



EM
EM005930

Oslo, 6. april 2006

Det Kongelige Arbeids- og Inkluderingsdepartement
Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

vms.aid@dep.no

Deres ref.
20060492-/VMS

Vår ref.
535/06/00106

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
Saksnr.:	200602148 9
Arkivkode:	531-11 07.04.06
Avtl	INN/MFE

HØRINGSBREV: ENDRINGER AV UTLENDINGSLOVEN

Det vises til Departementets brev av 6. mars 2006 med anmodning om Norges Rederiforbunds kommentarer til Departementets forslag om å etablere norsk lovhjemmel for implementering av det felles europeiske visuminformasjonssystemet, Visa Information System (VIS).

1. Forbundet registrerer at det dreier seg om regelverk for videreoppfølging av Schengen avtalen som Norge har deltatt i, i flere år. Hensikten med VIS er å få et sentralt visuminformasjonssystem for EU/Schengen landene med felles prosedyrer for utveksling av visumopplysninger mellom medlemslandene i forbindelse med visum søknader. Kommisjonen skal opprettholde og vedlikeholde det sentrale visuminformasjonssystemet. For å sikre en nøyaktig verifikasjon og identifikasjon av visumsøkere vil det være nødvendig å behandle biometriske data i VIS, herunder ansiktsbilde og fingeravtrykk av visumsøker.

Departementet minner også om at de endringer som nylig er foretatt av passloven med sikte på implementering av EUs Rådforordning 2252/2004 om biometri i pass og reisedokumenter utstedt av medlemslandene i EU/Schengen. Det er i denne sammenheng åpnet for bruk av biometriske data som ansiktsbilde og fingeravtrykk ved utstedelse av norske pass, en ordning som forutsettes å tas i bruk fra 2007/2008.

Departementets forslag fremstår for oss som nødvendige og ønskelige for fortsatt norsk deltagelse i Schengen samarbeidet.

2. Forbundet tillater seg imidlertid å etterlyse om det i forbindelse med denne lovendring også er mulig å bidra til bedre ordninger for norske sjømenn mht. reise, landlov og sikkerhetskrav i havner.

Norske sjømenn har ingen problemer med reiser i og landlov i Schengen, men avkreves i henhold til nye visum regler i USA, særlig visum for reiser, landlov og opphold i havner i USA. Tilsvarende regler gjelder ikke for andre norske reisende i USA. Forbundet antar imidlertid at USA vil kunne være villig til å frafalle krav om visum for norske sjømenn som er i besittelse av pass som oppfyller de nye reglene i passloven og som også gjelder i EU. Forbundet etterlyser derfor om det ville være mulig for norske myndigheter å ta denne saken opp med amerikanske myndigheter.

3. Norske rederier rekrutterer i stor utstrekning også sjømenn fra land utenfor Schengen/EU. Disse vil omfattes av de nye EU/Schengen reglene som Departementet ber om våre kommentarer til. Gjeldende regler skaper problemer for disse sjømennene fordi Schengen/EU visum har kort varighet i forhold til de utenlandske sjømennenes seilingsperioder. Forbundet har derfor flere ganger anmodet om at norske myndigheter ved sin deltagelse i visumkomiteen i Schengen /EU forsøker å få til særlig regler med forlenget varighet for visum som utstedes til denne yrkesgruppe.

De utenlandske ansatte tjenestegjør fra 6 til 10 måneder om bord. Dette innebærer at et visum må ha varighet på 12 måneder dersom det skal dekke hele tjenestetiden, og avverge behov for at det må søkes om nytt visum ved hjemreise. Det beste hadde selvsagt vært om visum kunne utstede for enda lengre perioder, slik at samme visum kunne benyttes for flere tjenesteperioder om bord. Det understrekes at det ikke dreier seg om personer som vil ha lange opphold i Schengen/EU, men om personer som trenger visum for gjennomreise, landlov og for oppfyllelse av sikkerhetsregler i havner (IMOs regler om ISPS).

Forbundet tillater seg derfor på nytt å minne om behovet for forlenget varighet av Schengen/EU visum til sjømenn.

4. Norske og utenlandske sjømenn har tidligere kunnet utnytte fordelene av reglene i ILO konvensjon 108 om sjømanns reisedokumenter. Denne konvensjonen anses nå som delvis foreldet, og er forsøkt erstattet av en ny konvensjon om sjømanns ID kort, ILO konvensjon 185/2003. Denne konvensjonen synes å få liten praktisk betydning blant annet fordi den begrenser adgang til bruk av biometriske kjennetegn til fingeravtrykk og strekkode. Dette synes ikke å være tilstrekkelig for USA og vil med de nye Schengen/EU reglene også kunne være utilstrekkelig i Schengen/EU.

Det er etter Forbundets oppfatning viktig at man nå får en avklaring av om det for sjøfolk fra 3. land vil være nødvendig å oppfylle de nye Schengen/EU regler (VIS), eller om det vil være tilstrekkelig at disse har et ID kort i overensstemmelse med ILO 185 standard. EU Kommisjonen har i utgangspunktet vært positiv til ILO 185/2003, men har ikke pålagt medlemslandene noen tidsfrist for ratifisering i erkjennelse av at denne prosessen er forskjellig i de ulike EU land. Hittil er Frankrike det eneste EU landet som har ratifisert konvensjonen.

Vi vil understreke at vårt forbund lenge har stilt spørsmål til ratifikasjon av ILO konvensjon 185/2003. Årsaken til dette er at norske sjømenn ikke har problemer i Schengen, bare i USA hvor det kreves visum for alle sjømenn, også norske sjømenn. Intet tyder på at USA vil avvikle sitt visum krav dersom norske sjømenn får et ILO 185 ID kort. Når det gjelder utenlandske sjømenn fra store rekrutteringsland i Asia, har disse i dag ingen mulighet for innreise eller utreise i Schengen uten visum, dersom det ikke er mulighet for direkte fly til eller fra et Schengen land som ikke krever visum. Det samme gjelder landlov. De nye VIS reglene vil kunne medvirke til at ID kort etter ILO 185 modell vil være utstrekkelig.

Vi vil være takknemlige om Departementet i sin videre behandling av denne saken internt og i relasjon til EU/Schengen også ser nærmere på disse spørsmålene.

Med hilsen
NORGES REDERIFORBUND


Jørgen Vathe

Kopi:
Det Kongelig Nærings- og Handelsdepartement
Sjøfartsdirektoratet