

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8112 Dep.

0032 Oslo

Att.: Linda Gran

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
200606634	Dok.nr.: 34
531.12	Dato: 5/1-07
INN / PRE	Saksbeh.:



Deres ref.: 200606634-/LIG

Vår ref.: PEW/acs

Oslo, 28/12-06

Høringsbrevforslag til endringer utlendingsforskriften – gjennomføring av EUs grenseforordning

Det henvises til ovennevnte høringsbrev av 6/11-06. Vi ble kort før jul gjort kjent med dette ved en tilfeldighet i kontakt med NHO Reiseliv. NHO Reiseliv opplyste at høringsfristen var utsatt til 28/12. Så vidt vi kan se av høringslisten har ingen cruiseorganisasjoner fått tilsendt høringsbrevet direkte. Vi forstår det slik at det oppfordres til at "de som føler seg kallet" også uttaler seg.

1 Bakgrunn og situasjon

A) Oslo Cruise Network BA (www.oslocruisenetwork.no)

Oslo Cruise Network er en samarbeidsorganisasjon for over 30 bedrifter/organisasjoner i Oslo-området med cruise som interessefelt. Formålet er å arbeide for at Oslo utnytter sitt potensiale som cruisereisemål gjennom å

- gjøre Oslo og Oslos tilbud kjent og
- å utvikle tilbudet slik at cruiseturistene oppfatter Oslo-besøket positivt.

I dette ligger også oppfølging av de rammevilkår som berører cruisesatsingen.

B) Cruiseutvikling

Cruiseutviklingen til Oslo og Norge har vært i betydelig vekst de senere årene. Norge er en av Europas største cruisedestinasjoner. Ca. 370.000 cruisepassasjerer har vært i Norge i 2006.

En viktig trend er at cruiseskipene blir større. De cruiseskip som er under bygging/i ordre har en gjennomsnittsstørrelse på ca. 2900 passasjerer. De 156 skipene som besøkte Oslo i 2006 hadde en gjennomsnittstørrelse på 1320 passasjerer.

For nærmere informasjon om cruisetrender og utviklingstrekk henvises til kapitlene 3 og 4 i vedlagte ferske rapport, "Cruiseturismens betydning for Oslo".

C) Noen strukturelle forhold

Cruise som anløper havner i Norge kan grovt deles i to:

- "Baltiske cruise", der Oslo er eneste havn i Norge (disse utgjør ca. 70% av passasjerene i Oslo).
- "Norske cruise" (som regel fjord- og/eller Nordkappcruise, der ofte ingen andre utenlandske havner anløpes).

Disse cruisene har som regel snuhavn (start-/sluttpunkt, der det byttes passasjerer) i England, Mellom-Europa eller København.

De største cruiselandene til Norge er USA, England og Tyskland. Imidlertid, cruise-passasjerer kommer fra hele verden. I 2006 hadde Oslo besøk fra 126 ulike nasjoner (altså over det dobbelte av antallet visumfrie nasjoner).

Se også nærmere om dette i rapporten "Cruiseturismens betydning for Oslo".

2 Høringsbrevforslaget

A) Innledning

Både for passasjerer og anløpsted er det viktig med en så smidig av- og påstigning som mulig. Passasjerene ønsker å få med seg mest mulig av et på forhånd relativt kort opphold¹. Destinasjonen ønsker seg passasjerforbruk i form av guidede turer, shopping osv.

Viktig i denne sammenheng er også at fornøyde passasjerer vil kunne bety sannsynlighet for gjenkjøp i form av senere besøk².

Med bakgrunn i krav til økt sikkerhet innførte International Maritime Organisation (IMO) de såkalte ISPS-kravene fra 2004. Disse innebærer at det allerede foretas en streng adgangskontroll både ved ilandstigning og ombordstigning av cruiseskip. Slike sikkerhetssjekker fører som kjent lett til risiko for kødannelse. I tillegg har ISPS-kravene medført betydelig økte kostnader i havnene, som belastes rederier/passasjerer.

¹ Jfr. kapittel 6, rapporten "Cruiseturismens betydning for Oslo".

² Kapittel 6.

