



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 Oslo

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Vedlegg -1
S.nr. 200602148-1

MOTTATT

20 APR 2006

POLITIDIREKTORATET	
20 APR. 2006 2	
Art.nr. 03-07	Arkivkode 008
Saksnr. 06/700	Dok.nr. 7

Deres referanse
06700

Vår referanse
200602113

Dato
07.04.2006

Høring - endring i utlendingsloven

Det vises til overnevnte høring, med frist for uttalelse til 6. april 2006 til POD. En kortere fristoversittelse beklages.

Høringen gjelder forslag til endring i utlendingsloven – tilføyelse av § 37f, for behandling av visumsøkere med mer – innlegging av saksbehandlingsopplysninger og biometrisk informasjon. Det sk. VIS-systemet vil bli benyttet av utlendingsmyndighetene, herunder politiet og utenriksstasjonene mv, og synes således å representere en utvidelse av VISION-systemet. Norge er i henhold til tidligere inngåtte avtaler forpliktet til å medvirke til også til denne delen av Schengensamarbeidet. Oslo politidistrikt har ingen bemerkninger til lovforslaget, som vil bli utfylt med forskrifter mv.

Det er imidlertid viktig fra vår side å gripe fatt i et vesentlig poeng vedr. oppbevaring av fotografier i utlendingssaker: Det fremgår av høringsbrevet at det allerede pr i dag etter utlendingssak m forskrift er adgang til å oppta foto og fingeravtrykk i andre saker enn visumsaker, jf utlendingsloven § 37, 4. ledd., jf forskriften § 130. For fingeravtrykk er det hjemlet adgang til lagring i elektronisk register med regler for oppbevaring og sletting mv, mens fotografier bare skal lagres i "den enkelte utlendingssak". For fotografier er det således ingen regler om oppbevaring, bruk utover "den enkelte sak" og evt. sletting. Oslo politidistrikt har tidligere tatt opp med departementet behovet for å få adgang til elektronisk lagring, i et regelverk som også legger til rette for søking og hensiktsmessig urhenting. Så vidt forstås er slike regler ikke på plass, samtidig som saksbehandling blir mer og mer elektronisk, og fotoutstyr mv utelukkende er digitalt. En beskrivelse av behovet fremgår også av *Utlendingsrett*¹s. 545 ff:

"Som nevnt innledningsvis gir de norske bestemmelser ingen adgang til lagre fotografier elektronisk. Loven forutsetter en plassering av en papirkopi i den enkelte utlendingssak, som enten befinner seg ved et politidistrikt, en sentral politienhet, ved UNE eller UDI hvor saken skal arkiveres når den er ferdig. Dette er uhensiktsmessig av flere årsaker.

¹ Bunæs, Kvigne og Vandvik (red)

Oslo politidistrikt

91 Strategisk Stab, besøk: Grønlandsleiret 44, 0190 OSLO
Post: Postboks 8101 Dep, 0032 OSLO
Tlf: 22 66 80 60 Faks: 22 66 87 01
E-post: info@politiet.no

Org. nr.: 961398142
Postgiro: 7694.05.08319

For det første kan slike fotografier lett bli borte, og det er meget besværlig tilgang til dem for søk. Verken lov eller forskrift har bestemmelser som uttrykkelig regulerer hvem som kan "bruke" fotografiene, og i hvilke sammenhenger det kan gjøres. Denne "diskusjonen" kommer av og til på spissen, og fortøner seg trolig fra "utsiden" som nokså merkelige problemstillinger. Spørsmålet om bruk av fotografier fra utlendingssak til bruk i etterforskningen i en straffesak ble aktuelt i en relativt dramatisk drapssak våren 2003. En opprinnelig utenlandsk kjent – og antatt farlig – mistenkt skulle etterlyses, og politidistrikt med ansvar for etterforskningen henvendte seg til annet politidistrikt med anmodning om å få låne bildet av mistenkte fra utlendingssaken, som dette andre politidistriktet behandlet. Politiet der nektet å gjøre dette, under henvisning til sin taushetsplikt. Utlendingsloven med forskrifter har ingen regler som sier noe om bruk av fotografiene, utover at de skal oppbevares i saken, og ikke være søkbare. (...)

Bortsett fra at det kan oppstå uenighet om bruk av bildene, er det svært upraktisk å bare ha bildene i den fysiske saken. Det er det blitt langt mer vanlig å fotografere med digitale kameraer. Det digitale bildet skrives ut og legges i saken, og deretter slettes. Elektronisk lagring av bilder gjør at de kan formidles til andre i brukbar stand via data, eller for den saks skyld være tilgjengelig i en database. I dag kopieres gjerne fargebildet i kopimaskin før det sendes pr. telefaks til mottaker. Dette gir ikke bilder som kan brukes, og er til liten hjelp for f. eks. utenlandske myndigheter. Papirkopiene i saken er ikke søkbare overhodet. Å få oversendt bilder i forvaltningssaken fra f.eks. arkivet i UDI tar for lang tid, og gir som nevnt ikke noe brukbart resultat. Hvorfor ikke også fotografier kan omfattes av et register på samme måte som fingeravtrykk er vanskelig å se.

