



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens Hus, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00
Besøksadresse: Prinsens gate 1

Saksbehandler
Brit Skjelbred
Kommunal- og beredskapsavdelingen

Innvalgstelefon
73 19 92 32

Vår dato
18.10.2005
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2005/5862-008
Deres ref.

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET

3 1 OKT 2005

SAKSNR.: 200504026

AVD/KONT/BEH: LOV/ED/HI

DOK.NR. 21

ARKIVKODE:

Høringsuttalelse - NOU 2005:8 Likeverd og tilgjengelighet

Fylkesmannen har mottatt ovennevnte utredning til høring.

Generelt

Det er svært positivt at det nå er gjort et omfattende og grundig arbeid med formål å sikre likeverd og fremme like muligheter til samfunnsdeltakelse for alle uavhengig av funksjons-
evne, hindre diskriminering på grunnlag av funksjonsevne, bidra til nedbygging av samfunns-
skapte funksjonshemmende barrierer og hindre at nye skapes. Fylkesmannen mener utred-
ningen gir et godt grunnlag å bygge det videre lovarbeidet på. Vi vil likevel anføre følgende
merknader:

Til kap 11.2 Endringer i sosialtjenesteloven

Fylkesmannen ser det som positivt at personlig assistanse og dagaktivitet lovfestes som en del av kommunens sosiale tjenester. Det er i dag stor forskjeller på i hvilken grad kommunene inkluderer dagaktivitet som et tilbud til bl.a. funksjonshemmede. Fylkesmannen ser heller ingen grunn til at for eksempel funksjonshemmede barn ikke skal kunne nyttegjøre seg personlig assistent selv om de ikke selv er i stand til å ivareta brukerstyring av tiltaket.

Fylkesmannen slutter seg til høringsuttalelsens forslag om å inkorporere personlig assistent og dagaktivitet i lov om sosiale tjenester § 4-2 og begrunnelse for forslaget.

Til kap 11.3 Endringer i plan- og bygningsloven

Utvalget har valgt å legge det konkrete kravet om universell utforming inn i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og ikke i plan- og bygningsloven (PBL). Fylkesmannen vil sterkt frarå en slik løsning, selv om prinsippet om universell utforming er lagt inn i PBLs formålsbestemmelse. Etter vår mening bør også det konkrete kravet inn i PBL, som en naturlig del av hensynene og tilretteleggingskravene som inngår i denne loven. Dette understrekes også av at utvalget har funnet det logisk å legge ansvaret for håndhevingen av kravet til plan- og bygningsmyndighetene, fordi det dreier seg om generelle bygningsmessige krav.

I den senere tid er det gjennomført et omfattende arbeid med å rydde opp i forholdet mellom PBL og annet lovverk, der ett av hovedmålene har vært at forhold som kan ivaretas gjennom de brede prosessene etter PBL, ikke i tillegg skal måtte behandles etter særlov. Dette er et svært viktig ledd i forenklingen av regelverk og forvaltningspraksis, som forventes å videre-

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 06	73 19 90 06	73 19 93 50	73 19 93 00	73 19 90 05	73 19 90 05
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 90 66	73 19 92 30
E-post:	postmottak@fmst.no		Internett: www.fylkesmannen.no/st			

føres og videreutvikles i forslag til ny plan- og bygningslov. Den foreslåtte løsningen representerer etter vår mening et tilbakeskritt i forhold til denne prosessen.

Gjennom PBL-regelverket ville det dessuten lettere kunne avklares på hvilken måte myndighetene kan sikre at kravet blir oppfulgt, om det skal kunne legges til grunn for innsigelse, og hvem som evt. skal være innsigelsesmyndighet. Også dispensasjonsadgangen ville bli regulert på samme måte som øvrig dispensasjonsbehandling etter PBL. Derved kan en unngå å skape usikkerhet om hvorvidt dispensasjon på dette området skal behandles annerledes enn dispensasjon fra øvrige forhold i PBL, og om "særlig tungtveiende grunner" betyr noe annet enn "særlige grunner". Dispensasjonsregelverket er komplekst nok for borgerne som det er.

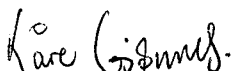
Fylkesmannen vil derfor sterkt rå til at kravet om universell utforming tas inn i PBL, senest når forslag til ny PBL legges frem.

Til kap 10.17.2 Plan- og bygningsmyndighetene

Den foreslåtte ordningen med å gi et nytt organ (her Likestillings- og diskrimineringsnemnda), utenfor de ordinære plan- og bygningsmyndigheter, kompetanse som klageorgan og opphevingsadgang i dispensasjonsaker, fremstår for oss som svært utradisjonell og uheldig. En må forutsette at statlig myndighet (f.eks. fylkesmannen) kan ivareta disse hensynene gjennom den alminnelige klagebehandlingen og at ansvarlige departementer gir veiledning eller retningslinjer for å sikre en nasjonal praksis hos fylkesmennene. Vi mener at en ordning med et ekstra utenforliggende forvaltningsnivå med myndighet i saker etter plan- og bygningsloven vil virke uryddig og uoversiktlig for borgerne.

Ordningen med at plan- og bygningslovsmyndighetene skal kunne stevne nevnda for å få prøvd deres vedtak ser vi dessuten for oss som svært lite hensiktsmessig. En slik prøvelsesadgang vil neppe bli brukt.

Med hilsen


Kåre Gjønnes
fylkesmann


Brit Skjelbred
direktør