



POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige arbeids- og inkluderingsdepartement
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
Saksnr.: 200604649	Dok.nr.: 95
Arkivkode: 531.12	Dato: 14.11.06
Avd.: INN PRE	Saksbeht.: MBR
Utsatt:	

Deres referanse
200604649

Vår referanse
2006/02187-4 008

Dato
08.11.2006

Høring - endringer i midlertidig forskrift 24.februar 2005 nr. 165 - ny § 2 a (fornyelse av tillatelse gitt i medhold av utlendingsloven § 8 annet ledd etter søknad etter den midlertidige forskriften) mv.

1. Innledning

Det vises til høringsbrev 11.9.2006 fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet vedrørende forslag til endringer i midlertidig forskrift 24. februar 2005 nr. 165 § 2 a og § 4. Høringsfristen er etter avtale med Marianne Brænden utsatt til 08.11.2006

Politidirektoratet har forelagt høringen for utvalgte politidistrikt. Vi har innen fristen mottatt svar fra politimestrene i Oslo og Rogaland. Disse er innarbeidet i direktoratets uttalelse.

Politidirektoratet er positive til at situasjonen for søkere etter ovennevnte midlertidige forskrift, de såkalte MUFerne, blir avklart. Midlertidige tillatelser av en slik karakter anses som lite hensiktsmessig både for søkerne og for utlendingsmyndighetene. Det er bra om regelverket blir mer konsekvent, da dette gir søkerne økt grad av forutberegnelighet og sikrer likebehandling.

Den videre fremstillingen følger høringsbrevets inndeling.

2. Bemerkninger til departementets vurdering

2.1 Generelle betraktninger

Politidirektoratet er enig med departementet i at det som utgangspunkt er ønskelig at alle som søker arbeids- eller oppholdstillatelse i Norge skal behandles etter det samme regelverk og etter lik praksis.

I likhet med departementet anser Politidirektoratet det som utvilsomt at enkelte søkere

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

kan ha en forventning om å få tillatelsen sin fornyet. Det er imidlertid viktig for alle berørte parter at man får en endelig avklaring i forhold til denne gruppen.

Departementet argumenterer med at *"det i denne saken vil kunne stride mot den allmenne rettsfølelsen dersom enkelte MUF'ere skal få en tillatelse som danner grunnlag for varig opphold i Norge, når de opprinnelige vedtakene er fattet i strid med politiske signaler"*.

Politidirektoratet ønsker ikke å uttale seg om det vil kunne stride mot den allmenne rettsfølelsen, idet det dreier seg om en spesifikk gruppe på om lag 200 personer som fikk tillatelse på bakgrunn av en spesiell situasjon i hjemlandet. Vi finner det imidlertid hensiktsmessig at departementet ønsker å fjerne bestemmelsen i den midlertidige forskriften § 1. Denne sier blant annet at tilknytning gjennom midlertidige arbeids- og oppholdstillatelser ikke skal vektlegges i vurderingen av om vedkommende har særlig tilknytning til riket, jf. utlendingsloven § 8 annet ledd. Man får på denne måten en reell vurdering av den situasjonen disse søkerne har havnet i.

2.2 Nærmere om de enkelte forslagene

Om fornyelse - ny § 2 a

Politidirektoratet oppfatter departementet dit hen at tillatelser gitt etter 1. januar 2007 skal behandles etter en ny vurdering av utlendingsloven § 8 annet ledd. Hvis søker ønsker å fornye en slik tillatelse gjøres dette etter de ordinære bestemmelsene om fornyelse, jf. utlendingsforskriften §§ 32 flg. Departementet ønsker altså ikke at søkere skal kunne fornye sin midlertidige tillatelse etter 1. januar 2007, jf. ny § 2a, jf. forskriften §§ 32 og 33, jf. § 36. Politidirektoratet finner det hensiktsmessig at MUFerne gjennomgår en ny vurdering i henhold til § 8 annet ledd.

