærer både at ombudet skal ha en pådriverrolle i forhold til loven og at nemnda har kompetanse til å pålegge stansing, retting mv. ved brudd på loven. RFHB mener i tillegg at det er viktig at håndhevingsorganet er lett tilgjengelig og derfor bør organet ha tilholdssted i hvert fylke.
8. Enig i prinsipp om **"delt" bevisbyrde** bør gjelde i saker etter diskriminerings- og tilgjengelighetsloven. "Delt" bevisbyrde medfører altså et betinget skifte av bevisføringsansvar og tvilsrisiko fra klager/saksøker til innklaget/saksøkt og letter dermed klager/saksøkers bevisføringsansvar.
9. Rådet mener det er viktig og riktig at **visse organisasjoner** gis en videre adgang til å opptre som fullmektig i saker etter loven. Dette er en anerkjennelse av organisasjonens uttrettelig arbeid på dette feltet.

10. Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven må etter RFHBs mening ha sanksjonshjemler for å sikre et reelt vern.

Når det gjelder de punktene der det er dissens i utvalget er RFHB i hovedsak enige med utvalgets flertall. På punktet vedr. IKT og samferdsel er RFHB enig med mindretallet (Buvik, Fjellanger og Larsen) som mener at plikten til universell utforming av IKT og samferdsel må gjøres like forpliktende som for bygg, anlegg og opparbeidede uteområder.

FORANDRINGER I ANDRE LOVER

RFHB støtter flertallets forslag om endringer i lov om sosiale tjenester §4.2 om rett til assistanse og rett til dagaktivitet.

ØVRIGE KOMMENTARER: Det ville også vært ønskelig at barn og unges fritidsmuligheter blir tatt opp og drøftet. Slik at alle barn og unge har en reell mulighet til å delta i tilpassede fritidsaktiviteter.

Med vennlig hilsen:


Ana Isabel López Taylor

Leder rådet for funksjonshemmede i Bamble.

Politisk sektor - Anne Margrete Blaker
Politisk sektor - Anne Rigmor Malmhaug
Rådmannskontoret - Tore Marthinsen
Rådmannskontoret - Rolf Dehli