

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Helse- og omsorgsdepartementet	
Saksnr.: 200405135	Dok.nr.: 17
Arkivkode: 008-2	Journ.dato: 11.03.05
Avd.: KTA-STE	Saksbeh.: KOH
U.off.:	

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 200402064-5
Arkivkode: G00
Saksbehandler: Magne Hustad
Deres referanse: 200405135-/KOH
Dato: 07.03.2005

Høring - Helhet og plan i sosial- og helsetjenesten NOU 2004:18

KS viser til departementets brev om dette og gir følgende uttalelse:

KS og kommunesektoren pekte på kommunenes behov for en felles sosial- og helse-tjenestelov da gjeldende lovverk var under utredning på første halvdel av 1980-tallet. Behovet for felles lov har etter den tid økt, kommunenes oppgaver på området har økt og tjenester har utviklet og endret innhold. En slik felles lov bør gi kommunene økt frihet til å utvikle og organisere sine tjenester.

KS mener at en felles lov gir bedre oversikt over regelverk for tjenestebrukere og tjeneste-ytere. Felles lov kan gi kommunene bedre mulighet for helhetlig organisering og prioritering, større mulighet for å yte mer helhetlige tjenestetilbud til den enkelte bruker, øke mulighet for likebehandling, og felles lov vil kunne redusere mulighetene for ansvarsfraskrivning og overlappende ansvarsforhold. KS støtter derfor at det fremmes forslag om en slik felles lov.

KS mener det er en svakhet ved utkastet til felles lov at dette ikke også omfatter barneverns-loven. Barnevernsloven bør også harmoniseres i forhold til en sosial- og helselov. Dette gjelder særlig bestemmelser om taushetsplikt og personvern, kommunens ansvar og mulighet for interkommunale samarbeidsløsninger og avtaler med annen tjenestetilbyder.

KS mener at fylkesmannen som klageinstans ikke bør gis kompetanse utover å kunne overprøve kommunalt vedtak på legalitet. Fylkesmannens myndighet bør innrettes i samsvar med Tilsynsutvalgets anbefalinger. Helse-, sosial-, pleie- og omsorgstjenester utgjør en stor og økende del av kommunenes virksomhet. Det er viktig for det lokale folkestyret hvilken kompetanse fylkesmannen som klageinstans skal ha i en felles sosial- og helsetjenestelov.

Demokrati forutsetter at lovgiverne er folkevalgte. Dersom regional stats embetsverk får full overprøvingskompetanse som klageinstans i forhold til uklare eller skjønnsbaserte lov-bestemmelser i sosial- og helseloven, vil dette

innbære at innholdet i lovbestemmelsene gradvis defineres av embetsverk gjennom klagesaker og presedenser. Regionalt embetsverk blir de nye lovgivere. Dette utfordrer ikke bare det lokale folkestyret, det er også en utfordring for demokratiet generelt.

KS gir betinget støtte til utvalgsflertallets forslag at kommunen *skal* utarbeide en individuell plan for tjenestemottakere med behov for langvarige og koordinerte tjenester. En absolutt forutsetning for at dette skal fungere, er at målgruppen begrenses og at kommunen får tilført nødvendige ressurser til administrativt merarbeid.

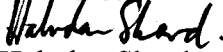
Individuelle planer må begrenses til dem som har et sammensatt behov av en viss varighet og kompleksitet for å unngå at omfanget av planarbeidet blir for stort, ressurskrevende og en rutine. Dette er i tråd med hva utvalgsflertallet uttrykker, og en forutsetning KS slutter seg til.


Individuell plan vil kunne bli en administrativ og faglig krevende oppgave for kommunene. Dette sett i lys av utredningens opplysninger om at bare et mindretall var skikkelig i gang med planarbeid da dette ble undersøkt i fjor. Tilbakemeldingene viste også at slikt planarbeid har vært tidkrevende for kommunene.

KS forutsetter derfor at utvalgsflertallets forslag om en "skal-bestemmelse" ikke utvider antallet personer som får rett til individuell plan. Videre må kommunene kompenseres økonomisk for økte administrative kostnader. I motsatt fall støtter KS utvalgsmindretallet om en "kan-bestemmelse."

KS støtter utvalgets forslag om en ny juridisk plattform for taushetspliktbestemmelsene slik at det i større grad kan bli mulig å utveksle nødvendig informasjon om tjenestemottakeren i forhold til dennes helhetlige behov og mer uavhengig av tjenestenes organisasjonsformer. Behovet for vridning til mer horisontal informasjon vil bli ytterligere aktualisert ved omorganisering til ny arbeids- og velferdsforvaltning.

KS viser til den høringsuttalelse KS har gitt til tilsynsutvalgets utredning vedrørende statlig tilsyn med kommunale sosial- og helsetjenester. Høringsuttalelsen vedlegges.

Med hilsen

Halvdan Skard
styreleder


Olav Ulleren
adm.dir

Gjenpart : KRD