Det fremgår av høringsbrevet (nest nederste spalte på side 5) at *"hver søknad skal undergis en konkret vurdering av om vilkårene i § 8 annet ledd er oppfylt."* Departementet gjør videre oppmerksom på hvilke vurderingsmomenter man skal legge vekt på i behandlingen av søknadene. Politidirektoratet vil bemerke at dersom departementet ønsker at det skal foretas intervju av samtlige søkerne i denne gruppen, og at denne oppgaven skal utføres av politiet, så vil det medføre betydelig økt arbeidsmengde for politiet. Vi opplever allerede et svært høyt arbeidspress, med en situasjon hvor saksbehandlingstiden øker. Den foreslåtte endring vil gjøre det problematisk å få avvirket intervjuer i disse sakene med de ressursene politiet har tilgjengelig. Dersom disse sakene prioriteres, vil det i så fall gå ut over andre søkere som allerede opplever lang saksbehandlingstid.

Vi ser det som rimelig at søkerne som får innvilget en ny tillatelse etter § 8, vil kunne få tidligere tillatelser medberegnet i vurderingen av botid ved søknad om bosettingstillatelse.

Om vilkåret "særlig tilknytning til riket" i utlendingsloven § 8 annet ledd – opphør av den midlertidige forskrift § 1 og opphevelse av undertittel.

Politidirektoratet tiltrer departementets vurdering når man ikke ønsker å videreføre den midlertidige forskriftens § 1.

Etter vår oppfatning synes det rimelig at søkers botid skal ha samme relevans og vekt i disse sakene som i andre saker som vurderes etter § 8 annet ledd.

Den midlertidige forskriftens varighet – ny § 4 tredje ledd

Politidirektoratet finner ikke å kunne uttale seg om forskriftens varighet, idet det fremstår som noe usikkert hvor lang tid søknadene som er stilt i bero vil befinne seg i systemet.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Som nevnt over vil en endring få konsekvenser for politiet i forhold til at det ikke er tilstrekkelig bemanning til å ta unna en økning av arbeidsoppgaver uten at det går ut over andre saker og dermed servicen til søkerne. Departementet bes ta dette med i sin vurdering.

4. Forslag til endringer i midlertidig forskrift 24. februar 2005 nr. 165.

Politidirektoratet finner som sagt at endringen har gode grunner for seg og viser i den forbindelse til det som er sagt innledningsvis. Vi ønsker imidlertid å påpeke at bestemmelsens ordlyd er noe vanskelig å følge. Det fremgår av § 2 a at bestemmelsen gjelder "med unntak for slik tillatelse gitt etter 1. januar 2007." Punkt II sier imidlertid at endringen først treer i kraft 1. januar 2007. Den omfatter derfor kun tillatelser som er gitt etter overnevnte dato. Bestemmelsen gir for eksempel i større grad mening dersom man hadde fjernet "med unntak for slik tillatelse gitt etter 1. januar 2007" og presisert i et eventuelt annet punkt at avgjørelser fattet i medhold av ny vurdering i henhold til § 8 annet ledd, følger de ordinære regler om fornyelse. Bestemmelsen hadde også vært enklere å forstå dersom forskriften skulle tre i kraft straks.


Politidirektoratet vil understreke viktigheten av at bestemmelsen er klar med tanke på de ulike brukegruppene som omfattes av den.

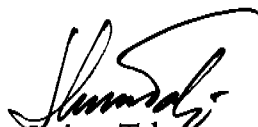
5. Vandel og identitetsfastsettelse

Det er ikke berørt i høringsnotatet hvorvidt det bør legges opp til en vandelsvurdering av søkerne i forbindelse med søknadsbehandlingen, og i tilfelle om det er behov for særskilt lovhjemmel for å innhente og vektlegge slike opplysninger. Politidirektoratet ber departementet vurdere behovet for dette.

Det er videre viktig at det etableres gode samarbeidsrutiner mellom UDI og politiet for å sikre at utlendingenes identitet er dokumentert så godt det lar seg gjøre.

Med hilsen


Vidar Helvik
ass. politidirektor


Steinar Talgø
seksjonssjef

Saksbehandler:
Gunnvor Hovde
Tlf: 23364226