B) Visumplikt

Så vidt vi kan forstå er det *en* vesentlig endring som berører cruise i høringsnotatet i forhold til dagens praksis, slik den beskrives. Dette ligger i forslaget om å oppheve/fjerne annet ledd i Utlendingsforskriftens §90 (høringsbrevets avsnitt 4.6, siste avsnitt). Dette innebærer at visumpliktige passasjerer må ha visum for å kunne gå i land.

Som det fremgår ovenfor, er det per i dag passasjerer fra over 60 visumpliktige nasjoner på cruise til Norge.

Utover visumplikten fremgår ikke i høringsbrevet hvordan eller av hvem visumkontrollen skal foretas (slik nytt forslag til §90 er fremstilt).

Vi ser det som en fordel at §90 opprettholdes med nåværende unntaksbestemmelser i 2. ledd:

- Å gjøre visumplikt kjent og forstått hos alle rederier og i mellomledd mellom rederier og passasjerer (eksempelvis reisebyråer eller på nett) vil være en svært krevende oppgave.
- Det vil naturligvis være en stor skuffelse for passasjerer som ikke har fått informasjon om visum og ikke kommer i land slik de har forestilt seg (på det som ofte vil være "once in a lifetime cruise" til Norge).
- Å skaffe seg visum kan være en tidkrevende oppgave før avreise. Reisebeslutninger tas i dag ofte kort tid før avreise. Visumkostnadene kan og være betydelige³.

Det vil være viktig at passasjerkontroll kan foretas innenfor det eksisterende kontrollsystem, og at regelverket ikke medfører ny kjøproblematikk og økte kostnader i håndteringen.

Som påpekt ovenfor vil økt kontrolltid kunne bety mindre tid til disposisjon i land. Dette vil kunne ha negativ innvirkning på cruiseopplevelsen og økonomiske effekter for anløpstedet. I verste fall vil passasjerer i større grad kunne velge å bli om bord. Ved anløp i Oslo i dag er det kun passasjerer som har spesiell grunn til det (eksempelvis helsemessige årsaker) som velger å bli om bord.

Konkret vil visumplikten kunne få flere typer uheldige virkninger:

- Engelske og amerikanske rederier er viktige for Norge. Disse seiler i stor grad fra britiske havner. Det er sannsynlig at mange fra visumpliktige

³ Det er ikke slik som det anføres i høringsbrevet (kapittel 4.6 nest siste avsnitt) at cruisepassasjerer "uten problemer kan betale visumgebyret". Cruise er i dag en ferieform "for alle" og med tilbud i de fleste prisklasser. Cruiseskip til Norge kan ha høy andel pensjonister eller høy andel familier med barn. Visumkostnadene vil kunne utgjøre en del av grunnlaget for selve feriebeslutningen. Et visumkrav til en del av passasjerene vil i seg selv kunne oppfattes som diskriminerende. Vi har fått opplyst at visumgebyret økes til 60 Euro fra 2007.

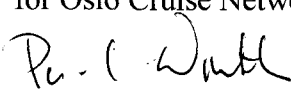
nasjoner velger engelskspråklige cruise. For et Norgescruise vil hele visumkostnaden (kr 480) fremstå som en del av prisen for Norgesturen.

- Reisebeslutninger som taes med kortere enn 3 ukers horisont kan ikke velge cruise til Norge.
- Visumpliktige passasjerer vil i enkelte tilfelle kunne føle seg diskriminert som følge av ulik behandling (egne køer etc).
- Av- og påstigningstiden vil kunne øke i enkelte havner. Dette medfører mindre tid til opplevelser og mindre tid til forbruk.

Visumplikt vil altså kunne være til ulempe for passasjerene og bety færre cruiseturister. Dette vil ha økonomisk og annen betydning både for alle i cruisenæringen og for alle destinasjoner som har cruisebesøk.

Hvis ønskelig, bidrar vi gjerne med utdyping av disse kommentarene.

Vennlig hilsen
for Oslo Cruise Network


Per-Erik Winther

Kopi til:

Nærings- og handelsdepartementet, att.: Marianne Jørgensen

Innovasjon Norge, att.: Per-Arne Tuftin

Oslo kommune, Byrådsavdeling for Næring og kultur, att.: Camilla Wilhelmsen

Vedlegg: Analyse cruiseturismens betydning for Oslo (sendt kun som e-post).