Den danske bestemmelse for opptak og behandling av fotografier (Utlændingeloven § 40b) gir adgang til å oppta fotografi av utlending med henblikk på identifikasjon, utstedelse av ID-kort eller for fremskaffelse av reisedokument. Slike personfotografier kan registreres i særlig EDB-register. Politiet og Utlændingestyrelsen kan anvende registeret for behandling av utlendingssaker. Også fotografier mottatt fra utenlandske myndigheter i forbindelse med behandling av utlendingssaker kan registreres i nevnte register. Fotografiet kan også sammenholdes med fotografier opptatt i straffesak av en mistenkt med sikte på å kontrollere eller fastslå vedkommendes identitet. Søk og videreformidling av opplysninger fra registeret til politiet til bruk i etterforskningen av et straffbart forhold eller til bruk for en internasjonal etterlysning er også tillatt. Endelig kan fotografi fra registeret kan også uten utlendingens samtykke manuelt eller elektronisk videreformidles til andre nasjonale og utenlandske utlendingsmyndigheter i forbindelse med behandling av utlendingssaker. ”

Vi er derfor ikke enig i de "sidekonklusjoner" som treffes vedr. regelverket slik det er i dag for fotografier i utlendingssaker, og vil igjen be om at behovet for en modernisering av regelverket når det gjelder fotografier revurderes, ikke minst på bakgrunn av at det elektroniske saksbehandlingssystemet for utlendingssaker er lagt til rette for og "forventer" innlegging av digitale fotografier.

Med vennlig hilsen



Runa Bunæs
politiinspektør

Også sendt pr mail til Gunnvor.hovde@politiet.no



MOTTATT

06 APR. 2006

POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 OSLO

640

POLITIDIREKTORATET	
05 APR 2006	
Arkiv 03-07	Arkivkode: 008
Saksnr 06/700	Dok.nr 2

Deres referanse

Vår referanse

Dato

2006/00527-2 008

05.04.2006

200600700-1 Høring - endringer i utlendingsloven av 24.06.1988 nr. 64

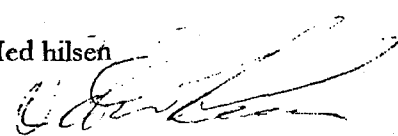
Det vises til Politidirektoratets høringsbrev av 15.3.06, vedrørende endringer i Utlendingsloven knyttet til innføring av et felles europeisk visum-informasjons-system (VIS).

Politimesteren har ingen merknader til de forslag til endringer i Utlendingsloven som departementet fremmer.

Datasystemet (VIS) vil forhåpentlig forenkle politiets arbeid og samtidig medføre en felles visumpraksis innen EU/Schengen området. Hensynet til personvernet synes godt ivaretatt.

Idet utgifter til innkjøp og drift av utstyr ikke synes nærmere avklart for politidistriktene som sådan, antar man å måtte komme tilbake til de økonomiske og administrative konsekvensene i budsjettet for 2007.

Med hilsen


Steinar Kaasa
Visepolitimester

Saksbehandler:
Pob. Bent Nordkvelde
Tlf: +47 3337 5820

Vestfold politidistrikt



POLITIET

Politidirektoratet
Postboks 8051 Dep
0031 Oslo

GHD

POLITIDIREKTORATET	
24 APR 2006	
Arkiv: 03-07	Saksnr: 008
Dokument: 06/700	Ekst.no: 8

Deres referanse
200600700-1

Vår referanse
200600279-2 008

Dato
19.04.2006

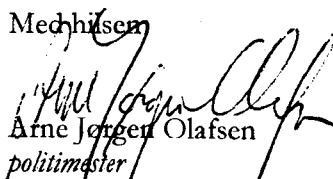
Unntatt offentlighet

Høringsuttalelse til forslag om endring i utlendingsloven for å implementere et felles europeisk visuminformasjonssystem - Visa Information System (VIS)

Det vises til Politidirektoratets e-post av 15. mars 2006 der det bes om uttalelse til Arbeids- og inkluderingsdepartementets forslag om endring i utlendingsloven.

Politiets utlendingsenhet har gjennomgått forslaget til endring og det foranlediger ingen merknader fra vår side. Forslaget tiltres.

Medhilsen


Arne Jørgen Olafsen
politimester


Rolf Hegli
politiinspektør

Saksbehandler:
Ivar Aartun

Kopi til:

Vedlegg:

Politiets utlendingsenhet

Besøk: Christian Krohgs gt. 32
Post: Postboks 9277, Grønland, 0134 Oslo
Tlf: 22 34 24 00 Faks: 22 34 24 80
E-post: politiets.utlendingsenhet@politiet.no

Org. nr.: 986 210 504 mva
Bankgiro: 7694.05.10836